

霍州市人民政府文件

霍政发〔2021〕7号

霍州市人民政府 关于印发霍州市国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的 通知

各乡（镇）人民政府、街道办事处，经济技术开发区管委会，各有关单位：

《霍州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经霍州市第八届人民代表大会第一次会议审查批准，现印发你们，请认真贯彻执行。

霍州市人民政府
2021年10月9日

（此件公开发布）

目 录

第一章 “十三五”发展回顾及“十四五”面临环境	5
第一节 “十三五”发展回顾.....	5
第二节 “十四五”时期经济社会发展面临的形势.....	13
第二章 指导思想与总体目标	16
第一节 指导思想.....	16
第二节 基本原则.....	17
第三节 战略定位.....	18
第四节 发展布局.....	19
第五节 主要目标.....	21
第三章 实施创新驱动战略，厚植转型发展新动能	25
第一节 搭建一流创新平台，培育一流创新主体.....	25
第二节 增强产业创新能力，提升产业发展质量.....	27
第三节 实施人才强市战略，打造创新人才高地.....	28
第四节 营造优良创新生态，激发创新创业活力.....	31
第四章 实施非均衡发展战略，打造产业发展新格局	33
第一节 聚焦“六新”领域，抢占发展先机.....	33
第二节 加快优势资源转换，促进转型发展.....	38
第三节 推动开发区建设，实现弯道超车.....	42
第四节 打造现代服务体系，完善服务功能.....	46
第五章 实施乡村振兴战略，建设富裕美丽新农村	49
第一节 培育新型经营主体，集约建设生产链.....	49

第二节	做强农产品加工业，多措并举延伸加工链.....	50
第三节	创新产销对接渠道，数字赋能流通链.....	52
第四节	培育特色区域品牌，合力打造品牌链.....	54
第五节	挖掘农业资源优势，全面拓展功能链.....	55
第六节	统筹农业农村农民，全力建设新农村.....	57
第六章	实施城市提质战略，建宜居宜业魅力新城.....	58
第一节	优化城镇布局，拓展产城融合空间.....	59
第二节	完善基础设施，提升城乡发展品质.....	60
第三节	改善人居环境，实施靓城提质行动.....	63
第四节	创新城市治理，加快智慧城市建设.....	66
第七章	实施文化强市战略，全面提升城市软实力.....	67
第一节	弘扬核心价值，全面提高文明程度.....	67
第二节	活化文脉资源，纵深增强文化影响.....	69
第三节	根植智慧创意，健全文化产业体系.....	71
第四节	创新融通文旅，力挺转型雏形落成.....	74
第五节	加强多维保障，丰富人民文化生活.....	78
第八章	实施数字赋能战略，激活经济发展新动能.....	80
第一节	加快数字基础设施建设，抢占新业态发展先机.....	81
第二节	提升“智慧+工业”水平，加快制造业智能化改造.....	82
第三节	推进“智慧+农业”发展，实施产业链数字化工程.....	84
第四节	促进“智慧+生活”建设，构建高品质服务新模式.....	86
第九章	实施改革开放战略，激发高质量发展新活力.....	89
第一节	深入推进能源革命，打造转型发展样板.....	89

第二节	加快重点领域改革，增强发展内生动力.....	93
第三节	深化营商环境改革，激发市场主体活力.....	95
第四节	发展高水平开放经济，助推经济跨越式发展.....	96
第十章	实施绿色发展战略，建设天蓝地净美丽霍州.....	98
第一节	系统治理山水林田，构建优美生态空间.....	98
第二节	统筹治水治土治气，守卫碧水蓝天净土.....	101
第三节	推进绿色循环发展，促进生态优势转化.....	104
第四节	完善生态文明制度，增强绿色发展动能.....	105
第十一章	实施民生优先战略，全面提升公共服务水平.....	107
第一节	提升育人实力，打造优质教育体系.....	108
第二节	完善卫健体系，推进健康霍州建设.....	110
第三节	拓宽就业渠道，营造良好就业环境.....	114
第四节	健全保障体系，提升社会保障能力.....	116
第五节	推进社区建设，提高社区服务水平.....	118
第十二章	实施安全发展战略，系统推进平安霍州建设.....	120
第一节	贯彻落实总体国家安全观，坚决捍卫政治安全.....	120
第二节	践行人民至上生命至上理念，保障人民生命安全.....	121
第三节	健全经济风险预警化解机制，全面加强经济安全.....	122
第四节	提升城市治理平安建设水平，维护社会和谐稳定.....	122
第十三章	党建和保障措施.....	123
第一节	加强和改善党的领导.....	124
第二节	全面推进法治霍州建设.....	128
第三节	规划实施的保障措施.....	129

霍州市国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

霍州市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共霍州市委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明市委、市政府实现转型出雏型、全面推进高质量发展的战略意图，明确我市未来五年发展目标、主要任务和重大举措，是党委领导经济社会发展、政府履行职责、引导市场行为的重要依据，是全市人民和市场主体的行动纲领。

第一章 “十三五”发展回顾及“十四五”面临环境

“十四五”时期是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是全面开启社会主义现代化强国建设新征程的重要机遇期，也是我市实现转型出雏型、率先蹚出一条转型发展“霍州路径”、推动高质量发展的关键期。全面总结我市“十三五”时期发展情况，深刻认识和把握发展形势，研究提出我市“十四五”经济社会发展规划的基本思路，对我市巩固全面建成小康社会成果、推进现代化建设、实现2035年远景目标开好局起好步，具有重大现实意义和深远历史意义。

第一节 “十三五”发展回顾

“十三五”时期，面对错综复杂的国内外发展环境，市委、

市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十八大、十九大精神，坚决贯彻落实习近平总书记“三篇光辉文献”和视察山西重要讲话重要指示，紧紧围绕山西省委、临汾市委总体思路和要求，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，“十三五”规划顺利实施，经济社会发展主要目标基本达到预期，战略任务进展顺利，“三大攻坚战”实现新突破，全面建成小康社会取得决定性成就。

综合实力迈上新台阶。“十三五”以来，全市上下迎难而上，奋力拼搏，推动经济在由“疲”转“兴”基础上呈现稳中向好的积极态势，经济增长的韧性和稳定性不断增强。地区生产总值从2015年的69.6亿元增加到2020年的81.1亿元，增速较2015年（-11.3%）由负转正，实现了经济从断崖式下滑到走出困境、再到稳健性增强的重大转折。城镇居民人均可支配收入完成34265元，比2015年增长34.7%；农村居民人均可支配收入完成16168元，比2015年增长40.7%。

产业优化取得新成效。坚持把产业结构调整作为提升经济发展质量的主抓手，实施一系列重点项目，有力推动产业结构优化升级。经济结构调整不断深化，转型升级步伐加快，产业结构更趋合理，全市三次产业结构比例由2015年的4.4:62.5:33.1调整为2020年的4.5:49.3:46.2。在农业方面，实施农田水利基本建设和高标准农田建设等项目，改造提升耕地11余万亩，打

造干鲜果、小杂粮、中药材、规模养殖等农业产业基地，传统美食三上央视《巧手绮食》《美食中国》等栏目，创响了“乡字号”“土字号”特色品牌。第二产业结构优化升级，全面落实供给侧结构性改革，大力推进“三去一降一补”，推动煤炭、电力等传统产业的改造升级、限产降耗、提质增效；山西建筑产业现代化绿色建材（霍州）园区等项目竣工投产；霍州经济技术开发区挂牌运营，标准化厂房、智创基地、创唯高端装备制造基地等建设项目全面推进，打造引领经济转型的主引擎。第三产业提档升级，优化服务业区域布局，打造服务业发展载体，全面推动现代服务业提质增速。建成鼓楼地下商业街、州里特色美食文化街、南街商贸城等一批商业新地标。文物保护和开发深度推进，荣膺“倍受欢迎的康养旅游目的地”称号，全域旅游的影响力和知名度再上新台阶。

城乡建设取得新成绩。大力实施乡村振兴战略，城乡融合进程不断加快。城镇化水平显著提升，城镇化率由2015年的62.5%提升到2020年的68%，城镇化水平位于全省县域城市前列。城市骨架不断扩大，建成区面积由2016年的12.6平方公里扩大到2019年的15.7平方公里，“十纵四横”的城市骨架基本形成，城市道路总长度增加到97.5公里，城市辐射力和承载力大幅跃升，通过铺设供水、供热、供气管网、污水处理配套管网，市政设施建设水平进一步提升。黎霍高速的开工加快我市深度融入国

家和山西大交通网络，对外交通基础设施进一步完善；城乡道路体系改造升级，群众出行更加便捷，交通通畅能力显著增强；农村公路建设等级提高，实施了村通水泥（油）路提质工程，农村群众出行难、运输难的问题基本解决，群众生产生活条件进一步改善，助推我市乡村振兴再上新台阶。行政村基本医疗设备持续完善，建成安全饮水工程 119 处，实现广播电视村村通。深化农村环境整治和美丽宜居示范村创建工作，建成美丽宜居示范村 20 个。

人民生活再上新台阶。高度关注民生、切实保障民生、着力改善民生，解决了一批群众最紧迫、最现实、最直接的民生问题，人民群众幸福感、获得感不断提升。深入开展八大扶贫专项行动，1485 户 3304 名建档立卡贫困户全部实现脱贫，94 户 230 名“两类户”全部解除风险，全市脱贫攻坚战取得决定性胜利。城镇新增就业人数保持稳定，城镇登记失业率控制在 4% 以内。中小学现代学校管理改革省级试点工作扎实推进，义务教育标准学校建设工作领跑全省，教育教学质量稳步提升，成功创建国家义务教育发展基本均衡市。市实验小学荣获第二届全国文明校园。技工学校成功创建省级高技能实训基地和高水平实训基地。医药卫生体制改革深入推进，医疗集团正式挂牌，人民医院胸痛中心顺利通过中国胸痛中心认证。扎实推进全民参保计划，进一步扩大各类社会保障的覆盖面。文化事业繁荣发展，扎实开展省级文明城市创建，不断提升市民文明素质和城市文明程度，创新“411660”工作法，推动文明城市创

建步入制度化、规范化、常态化轨道。成功举办教育产业发展论坛、全国老年人门球交流赛、“语文报杯”全国中学生作文大赛等赛事，受到国家、省市媒体的关注报道。文化活动中心、霍州大剧院投入使用，形成覆盖城乡的公共文化服务体系。蝉联全国科普示范市、中国民间文化艺术之乡，连续五届成功创建省级文明城市。

生态文明建设谱写新篇章。大力推进生态文明建设，生态环境持续改善。积极践行“两山”理念，强力整治污染企业，推进电力企业节能技改、矸石山综合治理、“散乱污”企业关停取缔、物料堆场封闭，确保各类企业排放全部达标。严格落实节能减排目标责任制，健全和规范污染减排制度，加强对重点行业 and 重点工程减排监管，全面完成国电和山西兆光电厂发电机组超低排放改造项目。加大对建筑工地扬尘、渣土车路面抛洒、焚烧建筑垃圾和机动车尾气等污染源的整治力度，持续改善空气质量。2020年全市空气质量优良天数达到225天，主要污染物各项指标大幅下降。清洁能源推广使用效果显著，单位GDP能耗持续下降。推进绿化造林工程，全市新增退耕还林1.28万亩，森林积蓄量达到135.4万立方米。严格推行河长制，出台河道治理“严十条”，建成朝阳污水处理厂和沿汾“9+1”污水处理站，推动汾河流域水质在退出劣Ⅴ类的基础上实现稳定达标。污水收集管网工程及污水处理厂提标改建，城市污水处理率达95%，我市治水经验受到临汾市肯定和推广。

改革创新实现新突破。大力推进“放管服效”改革，打造“六最”营商环境，实现涉企证照“十七证合一”“一照一码”。推进相对集中行政许可权改革，“一枚印章管审批”迈出实质性步伐。积极调整涉企收费项目，落实国家减税降费政策，进一步优化财税体制，建立政府型债务预算管理制度，推进“营改增”工作。扎实推进农村产权制度改革，基本完成农村土地确权，激活农村各项生产要素。深入推进国企国资改革，“三供一业”分离移交和改造稳步推进，进一步为企业减负瘦身。积极推动金融发展，强化金融对实体经济、“三农”的支持。成立霍州市建设投资有限公司、中小企业融资担保有限公司、经济建设投资有限公司等金融担保融资机构，充分利用政策性金融的作用，撬动我市重点项目建设和中小微企业发展。市场监管体制改革、农业水价综合改革、安全监管体制改革等多项改革均取得重大进展，全市发展环境不断优化，转型发展活力进一步释放。

社会治理开启新境界。政府自身建设进一步加强，政府服务效能进一步提高。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，践行“两个维护”，确保中央、省、临汾市及霍州市委部署落地见效。严格落实全面从严治党主体责任，坚持不懈推进党风廉政建设和反腐败斗争。认真落实中央“八项规定”精神，坚决反对“四风”，各级党政机关、事业单位“三公经费”持续下降。市民中心建成使用，“领办、代办、转办、一网通办”加速实施。数字政府建设稳步推进，

政务信息公开机制不断完善，政务环境进一步优化，政府公信力和执行力进一步增强。人民群众对我市党风廉政建设和反腐败工作满意度呈现出持续向好态势。强化安全生产责任落实，认真落实“安全第一、预防为主，综合治理”的安全方针，强化隐患排查治理和重点领域专项整治，事故起数和死亡人数连年下降，“十三五”期间未发生较大以上生产安全事故。深入开展“三零”单位创建工作，实现治安管理触角向社区、村庄的有效延伸。有效遏制新冠肺炎疫情蔓延，切实维护群众生命安全和身体健康，在疫情防控常态化条件下为企业复工复产提供精准服务。不断完善公共卫生体系，切实提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平。

表 1-1 “十三五”时期经济社会发展主要指标完成情况

指标名称	2015 年	规划目标		进展情况		属性
		2020 年	年均增速 [累计]	2020 年	年均增速 [累计]	
一、经济发展（5 项）						
1. 地区生产总值（亿元）	69.57**	105	7%	81.08	3.1%	预期性
2. 全员劳动生产率（万元/人）	7.7	10.8	7%左右	-	-	预期性
3. 城镇化率						
常住人口城镇化率（%）	62.5	65	[2.5]	66.94*	[4.44]	预期性
户籍人口城镇化率（%）	42.2	45	[2.8]	43	[0.8]	预期性
4. 服务业增加值比重（%）	30.3	35	[4.7]	43	[12.7]	预期性
5. 旅游总收入（亿元）	23	35	8.70%	62.27*	22.04%	预期性
二、创新驱动（3 项）						
6. 研究与试验发展（R&D）经费投入强度（%）	1	1.09	[0.09]	0.59	[-0.41]	预期性
7. 战略性新兴产业占比（%）	-	10	-	-	-	预期性
8. 互联网普及率						
固定宽带家庭普及率（%）	52	85	[33]	71.5	[19.5]	预期性
移动宽带用户普及率（%）	20	35	[15]	83.03	[63.03]	预期性
三、民生福祉（9 项）						
9. 居民人均可支配收入						
城镇常住人口人均可支配收入（元）	25446	34860	6.5%左右	34265	6.13%	预期性
农村常住人口人均可支配收入（元）	11488	16110	7%左右	16168	7.07%	预期性
10. 学前教育毛入园率（%）	73.5	90.5	[17]	93.4	[19.9]	预期性

11. 劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10.5	11.2	[0.7]	-	-	预期性
12. 城镇新增就业人口（人）	5086	[25000]	5000	4600	[23114]	预期性
13. 贫困人口脱贫（人）	-	[5965]	-	-	贫困人口全部脱贫	约束性
14. 城镇棚户区住房改造（套）	[12019]	[11465]	-	378	[1280]	约束性
15. 人均预期寿命（岁）	75	75.5	[0.5]	74	[-1]	预期性
16. 卫生发展						
婴儿死亡率（‰）	6.13	≤9	-	2.6	[-3.53]	预期性
孕产妇死亡率（1/10万）	0	≤18	-	0	-	预期性
17. 每千名老年人拥有养老床位数（张）	13.72	≥15	-	40	[26.28]	预期性
四、生态文明（9项）						
18. 新增建设用地规模（公顷）	-	344	[4.3]	56.74		约束性
19. 万元地区生产总值用水量（立方米）	63	50	[-20%]	50	[-20%]	约束性
20. 单位地区生产总值能源消耗降低（%）	-	-	[15]	-	-	约束性
21. 单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	3.41	-	[18]	-	-	约束性
22. 非化石能源占一次能源消费比重（%）	-	8	2	-	-	约束性
23. 森林发展						
森林蓄积量（万立方米）	115.77	123.2	1.5	135.4	[19.63]	约束性
24. 空气质量						
空气质量优良天数比例（%）	82.5	85	[2.5]	61.48	[-21.02]	约束性
细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度下降（%）	-	-	控制在临汾市下达的标准内	14.8	-	约束性
25. 劣Ⅴ类水体比例（%）	-	35	-	0	-	约束性
26. 主要污染物排放总量减少						
二氧化硫（%）	2.2	-	[15]	-	-	约束性
化学需氧量（%）	1.3	-	[10]	-	-	约束性
氮氧化物（%）	2.4	-	[15]	-	-	约束性
氨氮（%）	15	-	[10]	-	-	约束性
烟尘（%）	0.8	-	[10]	-	-	约束性
粉尘（%）	1	-	[10]	-	-	约束性
五、廉洁安全（3项）						
27. 党风廉政建设和反腐败工作群众满意度（%）	80	90	[10]	-	-	约束性
28. 亿元地区生产总值生产安全事故死亡率（人/亿元）	0	<0.2	-	0.086	[0.086]	约束性
29. 煤炭百万吨死亡率（人/百万吨）	0	<0.2	-	0	-	约束性

注：1. []为累计完成数，*为2019年数据，**为统计口径调整后数据。

2. 全员劳动生产率、战略性新兴产业占比、烟尘、粉尘、党风廉政建设和反腐败工作群众满意度五项指标不再监测。

3. 第四次全国经济普查后，根据国家统一要求核算，对地区生产总值及相关指标历史数据做了修订。

4. 细颗粒物（）浓度下降、劣Ⅴ类水体比例从2016年开始检测。

第二节 “十四五”时期经济社会发展面临的形势

“十四五”时期，世界百年未有之大变局深度演化和我国社会主义现代化建设新征程开局起步相互交织，形势更趋复杂多变。

从国际形势看，世界将呈现经济增速放缓、经贸规则重建、科技革命突破、竞争位势重塑、力量格局重构的叠加态势，中美战略博弈常态化增加不确定不稳定因素，新冠肺炎疫情全球大流行，将导致世界经济面临衰退风险。美国等部分西方国家单边主义、贸易保护主义抬头，全球经贸规则深度重构，国际地缘政治格局加快调整。世界能源版图深刻变革，能源治理格局更趋复杂。新一轮科技革命和产业变革正处于实现重大突破的历史关口，将前所未有地推动生产生活方式发生颠覆性变革，深刻改变国家间比较优势和竞争格局。

从国内环境看，我国正从高速度工业化向高质量工业化转变。信息化进入以5G为主要标志的新技术突破期，工业智能化发展势不可挡，人工智能对传统制造产业链、价值链带来革命性影响。城市化进程稳步推进，城市群和都市圈已成为新型城镇化的主体形态，是支撑全国经济增长、促进区域协调发展、参与国际竞争合作的重要平台。更深层次的改革、更高水平的开放，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，将进一步激发经济活力。

从山西省内看，深入贯彻落实习近平总书记“三篇光辉文献”和视察山西重要讲话重要指示精神，按照山西省委总体思路和要求，加快推进资源型经济转型发展，围绕“六新”布局新兴产业和未来产业。在实施黄河流域生态保护和高质量发展、能源革命综合改革试点、加强能源消费强度和总量控制、实现“双碳”目标等国家战略的关键阶段，生态文明建设力度将进一步加大。打造内陆地区对外开放新高地是习近平总书记视察山西时提出的明确要求和殷切期望，全方位开放举措将更加有力。在国家促进中部地区崛起战略下，推动“质量、效率、动力”变革，全省经济发展将会发生深刻变化。

从我市自身看，尽管我市一些经济指标增速有所回落，但总体保持了稳中有进、稳中有为的态势，特别是经过多年的积累和储备，具备了实现持续健康发展的综合优势。一是禀赋优势突出，我市文化底蕴厚重、历史遗存丰富，“中镇霍山·华夏州署”名闻遐迩，为发展提供了巨大优势，文化旅游产业进入黄金发展期。二是区位优势明显，交通条件便利，处于晋南地区交通网络关键节点，为转型发展提供了广阔空间。三是转型优势初具，装备制造、现代物流、绿色建材、新材料等新兴产业快速发展，开发区建设初见成效，各类产业集聚发展平台优化，吸纳国内外先进生产要素的能力逐步增强。四是政治生态稳定，党员干部团结一致，人民群众热情高涨，为经济社会发展提供了政治保证。只要我们

抓住机遇，乘势而上，就一定能够推动我市经济社会驶入发展快车道，顺利实现“十四五”奋斗目标。

同时，我市经济社会发展也面临着诸多严峻挑战，必须妥善应对，切实解决。一是**经济发展水平低**。“十三五”时期，我市经济综合实力虽显著增强，但存在增速放缓、质量不高的问题，受新冠肺炎疫情影响，经济下行压力持续加大。二是**产业结构单一**。“一煤两电”仍是我市经济的重要支撑，推动转型的产业项目、高科技项目还不多，新型产业还未能挑起霍州经济的“大梁”。三是**民营经济竞争力不强**。民营企业数量少、规模小，质量不高，发展实力有待增强。四是**现代农业发展较慢**。农业基础仍显薄弱，特色农业品牌少、规模小、效益不高。五是**城乡发展不均衡**。城乡面貌仍需持续改善，农村就医就学等民生事业仍存在许多堵点、难点、痛点。六是**环境治理任务艰巨**。我市能源消耗和排放总量较大，仍面临污染反弹压力，节能减排任重道远。七是**发展环境有待优化**。有些部门服务项目、服务企业的意识不强，“放管服效”改革仍需持续深化，营商环境仍需改善。

综合判断，“十四五”时期，我市仍处于大有可为的重要战略机遇期，具有开创发展新局面的主客观条件，高质量转型发展前景广阔、任务艰巨，机遇与挑战并存、动力与压力同在，必须胸怀中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢记使命担当、

认清发展形势、准确把握机遇、有效应对挑战，在高质量转型发展新征程中创造新的辉煌。

第二章 指导思想与总体目标

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记“三篇光辉文献”精神和视察山西重要讲话重要指示，聚焦实现“在转型发展上率先蹚出一条新路来”的重大历史使命，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，以高质量发展为主题，以增进人民福祉和促进人的全面发展为根本目的，主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，全面贯彻山西省委、临汾市委总体思路和要求，始终坚持霍州市委“1·18”工作思路，围绕“转型出雏型、率先蹚新路”的总体目标，继续举全市之力办好开发区建设、汾河生态治理和创建国家卫生城市“三件大事”，全面打造一流创新生态，加快构建现代产业体系，持续提高制度型开放水平，推动全面从严治党向纵深发展，努力实现高质量高速度发展，乘势而上奋力书写霍州践行新时代中国特色社会主义思想新篇章。

第二节 基本原则

坚持党的领导，提供发展保障。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，不断提高党把握方向、谋划全局、提出战略、制定政策、推进改革的能力，为实现高质量发展提供坚强保障。

坚持转型为纲，蹚出发展新路。以开发区建设为引领，全力打造转型发展主引擎。围绕开发区“装备制造、节能环保、大数据”的产业定位，把装备制造作为产业转型主攻方向，作为兴市之器、立市之本、强市之基。

坚持项目为王，强化发展支撑。始终把项目建设作为硬任务、硬指标、硬抓手，加大招商引资力度，紧紧围绕智能再制造、绿色建材、文化旅游、新能源等产业，开展精准招商、以商招商，推动更多项目签约落地，以优质项目支撑霍州高质量发展。

坚持改革为要，激发发展活力。始终把改革作为促进转型的内生动力，聚焦堵点、难点、痛点，奋力攻坚克难，不断深化国资国企、能源革命、“放管服效”、农业农村、事业单位、财税金融体制等方面的改革，以更高层次的改革激发转型发展的活力。

坚持创新为上，增强发展动能。牢牢把握创新驱动发展大势，不断推进理念创新、技术创新、工艺创新，努力在创新主体培育、创新平台建设、创新人才集聚上实现新突破，大力弘扬工匠精神，

建设双创示范基地，让创新成为转型发展的新动能。

坚持人民至上，共享发展成果。始终坚持发展为了人民，在经济社会发展的各个环节、各项工作中体现和保障人民群众的利益；坚持发展依靠人民，充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性；坚持发展成果由人民共享，让经济社会发展的成果惠及霍州全体人民，不断实现人民对美好生活的向往。

第三节 战略定位

对标国家战略，深度挖掘中部地区新时代高质量发展和崛起的机遇，贯彻山西省委、临汾市委总体思路，发挥我市优势，结合我市实际，突出我市特色，提出我市战略定位，以高质量发展为统领，打造“四区一堡”，蹚出转型发展的霍州新路。

晋南城市圈桥头堡。发挥我市地处临汾市北大门、大运高速联通晋中晋南、黎永高速连接吕梁太行的公路交通优势和大西高铁重要站点的铁路客运优势，加强与太原、西安、离石、长治等城市的互动，打造区域交通中心枢纽和区域商贸物流中心城市。

能源革命的先行区。用足用好资源枯竭城市和转型综改的扶持政策，勇于先行先试，深化改革创新，营造“六最”营商环境，推进煤炭绿色智能开采，加快煤电产业清洁低碳发展，保持煤电产业链竞争优势，壮大新能源、节能环保等战略性新兴产业，全力完成转型出雏型任务，为能源革命提供“霍州经验”。

高端装备制造的标杆区。发挥我市煤机装备制造传统优势，把装备制造作为产业转型的主攻方向，作为兴市之器、立市之本、强市之基，继续加强与大型装备制造企业合作，放大我市在煤机装备制造领域积累的优势，建设全省装备制造的新标杆。

文旅融合发展的示范区。充分挖掘“镇山文化”“锣鼓文化”“官衙文化”等文化蕴藏，叫响“中镇霍山·华夏州署”“夏养山西·康养霍州”旅游品牌，构建智慧化旅游服务体系，推动文旅与康养相融互促，打造文旅融合发展的示范区。

乡村振兴的样板区。强化农业基础地位，深化农业供给侧结构性改革，强化质量导向，推动乡村产业振兴；优化生产生活生态空间，持续改善村容村貌和人居环境，建设美丽宜居乡村；提高农民科技文化素质，培育新型农业经营主体；抓紧补齐农业农村短板，加快推进城乡一体化发展，推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，打造乡村振兴的霍州样板。

第四节 发展布局

以经济技术开发区为核心发展新兴产业和未来产业。依托开发区“一园两港”的政策优势、管理优势和基础设施优势，加快煤电传统产业的清洁低碳发展以及固废综合利用，积极培育和招引高端装备制造、智能再制造、节能环保、大数据、文化创意、现代服务业等新兴产业和未来产业入区入园，打造我市转型发展

新增长极。

沿东部太岳山系七里峪景区发展旅游康养产业。发挥优良的气候优势，利用位于太原-郑州-西安三大城市群中心位置的区位优势，依托七里峪景区、陶唐峪景区的优质生态环境，借助霍州车站的客运优势，大力发展全域旅游，打造全国知名旅游康养基地。

沿东大街、开元街、霍东大道发展商贸流通与商务服务等现代服务业。沿贯穿东西的东大街、开元街、霍东大道两侧，依托人口密集、历史文化资源密集的优势，把互联网、5G 等技术嵌入传统服务业，提高服务业发展层次，提升居民生活品质，增强产业发展效能。

以北部师庄乡、三教乡以及西张垣为主发展特色种植养殖业。发挥北部两乡土地资源优势，汇聚农业技术人才，依托太岳山乡村产业经济体，培育蔬菜、干鲜果、中药材、经济林木和养殖业五大优势产业集群；引进养殖业、种植业及其延伸产业链的大资本、大项目，建设乡村产业经济综合体。

依托两站发展现代物流产业，建设区域商贸物流副中心。恢复什林车站货运功能，发挥临汾、晋中、吕梁三地交界的区位优势，引入现代物流技术、信息技术和智能技术，科学整合土地资源，发展能源、农产品以及其他大宗商品的现代物流产业。依托霍州车站交通优势，发展轻货物流产业。

第五节 主要目标

到 2035 年，在全面建成小康社会的基础上，霍州市基本建设成为经济强市、生态大市、文化名市、整县（市、区）屋顶分布式光伏开发示范县、能源革命先行区和充满活力、富有特色、宜居宜业宜游的现代化城市。经济总量大幅跃升，与全国、全省同步基本实现社会主义现代化，实现更高质量更有效率更加公平更可持续更为安全的发展。一流创新生态体系基本形成，科技实力显著增强，开发区建设与绿色能源革命体系建设卓有成效；治理能力现代化水平不断提高，基本建成法治霍州、法治政府、法治社会，治理体系更加牢固完善，充满活力又和谐有序的现代社会治理格局基本形成；文化软实力、影响力显著增强，历史文化、民俗文化影响更加广泛深入，文化名市基本建成；“人人持证、技能社会”建设持续深化，中等收入群体显著扩大，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，民生事业发展取得显著成就，人民群众现代化的高品质生活基本实现；生态环境根本好转，汾河流域生态系统质量和稳定性进一步提升，生态文明制度体系全面建成，碳排放达峰后稳中有降，美丽霍州全方位呈现；资源型经济转型任务全面完成，为能源革命和解决资源型地区经济转型难题贡献出“霍州智慧”，在全省发展大格局中的战略地位显著提高。

锚定 2035 年远景目标，继续巩固脱贫攻坚成果，着眼全面小康向全面现代化转变的时代要求，按照“两步走”全面建成社会主义现代化强国的战略安排，综合考虑转型发展、高质量发展要求和我市实际市情，“十四五”时期全市经济社会发展的主要目标是：

——**经济发展迈上新台阶。**在 2020 年全面建成小康社会的基础上，到 2025 年确保实现转型出雏型，新兴产业和未来产业占 GDP 比重显著提高，现代装备制造业和节能环保产业成为支柱产业，能源革命成效显著，以新兴产业和未来产业为主体的现代产业体系基本形成，高质量转型发展的体制机制不断完善，高水平开放格局有效构建，资源枯竭型城市面貌得到初步扭转。

——**创新驱动实现新突破。**创新能力明显增强，创新型企业集群进一步壮大，研发经费投入占 GDP 比重、科技公共财政支出占公共财政支出比重显著提升，数字经济对经济增长和社会发展的作用日益突出，逐步建成创新型城市。

——**民生福祉达到新水平。**实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，基本公共服务均等化水平明显提高，教育现代化水平显著提升，卫生健康体系更加完善，多层次社会保障体系更加健全，发展成果更广泛更充分地惠及到广大民众，民众的幸福感和满意度显著提高。

——**城乡统筹形成新格局。**中心城区提质扩容，特色小镇建

设和乡村振兴取得重要进展，城乡要素自由流动的制度性通道基本打通，农村转移人口加快向城镇集聚，市政配套设施更加完备，基本公共服务水平不断提升，城乡差距明显缩小。

——**绿色转型取得新成效**。绿色发展理念深入人心，绿色生产生活方式普遍推广，全市各类屋顶安装光伏发电的比例达到示范县要求，垃圾分类成为全市人民自觉行动，能源资源利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，基本消除重污染天气，碳排放稳中有降，环境质量进一步改善，自然资源得到有效保护和合理利用，城市、乡村环境整洁优美，实现经济社会与生态环境协调发展。

——**社会治理得到新提升**。社会主义民主法治更加完善，社会公平正义更加彰显，政府作用得到更好发挥，行政效率和公信力明显提升，社会治理水平持续提高，防范化解重大风险体制机制更加健全，突发公共事件应急能力显著增强，发展安全保障更加有力。

表 2-1 霍州市“十四五”时期转型出雏型主要指标表

序号	指标名称	2020 年	2025 年	年均增速 [累计]	属性
一、经济发展（5 个）					
1	地区生产总值（GDP）增长率（%）	3.7	-	8.5	预期性
2	常住人口城镇化率（%）	67.25	73	[5.75]	预期性
3	规上工业企业数量（户）	23	50	[27]	预期性
4	工业增加值占 GDP 比重（%）	37.05	40	-	预期性
5	战略性新兴产业增加值占 GDP 比例（%）	-	完成省定考核目标	-	预期性
二、创新驱动（3 个）					

6	研发经费投入增长 (%)	-	-	[20]	预期性
7	重点实验室 (省级) 技术创新中心 (省级) 工程研究中心 (省级) (个)	0	1	-	预期性
8	高技术制造业增加值增速 (%)	-	-	18	预期性
三、“六新”突破与产业升级 (7个)					
9	5G 网络用户普及率 (%)	-	76	-	预期性
10	每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	1.85 (常住) 1.67 (户籍)	2.2	-	预期性
11	新材料生产企业主营业务增速 (%)	-	-	13	预期性
12	高端装备制造业增加值增速 (%)	-	-	18	预期性
13	新产品开发项目数量年均增速 (%)	-	-	12	预期性
14	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 (%)	-	5.4	-	预期性
15	制造业增加值占规上工业增加值比重 (%)	11.53	30	-	预期性
四、绿色生态 (5个)					
16	空气质量优良天数比例 (%)	61.48	74.3	-	约束性
17	地表水达到或好于 III 类水体比例 (%)	-	完成省定考核目标	-	约束性
18	森林覆盖率 (%)	28.37	完成省定考核目标	-	约束性
19	单位 GDP 能源消耗降幅 (%)	-	完成省定考核目标	-	约束性
20	单位 GDP 二氧化碳排放降幅 (%)	-	完成省定考核目标	-	约束性
五、人的全面发展 (10个)					
21	从业人员持证率 (%)	17	>40	-	预期性
22	全社会劳动力持证率 (%)	-	>25	-	预期性
23	居民人均可支配收入增长率 (%)	6.1	-	>8	预期性
24	城镇调查失业率 (%)	-	<5.5	-	预期性
25	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	-	11.62	-	约束性
26	每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	3.76 (户籍人口)	3.9	-	预期性
27	基本养老保险参保率 (%)	92.6	95	-	预期性
28	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 (个)	1.74	4	-	预期性
29	人均预期寿命 (岁)	74	78.1	-	预期性
30	体育人口占比 (%)	30	40	-	预期性
六、安全保障 (2个)					
31	粮食综合生产能力 (产量) (万吨)	4.7	完成省定考核目标	-	约束性
32	能源综合生产能力 (亿吨标准煤)	-	完成省定考核目标	-	约束性

第三章 实施创新驱动战略，厚植转型发展新动能

深刻认识创新在现代化建设全局中的核心地位，面向国家重大需求，深入实施创新驱动发展和人才强市、科教兴市战略，促进“政产学研金服用”创新要素有效集聚，统筹抓好创新平台、创新主体、创新人才、创新环境，提升自主创新能力，以科技创新催生新发展动能，实现依靠创新驱动的内涵型增长。

第一节 搭建一流创新平台，培育一流创新主体

围绕主要产业链，布局一批重点实验室、技术创新中心，以推进“智创城”建设为抓手，降低创新创业成本。

打造新兴产业与未来产业创新平台。推动太原理工大学霍州智能再制造研究院、山西智能再制造产业技术创新联盟、山西智能再制造研发中心实训基地、霍州煤电集团鑫钜煤机再制造孵化基地融入我省智能制造产业创新体系。进一步与省内外高校及科研院所建立合作关系，在高端装备制造、智能再制造、新能源、节能环保、大数据等领域开展技术研发、产品设计、成果转化等活动。探索申报和建立相关领域省级重点实验室、技术创新中心。培育重点科技成果转移转化示范服务机构，建立科技成果转化项目库，畅通科技成果与市场对接渠道。改进科技项目组织管理方式，培养引进技术转移经纪人、经理人等专业化人才。

推进智创城高水平建设。加快智创城建设步伐，引进国内外

一流的双创载体运营团队，着力打造我市双创升级版，为创新创业及成果转化提供全方位服务。围绕新兴产业、未来产业、文化创意产业，建设一批有特色、有亮点的高水平双创示范基地。充分发挥智创城双创中心集聚示范效应，以培育创新创业主体为目标，以促进创业、带动就业为主线，以完善创业服务为重点，着力培育扶持一批特色突出、功能完善、承载能力强，具有一定示范和辐射带动作用的孵化基地，为创业者提供良好的创业环境和创业服务，加快科技创新型小微企业孵化。建立健全相关配套政策，从人、财、物各个方面支持双创载体建设，努力把智创城打造成引领全市转型发展的“策源地”，为我市加快培育经济发展新动能、构建现代产业体系提供坚实保障。

实施“双创平台+四大行动”。围绕激发企业创新活力、发展潜力和转型动力，坚持示范引领，强化产业支撑，着力打造基于互联网的双创平台，构建资源富集、开放共享、创新活跃、高效协同的双创新生态。实施“双创平台+要素汇聚”行动。以推动企业创新创业要素数字化、系统集成化、业务协同化为重点，支持建设面向企业内部和产业链上下游的双创要素汇聚平台，促进面向生产全过程、全产业链、产品服务全生命周期的信息交互和集成协作。实施“双创平台+能力开放”行动。以促进我市研发、生产、孵化等资源和能力开放的在线化、市场化为重点，基于双创平台推动大企业创新创业要素和能力与中小微企业需求

精准对接，降低中小微企业创新创业门槛，培育基于数据驱动、供需高效匹配的资源能力和能力开放、共享、交易新模式。实施“双创平台+模式创新”行动。围绕双创平台与企业业务深度融合，推动企业研发设计、生产服务和组织管理模式创新，加快研发设计向协同化、动态化、众创化转型，加快生产过程向智能化、柔性化和服务化转变，加快组织管理向扁平化、创客化、自组织拓展。实施“双创平台+区域合作”行动。以推动双创平台在产业集聚区落地为重点，支持建设一批行业特色鲜明、品牌影响力强、带动作用显著的双创示范区，形成双创平台引领发展、地方政府积极参与、中小微企业快速成长的产业创新生态。

第二节 增强产业创新能力，提升产业发展质量

增强我市基础研究和原始创新能力，鼓励企业与高校、科研院所组建创新联合体，以协同创新加快发展速度，提升发展水平。

提升企业自主创新能力。推动创新链和产业链深度融合，形成利益联结机制，建立创新主体有活力、创新活动有效率的技术创新体系。强化企业创新主体地位，加大政策引导力度，全面优化劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等要素配置，推动各类创新要素向企业集聚，支持企业组建研发机构、承担科技项目、开展技术合作，发挥企业在创新要素集成和资源配置中的主导作用。加大对企业科研攻关支持力度，培育一批掌握本领域

先进核心技术、引领行业发展的领军型龙头企业、创新型示范企业、高新技术企业，建立科技小巨人企业、科技型中小企业培育库，引导中小微企业向“专精特新”发展，打造一批隐形冠军企业。

构建协同创新体系。坚持对内整合资源、对外扩大合作，走协同创新之路，加快构建协同创新体系。实施产学研融通创新工程，继续推动开发区与科研院所、高等院校建立产业技术创新联盟，支持企业牵头组建创新联合体，推动科研项目、科研设备、资金人才一体化配置，推进资源共享，共同建设创新平台、中试基地和研发机构，构建共性技术支撑和供给体系。深化同西北农林科技大学、山西农业大学等院校合作，充分发挥农业高校技术优势，加强农业科技创新力度，推进我市农业产业实现种植、科研、示范、推广全方位发展。建立健全政府引导、企业为主、社会参与的多元化、多层次科技创新投入机制。

第三节 实施人才强市战略，打造创新人才高地

实施人才强市战略，坚持引才用才并举、用才留才并重，加快建设充满活力和创新精神的高水平人才队伍，将霍州打造成“人才向往之城、创新活力之都”。

实施“外引凤凰”五大计划。实施“科创英才”引进计划。聚焦重点产业、重点企业、开发区建设和转型发展的重要领域，吸引国家级顶尖人才、省级领军人才和市级拔尖人才等高端人才，

集聚一批智能制造、节能环保、新能源、文化旅游、创意产业、现代农业、大健康等新兴产业的紧缺人才。实施“霍山学者”引进计划。围绕经济转型与高质量发展，邀请国内外专业能力及学术水平在全省、全国乃至国际领先的各类高端人才，助力霍州发展，从中择优选聘一批知名专家授予“霍山学者”称号。实施“百名硕博”引进计划。引进100名左右硕博研究生，为全市党政机关、各行业储备高端人才。实行先挂后用、兼职聘用等多元培养使用方式，促进人才合理流动、共享共用。实施“霍才归巢”引进计划。建立霍州籍在外优秀人才数据库，开展“邀老乡、回故乡、建家乡”活动，吸引在外霍州籍人才回霍创业、工作。搭建信息互通、资源共享平台，发挥桥梁纽带作用，助推霍才归巢、能人回乡、总部回迁、技术回传、资金回流。实施“高校寻才”筑梦计划。制定吸引国内外知名高校优秀毕业生来我市就业的奖励办法与创新创业支持政策。根据全市各行各业人才需求，组织用人单位赴国内知名高校开展专业人才校园招聘会，吸引更多优秀高校毕业生来霍就业创业。推动我市与高校在项目资源、技术、人才、资金等方面对接，组织高校学生来霍体验创新创业环境，促进校企互动、校地联动。

实施“内育栋梁”五大工程。实施“党政人才”优化工程。围绕我市经济社会发展战略目标需要，优化党政人才队伍年龄、学历和专业结构。构建包括素质能力提升培训、后备干部队伍培

育、干部成长监督检查、党政人才实践锻炼、党政人才考核评价的人才培养综合体系，提升干部队伍的政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力与抓落实能力。实施“产业领军人才”培育工程。聚焦新兴产业发展与传统产业转型升级，选拔产业领军人才进行重点培养、跟踪服务，对重大产业技术开发、成果转化及产业化项目实行专项资金政策扶持，形成人才引领产业、产业集聚人才、人才与产业良性互动的发展格局。制定创新型企业企业家培育计划，培养一批具有广阔视野、战略眼光，能引领行业创新发展的成长型企业企业家队伍。实施“乡村振兴人才”创富工程。充分发挥本土人才带领技艺传承、带强产业发展、带动群众致富的作用，围绕有机农业、设施农业、生态农业、乡村文化旅游等产业，建设农村实用人才培训基地。鼓励回乡人才创新创业，对做出突出贡献的优秀人才进行表彰，激发人才的辐射带动作用。实施“技师巧匠”铸造工程。采取联合培养、定向实习、建设培训基地等措施，培养复合型、创新型、技艺精湛的高技能人才。选拔认定首席技师，组建“技能大师工作室”，承担科研课题，推进技术传承创新，加快培养青年技能人才。挖掘宣传霍州粗布、年馍、剪纸、刺绣等民间工艺人才，评选奖励一批“能工巧匠”。开展“优良技艺传承”“失传技艺复活”活动，扶持“能工巧匠”队伍建设。实施“中小微企业人才”扶持工程。建立中小微企业人才公共服务平台，开展行业人才评选和“专精特新”产品展示等活动，奖励“百佳”创

创新创业优秀人才，重点扶持成长性较好、发展潜力较大的中小微企业人才，着力培育具有霍州特色的经营精细化、技术高新化的中小微企业团队。

健全人才保障体系。制定高层次人才引进办法，落实引进人才待遇，制定本土人才激励办法，防止人才流失。安排一定比例产业发展引导资金用于相关领域人才引进和培养工作，政府投资基金优先支持人才项目。加快形成充分体现创新要素价值的收益分配机制，完善职务发明成果权益分享机制。健全人才绿卡、柔性引才用才等制度，妥善解决各类人才住房、子女入学、配偶随迁、社会保障、职称评定等问题。以能力、业绩为导向、以考核实绩成果为依据，科学评价各类人才对霍州高质量发展的贡献。

第四节 营造优良创新生态，激发创新创业活力

始终把培育创新生态作为一项基础性战略任务，制定实施科技强市行动纲要，深化科技体制改革，完善科技创新治理体系，推动重点领域项目、技术、人才、资金一体化配置，打造“热带雨林式”创新创业生态。

创新发展理念，弘扬创新文化。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，倡导创新文化，激发全社会创新活力，弘扬科学精神、工匠精神、劳模精神。建立完善科技创新容错纠错机制，完善人才创新创业尽职免责机制，探索建立创业担保基金等创业失败成本分担机制、创业失败援助机制，营造崇尚创新、

宽容失败的社会氛围。推进我市科学技术普及，以青少年、农民、城镇劳动者、领导干部和公务员等为重点人群，以青少年、城乡劳动者科学素质提升为着力点，全面推进公民科学素质整体水平的跨越提升。

营造创新环境，打造活力霍州。统筹优化政府对创新活动的服务和引导，加快政府科技管理职能转变。完善科技创新体制机制，制订出台科技创新促进条例，探索建立重大科技项目、重大关键核心技术攻关“揭榜挂帅”制度。赋予科研单位和科研人员更大的人财物自主权，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的科技评价和收益分配机制。加强知识产权保护，提高科技成果转化成效，完善技术交易服务体系，培育技术交易市场。加大装备首台套、材料首批次、软件首版次等创新产品应用政策支持力度，引导企业加大对重大技术装备的创新研发。推进产业创新服务综合体建设，实现重点产业领域创新服务综合体全覆盖。

专栏 3-1 创新驱动工程

创新平台建设工程。围绕智能再制造、节能环保、大数据等新兴产业，加快创新载体平台建设，提升创新能力，打造创新驱动发展引擎。加快推进智创基地建设，建设智创中心大楼，布局企业科技孵化中心、双创基地，配套建设园区科研院所。继续加强太原理工大学霍州智能再制造研究院、山西智能再制造产业技术创新联盟、山西智能再制造研发中心实训基地、霍州煤电集团鑫钜煤机再制造孵化基地等平台建设。

创新创业主体壮大工程。发挥自身优势，坚持外引内培并重，充分调动社会资源，壮大创新创业主体力量。按照企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的要求推动技术创新，支持量大面广的中小企业提升创新能力，培育一批核心技术能力突出、集成创新能力强的创新型领军企业。

企业创新能力提升工程。突出企业创新主体地位，引导企业加快科技人才引进培养，注重加大自身研发投入，突破重大关键技术，不断研发新工艺、新产品。积极争取建设省级重点实验室、技术创新中心、工程研究中心，鼓励企业与太原理工大学、山西农业大学、山西传媒学院、西北农林科技大学等省内外高校建立合作关系，推动科技成果转化，助力高质量发展。

创新创业人才培养工程。结合我市产业发展，引进一批高水平科学家、高水平科技领军人才和工程师、优秀创新团队和创业人才，打造一批创新人才培养示范基地，加强高层次创新型科技人才队伍建设，引领和带动各类科技人才发展，为提高自主创新能力提供有力的人才支撑。

第四章 实施非均衡发展战略，打造产业发展新格局

聚焦“六新”，谋划产业布局，寻求项目突破，推动产业载体、产业领域及投资项目的非均衡发展，把开发区打造成项目建设的主战场、经济发展的强引擎。重点发展装备制造、新材料、生物医药、信创等“六新”产业，培育壮大新兴产业、未来产业，抢占重大领域、产业细分领域发展先机，完善现代服务体系，打造新兴产业增长极。

第一节 聚焦“六新”领域，抢占发展先机

紧盯国际、国内技术创新和产业发展前沿，对接省、市科技提升战略，围绕“六新”抓项目、建生态、强攻坚，力争在“六新”领域获得突破性发展。

超前规划布局“新基建”，壮大经济发展新动能。硬件设施领域，加快5G和固网“双千兆”宽带等设施建设，搭建智能、泛在、安全、高速的“新网络”。加快新能源汽车充电设施建设，重点在居民社区、政府机关、学校医院、市政公路、商业综合体、高速公路服务区合理布局电动汽车智能充电桩。依托霍州电网公司，大力发展融合先进储能技术、信息技术的微电网和智能电网，积极参与国家特高压项目建设。网络应用领域，稳步推进工业互联网、物联网、大数据、云计算、区块链等技术创新和推广应用，

推进麦田云际分布式存储数据中心项目、人民数据超算中心、人民网大数据中心落地，推动数据中心从“云+端”集中式架构向“云+边+端”分布式架构演变。依托人民数据管理有限公司，推动“人民数据山西基地”“区域经济大脑”“人民出行-5G智能出行”“人民星云”和“人民德育-5G生态服务体系”等项目建设。推广大数据、云计算服务在工业企业的应用，加快企业设备智能化改造，推进工业制造体系与工业互联网基础设施的融合集成发展。打造一批行业级、企业级工业互联网平台和工业APP，推动大中小微企业深度应用，提升制造业数字化、网络化、智能化水平。加快部署物联网终端和智能化传感器，按需布局建设物联网基站，实现在交通路网、地下管网、现代农业示范区等场景广泛应用，打造智慧城市。

瞄准前沿突破“新技术”，攻克自主创新制高点。坚持自主创新与技术引进并举，搭建产学研协同创新平台，提高技术成果转化效率，推动新技术在农业发展、工业转型中的应用，以新技术支撑产业高质量发展。助力原创性、前沿性技术创新，整合国内外先进技术，实现在煤炭清洁高效利用、煤机装备智能制造、智能电网等领域的技术突破。依托山西省智能再制造产业技术创新战略联盟，推进煤机再制造及节能环保设备研发项目，推动技术研发、平台建设、交流合作，促进产业链延伸；推进高温耐磨XTH-61号合金材料和爆炸喷涂技术项目、智能体检设备与应用

项目落地投产，实现 3D 打印等新技术与传统产业的高效“嫁接”，推动传统产业焕发生机；抓住霍州入选全国整县屋顶分布式光伏开发试点的契机，以山西兆光电厂余热供热项目、国盛能源光伏发电项目、中国电建光伏发电项目、中广核风力发电项目、中燃公司农村煤改气项目、太阳能+复合式供热系统项目为重点，积极推进风能、太阳能、氢能、生物质能等新能源的开发利用；加快突破大规模新能源发电并网、智能电网大数据分析 & 先进储能技术等关键技术。

抢占先机发展“新材料”，构筑产业转型增长极。立足传统产业优势，结合产业改造升级，瞄准产业发展制高点，大力发展绿色建材、新型陶瓷等新型材料，在产品精、深、专、特上下功夫。绿色建材领域，落实山西建投绿色建材园区固废综合利用项目（二期）、河南强耐新材股份有限公司固废综合利用项目，推进中顺博铁公司工业促进环保中心、徐州卓一建设有限公司钢结构生产安装、顺杰公司耐火涂料生产等项目投产运营。依托山西国盛能源有限公司，推进煤矸石综合利用项目建设，利用煤矸石、生活垃圾和餐厨垃圾资源，生产新型绿色建筑建材。支持发展承重、非承重空心砖、空心砼砌块、粉煤灰和煤矸石烧结砖，加快发展石膏等轻质高强板材，推广应用水泥干混砂浆，引导企业发展符合国家产业政策的新型墙体材料。依托兆光绿色建材公司，大力发展装配式预制部品部件、建筑装饰材料、钢结构工业厂房、

钢结构住宅等。生物基材料领域，加快生物基新材料在一次性餐具、塑料、服装、汽车零部件、电子元器件等产品中的应用。抢抓生物降解新材料机遇，与日本投资商深入对接合作，利用竹粉作为原料，生产可降解环保绿色产品，打造全省首家全降解环保材料生产基地。依托生物科技相关企业，与山西农大等科研院所开展产学研用一体化合作，开发推广水溶肥、滴灌肥等专用肥，打造包括生物肥料制造、生态农业合作、工业土壤改良、农产品精深加工等节点的生物肥料产业集群。特种金属材料领域，积极引入生产特殊钢、新型高性能铝镁合金、高导高韧性铜合金等材料的国内外先进企业，为我省重大工程、重大装备提供关键基础材料支撑。

聚焦高端打造“新装备”，巩固产业发展主阵地。紧抓山西省建设全国装备制造国家示范基地的契机，推进与国内大型重工企业战略合作，落实大型机械重工制造招商项目。新能源汽车领域，以国新能源霍州氢能项目为重点，探索氢能源技术运用于城际公交与旅游线路等应用场景，助推氢能产业落地。高端煤矿机械装备领域，大力发展以智能化、自动化开采成套设备为主的煤机装备，推进重大采掘装备配套的先进生产工艺研制和关键技术研发，加快发展公共安全特种设备、掘锚一体机、智能化超重型岩巷掘进机、防爆低污染胶轮车。积极发展高精尖勘探装备和以钻机为主的煤层气装备。依托泰富重装集团有限公司，推进煤机

装备制造园区项目建设，开展煤机制造、管状智能运煤走廊的设计、开发、制造。抓好斯达特维克有限公司煤矿刮板机输送机制造项目、华钛特钢有限公司矿用液压自移设备列车生产项目建设，推动鑫创晟智能再制造生产线、晋源沃德选煤设备制造等项目做大做强。依托鑫钜煤机装备制造有限公司，抓好装备制造+信息化自动化特色产业园建设，打造全省煤机装备制造和智能再制造示范基地。环保机械装备领域，推进西安阿尔卑斯环保科技有限公司环保设备制造项目在开发区落地启动；依托中联重科有限公司等企业，推进环保机械设备制造项目建设，开发、生产、销售工程机械、农业机械、环卫机械、汽车起重机及其专用底盘、消防车辆及其专用底盘、高空作业机械等。

突出“五化”开发“新产品”，助推延伸提升价值链。以高端化、智能化、绿色化、个性化、品牌化为方向，全力打造顺应市场需求、符合高质量发展要求的拳头产品，叫响霍州品牌。区域特色产品领域，拓展与山西传媒学院的合作伙伴关系，借助产学研平台，打造我市特色文化、特色农产品品牌。高端产品领域，积极拓展高精度煤机装置导航等领域产品，提升产品附加值，推动产品向产业链高端迈进。依托宁波赛欧液压传动有限公司，推进液压件及工程机械制造项目尽快投产。加快布局数控机器人、精密机床、3D打印设备等高端装备产品，做强抗生素类化学原料药、经典中成药等高附加值医药产品。抓好山西康宝生物制品有限公司生物医疗综合体项目建设，依托康宝生物医疗综合体研

究院，打造血液制品生产基地。以上海阶平医院管理有限公司经皮给药冷敷凝胶生产项目为主体，拓展延伸医药产业链，带动培育中药材种植加工、医疗器械制造、生物制药等产业发展。

跨界融通培育“新业态”，打造崭新经济增长点。抢抓数字经济新一轮爆发的机遇，支持和规范各类新业态创新发展。线上服务领域，打造线上线下有机融合的在线教育、互联网医疗和线上办公等新业态；促进形成政企多方参与、高效联动、信息共享的现代化治理体系。产业数字化转型领域，加快传统企业数字化转型步伐，发挥互联网平台对传统产业的赋能和效益倍增作用；实施数字经济新业态培育行动，建设数字供应链，打造跨越物理边界的虚拟产业园和数字产业集群。新个体经济领域，打造兼职就业、副业创业等多种形式蓬勃发展格局，降低个体经营者线上创业就业成本，提供多样化就业机会。完善自主就业、灵活就业、副业创新、多点执业政策，激发市场主体创新创业内生动力。共享经济领域，拓展共享生活新空间，打造共享生产新动力，推动形成高质量的生活服务要素和生产服务要素供给新体系；鼓励各类企业按市场化原则、商业化方式自主推进生产资料共享，提高资源利用效率。

第二节 加快优势资源转换，促进转型发展

以高质量转型发展方向，深度发掘“一煤两电”与交通区位优势，推动建链补链强链，探索资源变资产、资产变产业、产

业促发展的实践路径，推进我市资源优势向产业优势和经济优势转换。

做“优”静脉产业。以煤炭工业的三废利用为重点，推进技术研发和规模化应用，依托静脉产业园区，构建现代化静脉产业体系。开展煤系固废建材资源化利用的关键技术研究及产业示范，实现煤基固废高效利用，发展绿色建材制造，促进煤炭清洁高效利用与建材行业转型升级，打造能源转型创新示范基地。重点实施超细微粉项目、粉煤灰标准砖项目和特种水泥生产线项目。推动国家能源集团霍州发电厂、山西兆光电厂进行煤矸石、粉煤灰和炉渣等大宗工业废渣的再利用；充分发挥山西建筑产业现代化绿色建材园区的作用，利用粉煤灰生产加气块、板材和石膏板，实现固废的循环利用；充分利用耐火粘土、石英砂岩等资源，积极引进国内大型企业集团，重点发展日用陶瓷、建筑陶瓷、工业陶瓷及功能陶瓷，形成规模优势和品牌优势，建设特色陶瓷生产基地，打造国内知名品牌。

专栏 4-1 静脉产业重点项目

工业固废综合利用项目。依托我市粉煤灰治理的技术与资源优势，着力延伸产业链，发展节能环保、低碳高效的循环产业，重点推进利用粉煤灰生产加气块、板材；加快建设山西兆光电厂 120 万吨粉煤灰超细微粉项目；利用脱硫石膏生产石膏板，着力推进工业固体废弃物实现从末端治理到源头控制的转变。

霍州市静脉产业园项目。依托经济技术开发区，着力建设 137665.37 平方米的霍州静脉产业园。建设内容包括 2.0 万吨/年的焚烧系统、1.0 万吨/年的物化系统、0.5 万吨/年的废包装容器再生系统、1.0 万吨/年的固化稳定系统、1.0 万吨/年的矿物油回收系统、31.7 万 m³的填埋系统以及 250m³/d 的污水系统。

做长做精煤炭产业链。依托霍煤集团，推动煤炭能源工业高质量转型发展。充分挖掘煤炭资源属性，加快形成煤炭清洁高效利用新方式，促进经济发展和生态文明“双赢”。加大国家能源集团霍州发电厂、山西兆光电厂现有发电机组技改力度，继续攻克先进燃烧技术，进一步降低排放指标，促进煤炭清洁高效利用。不断提升煤炭开采利用技术水平，推进数字化、网络化、智能化“三化牵引”，在煤矿智能绿色开采、煤炭分质分级梯级利用、精细深加工等方面开发新技术，发展碳基新材料。深入推进“一优三减”，重点以5G技术为牵引，以减人少人为目标，打造一批标杆示范矿井，建设智能绿色安全煤矿。推进紫晟煤业连采连充绿色开采项目；加快李雅庄煤矿实施煤与瓦斯共采项目和综合利用。优化煤炭产业链现代化水平，在配采配销、联合加工、循环利用等方面全面开放，推动煤炭产业链上下游深度合作、协同发展，实现煤炭产业高水平崛起。

挖掘电价优势，保障战略性新兴产业用电需求。鼓励和支持低热值煤发电，降低电力生产成本。优先为大数据融合创新、碳基新材料、生物基新材料、煤机智能制造、智能网联新能源汽车、现代生物医药和节能环保等新兴产业供电。对向战略性新兴产业供电的电厂，取消发电利用小时数限制。

培育电力市场主体。充分激发发电企业、用电企业、售电公司市场主体活力，依靠市场手段，保持电力市场供需平衡。公开遴选一批技术服务优、综合实力强的售电公司，为战略性新兴产业

业提供专场交易售电服务。加强售电公司监管，严格规范售电公司交易行为，确保专场交易产生的电价红利全部向用电侧传导。

筑牢交通优势基础。继续推进交通基础设施建设，打通霍东大道至高铁站主干道，推进国道 G108 霍州段过境改线工程、上霍线七里峪至大张段拓宽改造工程、霍州东站至南赵线道路建设项目、油盆峪至七里峪、七里峪至沁源、七里峪至古县县际公路建设、什林火车站货运站台恢复项目。加快霍永—霍黎高速公路建设、霍州市通用机场建设，形成“三横两纵一环六连”的交通大格局，不断巩固我市交通优势基础。

搭建交通辐射平台。围绕临汾市“一主两副多支点”的空间发展布局，将我市建设为临汾省域副中心城市的北向“桥头堡”。依托南同蒲霍州车站、什林货运站、三合铁路专线，建设霍北现代物流园区；以霍州东站为支点，建设城东现代商贸物流园区。发挥我市小杂粮、干鲜果等特色农产品的品牌优势以及在能源、装备制造等领域的产业优势，支持顺丰、中通、申通等物流速递配送平台在霍集聚发展，统筹全市交通运输及物流信息，对接电子商务平台，将我市打造为区域商贸物流副中心。

专栏 4-2 物流业园区建设工程

霍北现代物流园区。根据我市城市布局规划及南北向货流分布情况，依托 108 国道、同蒲铁路等物流大通道，恢复什林货运站功能，在什林（退沙）火车站建设综合物流中心，辐射灵石、汾西、交口等区域，构建服务于霍州产业高级化、资源输送便利化和南北区域合作紧密化的区域性物流枢纽。

城东现代商贸物流园区。整合、壮大现有中小物流企业，引进品牌物流企业，在我市经济技术开发区东部，布局综合商贸仓储物流中心，发展商贸物流和电子商务物流，打造生活性产品物流通道，形成面向晋东南，辐射山西、河北、山东及河南等省区，参与环渤海经济区发展的公路枢纽型综合物流园。

链接三大城市群。主动对接太原城市群、关中平原城市群、黄河金三角，强化我市居于三大城市群地理中心位置优势，积极衔接三大城市群的空间发展战略，找准在三大城市群中的产业定位，承接三大城市群的产业转移，形成合理分工格局，深度参与区域产业结构调整，提高产业转移承接能力，形成错位发展，助力我市产业转型。利用三大城市群庞大人口基础，以我市生态文旅资源优势积极吸引客源，助力文旅产业提档升级。发挥我市煤电产业传统优势，为三大城市群提供清洁能源产品，助力我市资源型经济转型。

融入“双循环”发展体系。坚持“走出去”“引进来”的原则，积极拓展与国内外的交流合作。谋求在煤、电等资源型产业以及智能再制造等现代高端制造业领域的对外合作，招引接续替代产业。按照优势互补、合作共赢的原则，在能源生产与流通、战略性新兴产业以及新型业态方面加强与京津冀、长三角、粤港澳合作发展，在发展中谋求突破和共赢。借助中欧（亚）班列，主动融入“一带一路”建设、中蒙俄经济圈，积极筹划我市特色商品出口和先进技术引入。

第三节 推动开发区建设，实现弯道超车

突出规划引领，找准功能定位，加快创新步伐，以大项目支撑大发展，全力建设高标准经济技术开发区，为构建现代产业体系赋能提速。

明确开发区定位。把开发区建设成为新型工业化发展的引领区、高水平营商环境的示范区、大众创业万众创新的集聚区、体制创新的先行区，推进供给侧结构性改革，形成经济增长的新动力。以开发区的特色化、集约化、生态化、品牌化为发展方向，以体制机制变革激发活力为目标，适应新动能培育和传统动能改造提升的规律和趋势，开发区在组织保障、政府采购、金融支持、统计分析等方面，调整相关政策和制度安排，释放经济发展的新活力。

加速开发区基础设施建设。深化“标准地+承诺制”改革，继续加快推进“标准地”储备，加快电、路、气、网、暖、给水、排水“七通一平”基础设施配套，着力推进20万平方米标准厂房建设，推进5G网络全覆盖，加快配套园区污水处理厂。进一步完善交通基础设施，运用信息技术提升交通设施的使用效率，大幅降低物流耗能和成本。实施开发区内的市政道路、园林绿化等工程建设，进一步贯通路网格局、提升道路景观；新建道路同步建设地下强弱电、雨污分流等市政设施，逐步推动现有路面城市电网、通信网络架空线入地工程，完善开发区电网设施，推进园区企业电力设备集中“代维”，实施电网柱上智能开关改造工程，保障电网安全平稳运行。加快征地报批和土地收储，推动土地资源高效集约利用，为开发区项目落地提供保障。加快推进霍州科技智创园标准厂房及医药用品制造项目、经济开发区上乐坪

片区基础设施建设项目、霍东新型产业园道路建设项目，提高园区承载力，推动产业升级、优化产业布局、拓展发展空间，不断提高园区综合竞争力和可持续发展能力，把开发区打造成项目投资“热土”、产业聚集“高地”。

紧抓开发区重点项目建设。牢固树立“项目为王”理念，把重心转移到招商引资、项目建设和产业发展上来，做大项目储备，促进签约落地，服务开工建设，保障投产达效。聚焦“六新”产业，充分发挥以大数据、节能环保、智能再制造为核心的产业驱动力量，推动以数字经济、共享经济、平台经济、智能经济等为核心理念的新兴产业发展，在新一轮产业变革中走在前列。科学谋划重大项目，把项目谋划作为“先手棋”，围绕主导产业和基础能力提升，突出补短板、强优势、扩规模、占要点，增强项目建设后劲。加快培育龙头企业，按照“有中生强、有中生新、无中生有、深度融合”的原则，优化存量、扩大增量，打造产业高质量发展载体，实现产业结构的跨越式升级。依托智能再制造研究院和产业技术创新战略联盟的优势，抓好霍煤非煤产业升级，推进“创唯”建设。以颐高集团有限公司颐高数字经济产业园项目为抓手，建设“数字经济产业园”“电子商务产业园”“新经济产业园”为一体的综合园区。

创新开发区转型机制建设。继续深化“三化三制”改革，根据发展需求和运行实际，及时调整完善机构职能，深度推进“权

力型结构”向“服务型结构”转变。进一步对开发区赋权，推动授权再到位，“能赋尽赋，能放尽放”，实现“区内事、区内办”。持续深化供给侧结构性改革、优化营商环境，提升服务水平、降低行政成本；以管理效能改革、行政审批制度改革为契机，创新多种服务模式；探索实行大部门管理体制，在机构、编制、人员配备等方面赋予较为灵活的机构设置和干部管理权限，形成有利于创新创业创造的分配、激励和保障机制；依托智能再制造研究院、智能再制造产业技术创新战略联盟，推动校企地合作再升级，促进科技成果转化。

打造开发区开放新高地。以更加包容、开放、创新、优质、高效的发展模式参与区域产业竞争合作，培育内生增长动力。推动更高水平的“引进来”，完善招商机制，明确招商方向，招商引资与招财引智相结合，坚持以商招商、专题招商，探索委托招商，加大选择性瞄准式招商引资力度，推动现有产业向产业链前后端延伸、向高附加值方向发展、向市场需求旺盛的领域发展，建设全产业链格局，努力实现规模效应和集聚效应。推动更大步伐“走出去”，鼓励开发区内拥有一定规模、品牌和核心竞争力的企业开展跨国经营，鼓励有条件的企业到国内外人才密集的地方建立研发机构，加强研发、技术及人才方面的合作。通过“走出去”“引进来”，促进我市要素在更大范围、更深层次上的有序流动和高效配置，使开放水平不断提高，优质创新资源不断汇集，以对外开放引领开发区实现更高质量、更高效益的发展。

专栏 4-3 霍州市经济技术开发区产业重点发展方向

节能环保产业。依托山西建投天筑兆光绿色建材科技有限公司、山西光瀛达建材有限公司等企业，综合利用煤电行业固废，发展节能环保产业。

装备制造产业。以我市高端装备智能制造产业园项目为龙头，推进装备制造+信息化自动化特色产业园建设，实施绿色廊道装备、工程机械装备、高端装备零部件制造、煤矿刮板输送机制造等项目，打造全省装备制造的“标杆”。

绿色建材产业。以兆光绿色建材园区工业固废综合利用项目为引领，推动北京中科盛联固废处置、霍州市工业促进环保中心项目加快实施，实现煤矸石、脱硫石膏、粉煤灰及建筑垃圾的资源化利用，打造绿色建材产业链与固废处理基地。

大数据产业。依托人民网大数据中心项目、湖南泰富煤机装备制造及智能再制造项目，打造数字化产业链龙头企业，延伸大数据产业链条。

智能再制造产业。依托霍州煤电集团亿能电气股份有限公司、霍州煤电集团鑫创晟智能科技发展有限公司、山西晋源沃德选煤设备制造有限公司、山西辛能电力实业有限公司等企业，大力发展煤机装备制造、矿用防爆电气设备等产业，整体提升装备制造业智能化水平。

生物医药产业。依托山西康宝生物医疗综合体项目，加快推进血液制品大楼、日资介护中心（康复疗养）、干细胞移植治疗中心、精神卫生中心、高等级放射影像中心、高级体检中心、航空医疗急救指挥运营中心、血液采集管理中心等项目建设。

第四节 打造现代服务体系，完善服务功能

以传统服务业数字化转型为手段，以跨区域产业协同和产业融合为目标，推动生产性服务业品质提升。加强线上线下融合，推动多业态跨界协同，推进生活性服务高效供给，构建“互联网+”消费生态体系。

建设装备制造服务业枢纽。打造煤炭企业技术服务中心，为煤炭企业提供全方位咨询服务与技术支持。围绕装备制造、新型建材、节能环保、智能消费设备等产业，多渠道搭建技术创新研发平台。以“制造业服务化，服务业制造化”为理念，鼓励装备制造企业在产品设计和生产过程中拓展服务功能。在智创城布局

装备制造服务中心，提供研发设计、检验检测、设备采购、认证监理、能评环评、知识产权、资源共享、市场营销、科技咨询等专业服务，探索开展一体化集成服务。引导装备制造企业搭建互联网服务平台，带动配套服务线上聚集。加快重点企业、重点设备云建设步伐，推进工业 APP 应用创新，构建工业 APP 开放生态。

打造高质量生产性服务业。推进农商互联，引导企业“触网上线”，带动更多产品实现线上聚集与线上销售。支持商贸流通企业积极发展电子商务，开展一站式网上选购和物流配送。继续举办各类网红大赛，乘坐云旅游的“顺风车”，利用淘宝、抖音等平台，进一步加强七里峪、霍州署、状元桥景点推介。积极发展商务服务业，引进总部经济、楼宇经济等软经济项目；加快人力资源服务体系建设，积极发展人力资源服务及职业教育与培训服务，提升新媒体招聘、职业介绍等服务水平；大力发展金融业，健全金融组织体系，推进金融产品创新；重点培育商务会展、营销策划、市场调查、管理咨询等服务。推动资产评估、产权代理、会计、审计、税务、商法、勘察设计、工程咨询、培训等服务全信息化建设。积极发展房地产业，深化房地产供给侧改革，发展房产中介行业，推进房地产创新发展。加强北斗导航、物联网、云计算、大数据、移动互联等技术在物流服务中的应用，提升物流服务水平。

打造高品质生活性服务业。建设霍东大道综合型商场、大张

镇大型农贸市场、南环路商业贸易一条街、旧城商业步行街等专业市场。建设三教乡、李曹镇、陶唐峪乡、辛置镇等农贸市场，推动实体零售与网络电商融合。加快辛置镇商业文化广场建设，提升辛置镇、什林等核心镇区商业服务设施水平。提升唐荣市场、华怡超市、鼓楼地下商场、大众路服装一条街等商贸市场的规范化、精细化、便利化、特色化服务水平。结合霍州署文化产业园区建设，聚合亲子、医疗、健身等业态，满足多样化、个性化消费需求。积极发展社区服务业，规范发展家政服务业，着力完善社区服务体系。启动全体验的新型零售模式，扶持服装、餐饮、饰品网购店建设。积极发展康养产业，大力发展医疗卫生服务，推进医养融合发展，完善老年公寓、社区医院、养生会所、老年护理院、老年文化交流、康复中心等配套设施，发展科学健身、保健理疗、康体娱乐等养老服务。利用城镇公共空间、旧厂房、仓库、老旧商业设施，推广多媒体、多功能、季节性、可拆卸、可移动、绿色环保的健身设施，拓宽体育服务范围，提升体育运动服务品质。完善加油站服务网点，推动汽车4S店落户我市。构建“互联网+”消费生态体系，加快生活服务企业“上云用数赋智”，对生活服务类企业上云、数字化转型设备给予支持，发展线上教育、家政、餐饮、文化休闲、假日经济以及智慧养老等服务。

第五章 实施乡村振兴战略，建设富裕美丽新农村

推进农业农村现代化是“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局在“三农”领域的具体体现，以“农业全产业链”为建设路径，围绕生产链、加工链、流通链、品牌链和功能链，打造乡村农业经济综合体，推动高质量发展，走出中国特色社会主义乡村振兴霍州路径。

第一节 培育新型经营主体，集约建设生产链

引导和鼓励农业龙头企业、农民专业合作社、专业农户参与规模化经营，依托龙头企业和现代农业产业园，提高农业机械化水平，培育高素质职业农民，壮大新型农业经营主体。

扶持新型农业经营主体。重点扶持家庭农场、农民合作社等各类新型农业经营主体蓬勃发展，构建现代农业经营体系，进一步增强各类主体质量、效益，提升竞争能力。家庭农场方面，进一步完善支持家庭农场发展的政策体系和管理制度，稳步增加家庭农场数量，巩固提升家庭农场生产经营能力和带动能力。农民合作社方面，提高农民合作社覆盖水平，推进示范社创建工作，大幅提高农民合作社规范运行水平。主体培育方面，线上线下相结合开展高素质职业农民培训，大力开展新型农业经营主体带头人培训；提高新型农业经营主体培训工作覆盖面，健全培育体系，优化培育机制，改善培育条件，提升新型农业经营主体的文化素

质、技能水平和经营能力。

发展壮大龙头企业。优先扶持同兴禽业、瑞兴养殖、宏源种植、聚盛牧业等 12 个涉农龙头企业再造升级，提供针对性的政策倾斜，扩大其知名度。对生产相近或相似产品的龙头企业，引导成立龙头企业发展联盟，实现资源共享，产品互补和统一销售。注重龙头引领，引导龙头企业发挥产业组织优势，以“公司+农民合作社+家庭农场”、“公司+家庭农场”等形式，联手农民合作社、家庭农场组建农业产业化联合体，建基地、创精品、延链条、带农户、拓市场、促融合，调“优”产品结构，调“绿”生产方式，调“顺”产业体系，实行产加销一体化经营。

专栏 5-1 特色农业产业园区建设工程

都市农业产业园区。以西张垣农业示范园为中心，以十里铺甜瓜园、青郎坪垣旱地大葱园为副中心，构建城市近郊设施蔬菜、冷链物流、采摘+旅游产业集群。

蔬菜产业园区。以李曹镇蔬菜产业园区为中心，三教乡马刨泉旱地西红柿基地和李曹镇杨家庄村食用菌基地为副中心，构建东部丘陵蔬菜产业集群。

核桃产业园区。以李曹镇国家级核桃种植基地为核心，三教乡干节核桃基地和陶唐峪乡义城村核桃基地为副中心，构建东部“一主两副”核桃产业集群。

苹果产业园区。以三教乡龙泉苹果种植基地为核心，李曹镇柏乐村苹果种植基地和陶唐峪乡义旺村苹果种植基地为副中心，构建“一核两心”苹果产业集群。

中草药产业园区。以三教乡李涧村中草药基地为核心，李曹镇张家楼村中草药基地为副中心，打造三教乡、李曹镇和陶唐峪乡东部霍山中草药产业集群。

养殖产业园区。依托师庄乡东方希望养殖循环产业链项目、上海祥领农业科技发展有限公司养猪场项目、十槐黑山羊生产养殖加工基地，重点打造生猪和黑山羊养殖产业集群。依托三教乡壮瀚养殖和玮丰养殖专业合作社，联合打造生猪、羊、牛、鸡产业集群。

第二节 做强农产品加工业，多措并举延伸加工链

借助科技力量和企业组织力量，坚持集群化发展，推进特优农产品优势区建设，发展适度规模生产和全产业链经营，提高农

产品深加工水平，增强农业发展新动力。

提升农产品加工业发展水平。大力推进农产品绿色加工行动，按照生产、加工、销售一体化发展思路，突出关键环节、关键技术，打造核桃等坚果制品、兔肉加工、年馍加工、碗托、小米等特色农产品加工优势区，形成特色产业农产品加工规模化发展格局。利用大数据、物联网等新一代信息技术，培育发展网络化、智能化、精细化现代加工新模式。鼓励健峰生态、聚盛牧业、裕鑫博康、隆旺佳等大型加工企业建立技术研发中心，引进农产品加工领域的高新技术，提高农产品加工转化率，促进农产品精深加工高质量发展。推动农产品产地初加工设施综合利用，建设粮食烘储加工中心、果蔬加工中心，提升产地初加工全链条发展水平。合理布局原料基地和农产品加工业，形成生产与加工、科研与产业、企业与农户衔接配套的上下游产业格局。

增强农产品加工业发展动力。提升农业科技创新能力，围绕蔬菜、干鲜果、养殖业、林木经济和中药材等农产品加工重点领域开展共性关键技术研发，建设农产品加工技术集成科研基地；加强与科研院所和高等学校合作，建立研发机构，重点研发具有自主知识产权的新技术新工艺新产品。集群式培育特色农业产业园，聚焦特色优势产业，推进特色产业快速发展，培育优势产业集群；探索休闲农业、生态农业、电商农业、数字农业、智慧农业等新业态新模式；实施一批投资强度大、产业层次高、带动效

应强的农业项目；突出产业园技术集成、产业融合、创业平台、核心辐射等主体功能，塑造标准化、集约化、信息化、生态化、规模化的现代农业发展新格局，推进西张垣提档升级项目，打造我市乡村产业经济综合体。着力推进西张垣现代农业示范园、李曹镇国家级核桃种植基地、三教乡龙泉苹果种植基地、师庄乡养猪场项目、十槐黑山羊生产养殖加工基地等现代农业产业园建设。积极创建陶唐峪茶饮牡丹示范基地、白龙镇药用牡丹示范基地和辛置镇药用牡丹示范基地，推进与医药企业联合，开发保健品、药品等附加值高的深加工产品，完善牡丹产业链发展，争取把牡丹产业做成推动全市脱贫攻坚和企业转型升级的战略性产业。

第三节 创新产销对接渠道，数字赋能流通链

持续加大农产品产销对接力度，建设与现代农业、大市场、大流通相适应的现代农产品流通体系。

加快发展农产品电子商务。支持流通方式和业态创新，推进加工企业对接全国性和区域性的农业电商平台，发展“产品+内容+场景”的体验式购物，开展商品介绍、产地展示、咨询答复、智能导购等服务。扎实推进我市农村电商综合服务平台建设，支持外销窗口建设，推动直播、微商等新电商模式与传统电商互为补充，为质量有保证、服务有保障的产品打开销路，强化产销衔接，推动农产品出村进城，建立高效、畅通、安全、有序的农产

品流通体系，助推现代消费向农村延伸。依托裕鑫博康电子商务孵化中心等机构，组建一批农产品电商专业团队，加强创新设计，丰富产品种类，创新营销手段。构建我市农业信息交易平台，发布农产品供需信息和价格行情，积极对接市场。

大力发展订单农业、定制农业。积极培育各类中介组织，发挥其在订单农业、农产品销售、生产服务等方面的作用。壮大经纪人队伍，鼓励组织更多的农民进入流通领域，跑订单、找市场，从事农产品营销活动。鼓励农业龙头企业开设直营店和连锁店，积极与大型连锁超市、流通企业对接，扩大农超、农社、农企、农校等对接范围；发展一批与农业全产业链相配套的农产品批发市场，推动农业龙头企业集群与专业批发市场对接。借助多种营销手段，有效畅通城乡定制渠道，推广定制农业。建立个体定制农业互联网和手机 APP 平台，为农民与居民开展定制农业提供交流平台；推广小农户多元化定制模式，推动不同区域各具特色的小农户生产有机契合，构建丰富多元的农副产品供给体系；推广以合作社为主体的规模化定制模式，发展优势产业和区域特色产品，打造区域性农业品牌。

加快建设冷链仓储物流设施。重点加强农产品产地市场预冷、储藏、保鲜等物流基础设施建设，降低流通损耗。加强全国性、区域性农产品产地批发市场升级改造，提升清洗、烘干、分级、包装、贮藏、冷冻冷藏、查验、疫情防控等设施水平，提高农产

品冷链保鲜流通比例。探索将居住小区冷链快递末端综合服务场所、生鲜农产品冷藏终端设备纳入公共服务设施标准，为开展冷链配送服务提供便利。

第四节 培育特色区域品牌，合力打造品牌链

推进农业标准化生产，深入实施以质取胜战略，把农业标准化生产与农产品品牌培育紧密结合起来，完善农业标准化体系和品牌农产品质量标准体系，提升农产品质量和品牌竞争力。

打造农产品区域公共品牌。围绕“质量立农、绿色兴农、品牌强农”的主旋律，立足我市自然禀赋及产业基础优势，积极发展以高端品种、高端品质、高端品牌为特色的“三品”农业，探索出一条以第三方平台为“媒介”，政府与主体“双重奏”的“三位一体”农业品牌孵化之路。实施绿色品牌战略，依托地理标志认定，形成以区域品牌为统领、企业系列品牌为支撑的格局，多种形式宣传农产品区域品牌，举办具有影响力的特色产品会展，提高农产品品牌影响力和美誉度。将农产品品牌打造与文化内涵挖掘、农商文旅体融合产业发展有机地结合，促进农产品品牌对消费者形成更强的心理说服力和持久魅力。积极挖掘各乡镇区域资源，扶持壮大隆旺佳、裕鑫博康、同兴禽业等现代农企龙头标杆，创建一批“土字号”“乡字号”优质产品，塑造我市苹果、核桃、无公害蔬菜等优势产品品牌，引导优势农产品和特色农产

品向优势产区集中,打造优势农产品产业带,形成建设一个基地、带动一个优势产业、培育一系列品牌产品的格局。综合采用线上绿色通道和线下商超销售、第三方销售渠道等多种销售方式,扩大农产品品牌影响范围,增加农产品市场占有率。

加强品牌保护管理机制建设。加强品牌保护,将品牌认证、包装策划与品牌管理有机结合。加强品牌使用管理,探索知名品牌定价体系和授权经营办法,建立公用品牌产品相互宣传机制,建立公用品牌使用进入和退出机制,引导建立行业协会等自治组织加强行业自律。建立农产品品牌评价、推介机制,定期向社会推介一批影响大、效益好、辐射带动强的霍州农产品品牌。

专栏 5-2 霍州特色农产品区域品牌建设工程

打造“霍州馍”地域名片。做大做强“霍州馍”产业,在精细化上下功夫,不断传承与提升工艺,实现常年生产销售,推动霍州馍走出山西。

打造“霍州核桃”地域名片。以“霍州核桃”地理标志为示范,积极引导岭上核桃种植专业合作社、正大贸易公司等企业共同打造核桃“地域名片”。

建设“霍州苹果”“霍州西红柿”“霍州黄瓜”等区域品牌。以苹果、西红柿、黄瓜等“三品”农产品为示范,积极拓展山地干鲜果品牌和无公害蔬菜品牌,支持裕鑫博康、隆旺佳等加工企业发展壮大,提升品牌形象。

第五节 挖掘农业资源优势,全面拓展功能链

坚持融合化提升,创新功能农业新业态,以推进乡村振兴为主线,引导农业与二三产业深度融合,持续谱写我市农业创新发展新篇章。

夯实农业基础性功能。确保粮食产业安全,深入贯彻落实藏

粮于地、藏粮于技战略，坚守耕地红线，确保耕地数量不减少，持续增强高标准农田、水利工程等建设力度；提高粮食育种技术、耕种技术、收储加工技术，做强“农业芯片”，走依靠科技进步、提高单产的内涵式发展道路；加强灾情监测，密切与气象部门沟通，关注重要时节的重大天气变化，及时发布预警信息，制定完善应急预案。扎实走好有机旱作新路径，深入实施耕地质量提升、农水集约增效、旱作良种攻关、农技集成创新、农机配套融合、绿色循环发展、品牌建设、新型经营主体培育八大工程，探索具有霍州特色的有机旱作技术体系。提高农业对外开放度，加强农业生产与农产品的区域合作和对外开放，形成科学系统的农业对外开放政策。全面优化农业产业结构，在保证粮食总产量稳步增长的前提下，结合各乡镇资源条件、产业基础和农民种植模式，在尊重农民主体地位的基础上，探索土地集中流转、集约开发的新模式，因地制宜发展设施农业、农业新品种新技术应用，打造农业精品节点。

增强农业增收功能。发挥蔬菜、中药材、苹果、核桃等产业集群优势，激发产业链、价值链重构，促进功能农业与旅游、文化、创意、教育、健康、养老等产业融合发展，横向推进功能农业与二三产业深度融合，挖掘利用农业新附加功能，拓展农业增效增收空间，打造都市现代农业产业圈和现代农业产业功能区。推进产业链纵向延伸，加快种植、养殖、加工、销售、服务等一

体化发展。坚持走农业标准化和都市现代农业产业生态圈相融互促的新路，增强农业农村发展的新动能，助力实现农业强、农村美、农民富。

第六节 统筹农业农村农民，全力建设新农村

深化农村关键领域改革。深化农村土地改革，稳妥推进集体经营性建设用地入市，稳妥推进农村土地征收，稳妥推进农村宅基地“三权分置”改革，保障农民权益，增加农民财产性收入，激发农村土地资源活力，促进乡村振兴和城乡融合。深化农村集体产权制度改革，稳步开展农村集体资产清产核资、集体成员身份确认和集体资产监管平台建设；加快推进农村集体经营性资产股份合作制改革；深入推进集体林权、水利设施产权等领域改革。有序推进农技农经农机“三支队伍”市场化改革，鼓励各类社会力量广泛参与基层服务，建立开放竞争、多元互补、服务高效的农技推广、农机服务和农村经营管理体系。

持续改善农村人居环境。加强环境教育，提高村民环境卫生意识，倡导维护环境卫生的文明新风尚。加强基础设施建设，科学设计规划，提高农村垃圾污水处理率，以农村生活垃圾污水治理、畜禽养殖污染防治、“厕所革命”、村容村貌提升为主攻方向，促进农村人居环境更加整洁优美。常态化实施村庄清洁行动，开展以清理“蓝棚顶”、无人居住废旧房、房前屋后杂物堆、田间地头废弃物、管线“蜘蛛网”、农村爱国卫生运动为主要内容

的“五清理一活动”专项行动。加强村庄规划管理，推进实用性村庄规划编制实施，做到农房建设有规划管理、行政村有村庄整治安排、生产生活空间合理分离，优化村庄功能布局，实现村庄规划管理基本覆盖。完善建设和管护机制，基本建立有制度、有标准、有队伍、有经费、有督查的村庄人居环境管护长效机制。继续组织开展“美丽宜居乡村”评选，启动陶唐峪乡义城村“美好环境与幸福生活共同缔造”试点建设。推动李曹镇范村、秦家岭村、石鼻村、峪里村、尉侯村美丽乡村集中连片建设。积极推进市内高速公路、国省道沿线和旅游景区、城镇周边的村庄达到“美丽乡村”标准。

持续巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。全面巩固脱贫攻坚成果，坚决补齐贫困人口义务教育、基本医疗、住房和饮水安全短板；按照“脱贫不脱钩、脱贫不脱政策、脱贫不脱帮扶”的原则，继续统筹好产业、生态、就业、教育、健康、金融和兜底扶贫等措施；持续兴产业稳就业，建立健全产业发展与贫困户利益联结机制，激发贫困人口脱贫内生动力。健全防止返贫监测和帮扶机制，精准实施金融支持、产业奖补、职业培训、防贫保障等帮扶措施，防止返贫和发生新的贫困，持续推进脱贫地区发展。

第六章 实施城市提质战略，建宜居宜业魅力新城

坚持资源枯竭型城市转型的建设重点，围绕“创国卫”建设目标，加快推动城市产业结构智能化、城市功能品质化、城市环

境优质化，建设生态美、环境美、生活美的宜居宜业城市。

第一节 优化城镇布局，拓展产城融合空间

“东拓、北延、西优、南控”，形成“两心两轴七区”的带状组团式城镇发展空间布局，构建我市产城融合协调发展的新格局。

拓展城镇发展空间。加快推进“东拓、北延、西优、南控”。以行政中心和霍州高铁站为支点，加快城市向东拓展，扩大城市容量；围绕开发区建设，打造“六新”产业聚集地。适度向北延伸，加强北部现代农业发展。优化西部河西片区，盘活土地存量，调整用地结构。南部严格控制高污染性产业发展，优化提升生态环境水平。

优化城镇发展空间布局。着力构建“两心两轴七区”的带状组团式城镇发展新格局，“两心”是以商贸服务中心和商务文化中心为两大核心，推动现代服务业高质量发展，打造我市经济社会发展新引擎。“两轴”是沿鼓楼西街、鼓楼东大街、霍东大道、上霍线串联河西片区、老城片区、开发区、李曹片区的综合服务轴，围绕提升城市功能品质，加强人口和服务功能集聚；沿汾河、108国道、南同蒲铁路串联什林片区、老城片区、河西片区、辛置片区的产业发展轴，推进产业提档升级，发展现代生产性服务业，壮大产业综合实力。“七区”是以什林片区、老城片区、霍东新区、李曹片区、开发区、河西片区、辛置片区为构建城乡一

体化功能体系的支点，优化和分解城市中心职能，承接中心城区内主要生活与生产功能。加快绿色生态带发展，推动城市周围山体与汾河、南涧河等水系以及城市各功能区块互相融合共生，多条城市绿脉廊道贯穿城市，构建“山水共生，绿脉贯穿”的生态发展格局。

专栏 6-1 霍州市七大片区产业布局

老城片区产业布局。加强老城改造力度，提高居住、商业、文化等生活用地比例，加强公共设施和基础设施配套建设，改善居住环境质量。有重点地保护城市传统风貌和历史文物古迹及其周围环境，积极发展旅游商贸、文化娱乐、综合服务 etc 第三产业。

霍东新区产业布局。建设为全市新的形象区域，形成以文化娱乐、科技研发、商业金融、居住、行政办公等职能为主的城市新区，具有综合性城市中心的职能特征。

李曹片区产业布局。充分利用大西客运专线、大运高速、旅游公路等所带来的交通优势，以及镇域东部七里峪、悬泉山等景区的自然资源优势，形成具有一定影响力的旅游、居住、商贸服务区。

经济技术开发区产业布局。充分利用地域广阔、地势平缓的有利条件，布置大型工业企业，形成较大规模的工业园区。提高开发区企业进驻门槛，为高档次的科技企业留出更大的发展空间。重点发展装备制造、节能环保、大数据等非煤产业。通过打造智创城发展文化创意产业，汇聚科技研发力量，将园区打造成为我市新兴产业的主要承接地。

河西片区产业布局。加强区内公共设施建设，提高居住、商业、文化等生活用地的比例，变单一产业发展区为具有较强复合功能的城市功能区。

辛置片区和退沙片区产业布局。立足现有煤电产业基础，重点围绕电力、建材等传统产业，延伸产业链，利用工业副产品，发展循环经济，着力打造煤—电—绿色建材循环产业链，形成具有规模效应的循环经济区。

第二节 完善基础设施，提升城乡发展品质

按照建设节约型城市的原则，强调内涵式集约型发展，从全局和战略高度降低能源资源消耗总量，统筹城乡用地，划定增长边界，控制城市规模，挖掘用地潜力，在区域层面构建一体化、

高效率的绿色交通出行系统。

完善城市功能。加快推进住宅建设、棚户区改造、农村危房改造，提升人民居住品质。加快汇元小区、阳光首府、锦峰学府、阳光城、嘉和花园、丽景·中央公园、丽华苑、公园天下、开元名都、颐福苑、赵家庄永康新区等项目建设，推进新建北路农贸市场及棚户区改造、大众南路棚户区改造、南街城南棚户区改造、鼓楼街小洼里开发建设和东堡旧堡子棚户区改造，展示我市新形象。加快合理布局5平方公里公共服务圈，配套完善行政、教育、医疗、商业等公共服务设施，打造15分钟便民生活圈。加快新医院、政务服务中心、体育主题公园建设；依托智能医疗设备、中医康复、健康促进、养老护理及其他生活服务，打造医养结合及社区养老服务体系；投资建设我市应急救援指挥中心及配套设施；合理调配公共设施和绿地比重，逐渐形成沿汾河、南涧河的滨河绿化走廊，投资建设汾河滩湿地公园、月亮湾湿地公园、东湾湿地公园、郭庄泉域湿地公园、河西人民公园、南山公园、七里峪水库，加快构建新型城市化互动发展的规划体系。

推进基础设施建设。超前谋划交通、管网等基础设施建设，实施背街小巷道路改造工程，加快农村道路改造升级工程，推进“四好农村路”建设，提高城乡之间辐射带动及公共服务均等化程度。继续新建（改造）城市主次干道，改善城区道路通行条件，推进中镇大道、新建北路、大众南路及桥、前进南路及桥、中镇

路及南通街拓宽改造、光明路（北段）、世纪路、纬五路、纬三路、经二路、经十路南段及桥等道路工程项目，投资建设（改造）南环路通往小洼里汾河桥、鼓楼南街城南片区道路、河西片区道路路网建设等基础工程项目，提高交通出行能力，提升城市综合承载能力。实施纬五路东延、大张段、经一路、经三路南段及桥、上霍线尉候至大张段拓宽改造等道路工程，将更多城市功能向新城延伸。实施集中供热扩户、天然气扩户，推进生活垃圾处理厂、餐厨垃圾处理厂等项目落地，切实抓好停车场、公厕等基础设施建设，加快霍州市通用机场、直升机场建设工程，全面提升城市品质。

专栏 6-2 霍州市城市提质重点项目

城市提质连片开发改造项目。加快建设南环路通往小洼里（汾河桥）桥 1 座；汾河滩湿地公园；古楼街道（河西新建小学）；古楼南街城南片区道路改造，河西（小洼里）片区道路网建设；南街城南城中村改造建设；古楼街道小洼里开发建设。

既有建筑能效提升工程。重点对城建小区、瑞祥小区、鑫源小区、隆晟小区、光明小区、大张农贸市场小区、华储小区进行升级改造，改善小区面貌、提升建筑节能水平。

城市靓城提质工程。以市鼓楼为中心，对我市鼓楼南街、北街、东西两大街以及开元街进行升级改造，从城区主次干道、出入城口、公园景区等重要区域入手，整治斑点乱象，对原建筑附属构筑物进行拆除，对建筑楼群进行升级改造，全面提升城市整体形象，塑造霍州城市名片。

专栏 6-3 霍州“现代交通运输体系”建设工程

霍州东站连接线建设项目。包括霍东大道东延至霍州东站工程，以霍州东站为核心的旅游公路建设工程，主要建设路基、路面、桥涵、排水、交安及沿线设施等。

国道 108 霍州境改线工程。包括 108 霍州线 10 公里路基、路面、桥梁、隧道交安及沿线设施建设。

乡镇通三级路建设项目。改扩建公路 65 公里，主要建设路基、路面、桥涵、排水、交安及沿线设施等。

行政村通双车道公路建设项目。改扩建公路 150 公里，主要建设路基、路面、桥涵、排水、交安及沿线设施等。

农村公路提质改造工程。包括窄路改造 39.4 公里，自然村通硬化路 11.2 公里，村道安保 6.42 公里，危桥改造 2 座，县乡公路改造 51 公里，新建立交桥 1 座。

第三节 改善人居环境，实施靓城提质行动

实施城市人居环境提质战略，制定城市人居环境优化年度行动计划，以创建“国家卫生城市”为抓手，完善城市灰色、蓝色与绿色基础设施建设，提升城市品位，建设生态美、环境美、生活美的宜居宜业城市。

实施城市更新九大工程。环境整治工程，深化“三拆三下三进三出”专项整治，推进“三延伸两提升”；加强城市生活垃圾分类管理。风格塑造工程，以区域中心城市为重点，加强城市设计，塑造富有地域特色的城市景观。路网畅通工程，合理规划路网架构，统筹推动立体交通和静态交通建设，加大老旧街巷整治力度，努力构建“窄马路、密路网”交通体系。老旧小区改造工程，重点做好市政配套基础设施及建筑节能改造、加装电梯、周边绿化、停车设施配建等工作。“城市客厅”打造工程，制定公共空间设计建设技术导则，以公共建筑集中区、大型商贸区为重点，精心雕琢一批特色片区。城市文脉保护工程，推进文化街区保护规划编制，加强历史建筑活化利用。海绵城市建设工程，加快城市易涝点治理，改善城市道路排水，提高雨水就地消纳利用水平。智慧城市建设工程，推动城市管理智能化，促进城市运行“一网统管”，建设城市综合管理服务平台，实现数据城管平台全覆盖。文明城市创建工程，以文明城市创建为牵引，规范城市管理执法，强化法治约束，推动形成良好社会风尚。

深入开展“国家卫生城市”创建活动。贯彻落实国家关于爱国卫生工作的法规政策，将爱国卫生工作纳入政府议事日程，实行目标管理，重视爱国卫生工作和卫生创建活动。加快便民设施建设，在主商业区、公交站点、旅游景区周边、公园、早市等人流密集地规划建设一批便民公厕；在居民休闲区设置阅览亭、健身器具、休闲座椅等便民服务设施。推进农贸市场升级改造，开展农贸市场专项整治行动，全面取缔活禽市场以及现场宰杀和经营活禽行为。加快公共交通体系建设，建设容量大、速度快、覆盖面广的城市公共客运交通系统，让公交成为居民出行主要交通工具。狠抓“三小”行业监管，对小餐饮、小作坊、小摊点行业严格把关，完善“三小”行业督导检查标准。提倡市民使用布制购物袋，限制一次性塑质餐具生产使用，逐步提高回收比例，减少白色污染。按照群众治理与专业预防控制相结合、日常治理与突击消杀相结合的方式清除“四害”，健全“三防”设施，规范经营场所环境卫生，实行“搬家式”卫生大扫除。广泛宣讲吸烟危害，深入开展无烟单位、无烟环境创建工作，营造清新、洁净、无烟、健康的社会环境。建立完善市、乡镇（街道）、社区（村）、单位四级病媒生物防制组织网络体系，推动病媒生物防制工作步入法治化、科学化、规范化、常态化轨道。充分发挥群团组织优势，利用微信公众平台等网络资源媒体，向全市党群机构、企业学校发出号召，引导带领全市人民积极参与创卫工作，为我市全

力推进创建国家级卫生城营造良好社会氛围。

城市环境综合治理。继续推行垃圾分类工作，制定实施激励措施，提高公众垃圾分类的积极性和参与度；引入第三方企业与社会组织进行资本投资、监督等服务，发挥市场机制、政府扶持与引导、企业支持等多种力量，推动垃圾分类投放、收集、运输、处理等环节的市场化运作；借助“互联网+”分类回收技术，提高垃圾分类市场化运作的效率，促进资源的最大化回收利用，降低末端的焚烧和填埋量；生活垃圾填埋场建设注意节约土地资源、减少填埋场污染、加强填埋气体回收利用，鼓励建设垃圾焚烧电厂，变废为宝。以城镇污水截留与治理工程为重点推进水污染防治，补齐城镇生活污水处理短板。提倡节约用水，鼓励市民重复利用废水，建设第二污水处理厂，提高污水处理率。加强监测工业废气废水污染，合理布局工业，减少单位面积内污染物的集中排放，加大对废弃物的综合利用；提升固体废弃物减量化、资源化和无害化处理能力和水平，促进固体废物进入生产循环系统；对工厂、车间、交通、道路进行科学设计，加强噪声污染综合整治。按照“三同时”要求，严格执行防治污染设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用的制度。制定和落实生产者责任延伸制度，推进企业产品和包装强制回收，在废电器电子产品以及玻璃饮料容器生产者责任等方面先行推进，推进绿色循环经济发展。

第四节 创新城市治理，加快智慧城市建设

提高城市治理水平，推动“数字城管”建设，整合形成精确、敏捷、高效的数字化城市管理平台，不断强化城市管理执法工作，全力保证城市运行秩序。

推进城市设施的智能化升级。率先布局 5G 等下一代互联网，加快 5G 基站规划建设，提升城市网络流量承载能力。加快政务网络改造整合，促进公益 WIFI 创新转型，建设“物联、数联、智联”三位一体覆盖全市的新型城域物联专网。加强交通、电力、给排水、管网等城市公用领域的物联网应用和基础设施智能化升级，统筹部署车联网、智慧灯杆、智慧管廊等智能设施网络，高效配置社会资源，赋予“城市大脑”感能、描述、反馈、预测等全方位功能，推动城市治理从数字化、智能化向智慧化升级，更好对接群众需求。

疏通数字化治理的障碍。研究制定数字政府顶层设计方案，以智慧城市建设为目标，以群众需求为导向，以 5G、城市物联网、人工智能、大数据等技术产品为支撑，优化大数据+网格化管理，推进数字化公共安全联防联控，疏通数字化治理的堵点和断点，解决核心痛点问题。深化与市场的合作，将大数据、人工智能等数字技术用于应对疫情当中，提升社会治理和资源调配的反馈效率，通过数字化治理手段提升疫情防控的精准性和智能化。

打通政务数据的流通闭环。将“治理”和“服务”作为数字化治理的两条主线，加快推进政务数据汇聚治理，完善政务数据

共享交换机制，推动数据资源规范化流通，打通政府部门的数据流通闭环。深化大数据、人工智能、区块链等新一代信息技术在政务服务中的应用，构建基于区块链的治理架构，实现政务数据的溯源确权和共享共治，提升“一网通办”数字政府系统的安全性、高效性和可信性。

畅通治理体系的基层应用。建设全要素、立体式的政府数字化服务联动机制，推进政务服务平台的全覆盖，将数字化治理体系下探到组织最基层和区域最末梢，确保政令流转通畅有效。推进智慧社区建设，发挥群众主体作用，推进社区治理共建共治共享，加速基层治理数字化转型。

第七章 实施文化强市战略，全面提升城市软实力

以文化强“硬核”，以集聚做抓手，以数字赋动能，以融合创活力，围绕“文明传承点亮、文化活化延续、产业融合生长、文旅深度融合，公共文化发展”，构筑新时代道德风尚建设高地、文化流动精神家园、文化产业特色板块和文化旅游发展高地，全面提升文化软实力和文化凝聚力。

第一节 弘扬核心价值，全面提高文明程度

加强社会主义精神文明建设，大力培育和践行社会主义核心价值观，将核心价值观融入社会生活，推动我市文明程度全面提高。

加强社会主义精神文明建设。把培育和践行社会主义精神文明建设融入经济建设和社会发展，以文明城市创建为引领，扎实推进各类群众性精神文明创建活动，大力开展先进典型的选树宣传教育。推动传统媒体与新兴媒体深入整合，弘扬网络正能量，唱响网上主旋律，深入开展文明城市、文明村镇、文明单位创建活动。学习贯彻“注重家庭、注重家教、注重家风”的重要指示精神，积极开展全市文明家庭创建活动，在全社会形成崇德向善、见贤思齐的良好风尚，以家庭美德的浓厚氛围带动全市精神文明建设。

实施社会主义核心价值观示范建设工程。广泛开展社会主义核心价值观的宣传，以座谈、访谈、辩论等方式，开展“我们的价值观”讨论，开办专题讲座，通过党校专题培训、远程教育平台、组织生活会等，加强党性党风和党的优良传统等教育培训，引领市民争做社会主义核心价值观的明白人、倡导者和实践者。举办理论教育宣讲、“社科专家基层行”“两乡五镇社科”讲坛，广泛开展“三下乡”活动，大力宣传习近平新时代中国特色社会主义思想。开设广播电视专题讲座，举行基层理论巡回宣讲，推进社会主义核心价值观下基层。利用文化宣传街、文化宣传栏、道德讲堂、农村广播、乡村大舞台、文化惠民演出等宣传文化阵地，加强社会主义核心价值观建设。

加强新时代文化新风阵地建设。深入挖掘乡村熟人社会蕴含

的道德规范，继续推进“一墙一榜”和“一约四会”建设，设置文化墙和善行义举榜，完善村规民约，组建村民议事会、道德评议会、红白理事会和禁赌禁毒会，深入推进农村移风易俗，宣扬身边好人和先进典型，倡树文明乡风，改变生活陋习，提升群众的文明素质。完成村级新时代文明实践站挂牌，开展“星级文明户”创评活动。组织农村开展“写家规、晒家训、评家风”活动。开展文明村镇、文明单位、文明家庭评比，提升群众文明素养，弘扬和发展中华民族传统美德和文明新风。

第二节 活化文脉资源，纵深增强文化影响

树立全新资源观，保护和传承好宝贵历史文化资源，深度提炼蕴含的文化基因和时代价值，进一步增强文化影响力。

加强文物保护和利用。围绕我市“一署一窑四村落”，加快省级文物保护利用示范区创建工作，继续提升文物保护利用水平。重视文物日常检查，加强文物修缮保护。以霍州鼓楼、祝圣寺、观音庙等国保单位为重点项目，推动以霍州署为中心辐射周边5公里的国家文物保护利用示范区建设。实施革命文物保护工程，对三教乡霍县抗日县政府旧址、牺盟会特区旧址、陶唐峪乡大沟战斗遗址、南环街办南塔烈士陵园、七里峪烈士陵园等革命文物加强保护修缮。实施不可移动文物抢险性保护工作，对老城区内26处古民居进行修复整治和抢救性保护，恢复历史文化街区的

风貌格局，激活老街区、老建筑。加强文物活化利用，实施陈村、许村民居和朱家祠堂、寺庄村、白龙村古建筑、老建筑的保护与利用工程。加强退沙办许村等历史文化名镇名村和传统村落的创建与保护。以传统古村落贾村娲皇庙人文始祖文化、魁星楼状元文化、刘家祠堂乡村记忆文化为核心，加强对周边 20 处民居宅院的集中连片保护利用。启动霍州窑址文物保护利用工程，恢复霍窑生产，发展霍窑艺术，建设霍窑生产基地。开展工业遗产、乡土遗产等遗产调查，实施文化遗产解读工程，对全市文物保护单位所承载的文化内涵、历史脉络和社会价值进行数字化整理和诠释，完善文物解读系统，依托解读内容开展线上线下宣传。

增强对非物质文化遗产的传承利用。实施非物质文化遗产濒危项目抢救性保护，加快建设霍州市博物馆，采取访谈、展演等形式，真实记录精髓，留取宝贵资料。启动霍州非物质文化遗产博览会和数字化保护工程，鼓励市图书馆、文化馆等公共文化机构开展非物质文化遗产宣传展示活动。推动霍州非物质文化遗产跨区域交流合作，委托高校、企业和相关单位，组织非遗传承人参加研修、研习和培训，力争各级非遗项目都有代表性传承人。鼓励非遗传承人、文化企业举办非遗文化讲座、展演、技艺制作展示及体验等活动，建立生产保护型、传承教学型、节日活动型非遗基地。组建民间表演队伍，鼓励筹划威风锣鼓、火星圣母祭祀、“四社五村”用水习俗等民俗活动，推动各级非物质文化遗

产传承与现代教育体系深度融合。

挖掘活化文化资源。活化文化遗产、国保省保级文物保护单位、历史遗址、红色资源、重要工业遗址、历史文化名城名镇名村和非物质文化遗产等珍贵遗产资源。加强对修缮后的历史建筑、文化遗存的利用，建设小型博物馆、展览馆、纪念馆、村史馆、文化服务中心等有特色、有品位的文化空间。加强霍州莺歌、三弦书、通背拳、剪纸、面塑、粗布、豆腐等技艺保护。支持霍州馍制作技艺申遗工作，实施霍布、剪纸、木板画等传统工艺振兴计划，建设霍州非遗活态博物馆。培育知名品牌，推动传统工艺走向现代化。

专栏 7-1 霍州文化资源重点保护工程

霍州文化记忆工程。依托文物建筑、文化典籍、市志档案，以体现霍州优秀传统文化和社会主义先进文化的霍州署、娲皇庙、魁星楼、刘家祠堂等代表性文物为载体，分类分批实施霍州历史、文化、艺术记忆工程，打造以中国廉政文化、人文始祖文化、状元文化、乡村记忆文化等为典型的霍州精神文化标识。

非物质文化遗产记录工程。探索对霍州威风锣鼓、布艺、三弦书等非物质文化遗产实施整体性保护。对火星圣母、四社五村用水习俗、霍州三弦书、剪纸、霍州通背拳、面塑、霍州粗布等各级非遗项目的内容与表现形式、流变过程、核心技艺和传承实践情况进行全面、真实的数字化记录，对濒危项目和代表性传承人抓紧实施抢救性记录，加强记录成果的传播和利用。与临汾其它县市联合申报、联合保护同源共享的威风锣鼓非物质文化遗产，建设高质量的威风锣鼓艺术音像资源库。

“互联网+霍州文明”行动计划。建立霍州文物信息资源共享机制，开展文物价值挖掘、文物数字化展示利用等，推动文物与教育、文创、动漫、游戏、工业设计、旅游等领域的跨界融合，形成一批具有广泛影响和普遍示范效应的优秀文化产品和服务。

第三节 根植智慧创意，健全文化产业体系

顺应新时代文化产业发展潮流，培育新型文化业态和文化消费模式，以高质量文化供给增强人们的文化获得感、幸福感。

提升传统文化产业品质。繁荣文艺演出产业，加强与国内外著名高校、科研机构和会展企业合作，协同策划一批具有影响力的民俗文化活动；加强威风锣鼓文化产品开发，举办国际锣鼓大赛，申报“万人威风锣鼓”吉尼斯世界纪录；依托三弦书、社火、莺歌、地方戏曲等文化载体，发掘抬阁、八蜡庙腰鼓、退沙小跷等表演形式，创作特色情景剧，复排加工传统项目，创新优秀传统作品，加快艺术表演进驻景区，打造非遗演艺精品。组织花会、灯会、庙会、民歌、民间吹奏乐等民俗文化体验活动，重拾“四社五村”文化，落实义城年度祭祀活动，利用火星庙会等传统节日，开发传统民间节日庆典打造节庆品牌的“霍州名片”。推动文化产业与科技、金融、地产、制造、设计、农业、体育等产业相融合，全面提升传统文化产业品质。

发展现代民俗文化创意产业。树立“大文创”理念，策划和研发一批特色服饰、传统手工制品、工艺美术品、霍州瓷窑等民俗文化创意产品，做强霍州馍、纯棉土粗布、枣夹核桃、霍州酿醋、石磨面等知名特色品牌。以村落文化景观、民居建筑、饮食文化等为抓手，创建以影视拍摄、动漫创作、美术写生、药膳美食、艺术设计等为主的文化创意基地，加强数字创意、VR、直播等新业态建设，推动传统文化产业升级发展。整合民俗文化资源，成立霍州民俗文化产业网络平台，打造民俗文化产业成果转化平台，对年馍艺人、壁画及民间手艺人等非物质文化遗产进行数字化转化与开发，加大支持霍州木版年画、奇石根雕等民间文化

艺术创意产品发展，建设基于制作秀、互动体验、动漫游戏等形式的文化创意产品。

做大做强教育产业。继续举办中国（霍州）教育产业博览会，大力培育教辅产业发展，搭建常态化服务平台。发展图书营销产业，发挥霍州市万人书刊发行队伍优势，利用好“霍州书商”名片，持续开展“山西霍州书刊营销洽谈会”活动，发展教辅产业上、中、下游的全产业链条，打造“教辅之乡”，推动教辅出版发行文化产业高质量发展；组建书刊发行集团，强化书刊发行经营管理，做大图书发行业。引进做大印刷出版产业，推动书刊设计、制版、印刷、发行体系建设，壮大数字出版、电子书等文化产业，打造图书小镇。壮大教育装备产业，培育引进教学用实验设备、实训设备、教育用品等教育装备制造与销售企业，打造“教育装备基地”。

专栏 7-2：文化产业重点建设工程

霍州署文化产业示范园。推进州署旅游开发项目，围绕创建国家 4A 级景区目标，加强霍州署明清古街坊建设，整合明代鼓楼、贾村娲皇庙等古建资源，规划面积 5 平方公里、具有霍州特色的主题文化产业示范园。挖掘廉政文化，形成中国廉政文化教育基地和全国古代衙署影视拍摄基地。结合市区服务资源，加大饮食文化、传统手工制品、威风锣鼓等文化产品建设，打造以霍州署文化产业示范园为依托，集文化、旅游、学研、教育、会展、创意为一体的霍州文化产业示范园。

特色文化产业园区建设工程。统筹“城-镇-村-景”的全域空间体系，联动创建以工矿旧址为依托的白龙镇工业遗址文创园，以玉霍线为载体的师庄乡骑行公路、四季花海和官道文化产业园，以威风锣鼓、通背拳、三弦书为特色的白龙镇民俗文化产业发展基地，以面塑、剪纸和木版年画、状元文化等为载体的大张镇贾村文化记忆展览馆，以清代建筑朱家大院、祖师庙为依托的许村文化产业示范园，以梁衡文化和地方风味饮食、文化石碑等为载体的下马洼村梁衡文化产业园，以沙窝为代表的历史文化名村。推进霍氏文化产业园、霍氏名人堂、霍氏博物馆等项目落地，因地制宜合理选址，结合文化创意和数字技术，建设矿山小镇、安防小镇、图书小镇、威风锣鼓等文创精品。

数字文化产业发展工程。在开发区智创城建设数字文化产业双创平台，推动优秀文化内容数字化转型和创新，加强数字文化创意内容创作与供给。提升数字文化创意技术与装备水平，构建数字文化产业创新生态体系，推进数字文化与相关产业融合发展。

第四节 创新融通文旅，力挺转型雏形落成

以文旅高质量发展为主线，加强市场分析和区域合作，创新营销方式，加快霍州全域旅游示范区建设，形成霍州转型出雏型的重要支撑。

打造响亮品牌，质量文旅固本。明确中镇霍山文化定位，发挥东部森林康养资源优势，依托七里峪全国森林康养基地，以康养、会务休闲、登山嬉水、避暑观光、涉险探奇、娱乐体验、书画写生等旅游产品建设为抓手，建设“中国天然氧吧”，联合霍氏宗亲，打造以“霍氏文化产业园”为主的康养小镇，叫响“夏养山西，康养霍州”旅游品牌。围绕创建国家4A级景区目标，加快推进霍州署整体开发，完善基础设施，提升承接能力。整合资源、系统规划，将州里街、祝圣寺、娲皇庙、鼓楼、朱家大院等文旅景点“连珠成串”，科学规划打造千佛崖、悬泉山、油盆峪、蝴蝶谷等景区景点，全面提升景点建设质量。

创新业态边界，融合文旅扩容。以南车腰为核心，引导油盆峪周边区域，建设森林康养、乡村民宿、休闲农庄、篱园采摘等项目，发展乡村休闲旅游；以白龙煤矿主巷道为载体，展示矿业发展历史，开发煤炭工业旅游产品，建设体验博物馆主题展览，提升科普功能，打造矿山小镇，发展工业遗址观光、工业生产体验和科普旅游；以红星厂遗址为载体，推进老厂房、老街区提升

改造，打造工业文创旅游；充分挖掘我市霍州署、观音庙、娲皇庙、朱家大院等古建筑文化价值，与中小学、高等院校合作，打造独具霍州特色的乡村古建游；整合陶唐峪以及南山、北山户外旅游资源，办好滑翔赛事，提高滑雪场质量，配套步道、跑道、自行车道，打造滑草、攀岩、漂流等休闲运动项目，发展体育运动旅游；依托我市在外从事厨具、锁具生产的万名成熟技工，打造厨具小镇、安防小镇，建设厨具展览馆和锁具展览馆，发展特色小镇游；挖掘整理霍窑的历史文化，通过文字、图片、实物、模型、音频、视频、游客体验等形式，打造霍州窑瓷器文化体验馆，建设霍窑陶瓷艺术一条街，依托山西大学专家团队，规划建设高品质的霍州窑遗址公园，开创陶瓷文化旅游。将霍州民俗文化与自然景观相结合，积极吸引省内外写生爱好者入霍，发展写生游；挖掘镇山文化、面塑文化、状元文化、梁衡文化精髓，组织教育研学，发展研学游；依托南塔烈士陵园、七里峪三眼窑烈士陵园等红色教育基地，发展红色旅游；依托我市廉政文化馆、廉政文化园、廉政文化墙、廉政文化街，开展廉政主题教育，建设具有显著影响的廉政警示和廉政文化教育基地，开发多点、多线、多面的立体化廉政文化旅游线路。

完善基础设施，数字文旅赋能。借助于大数据和云计算构建景区智慧云，通过算法和定向推荐，为游客提供精准服务。实施景区 WIFI 覆盖工程，配套多媒体智能终端，加强景区、住宿、

道路、停车场的实时监测和信息发布。推进门票线上销售，打造立体化、动态化的景区线上展示平台。加强手机智慧导游，普及电子讲解和自助游览，扩充智慧导览范围。完善应急救助设施，设立景区医务室、救护站，配备急救箱包、AED除颤仪等救护器材及药品，建立景区综合急救体系。推进观音庙消防工程，加快消防给水系统，配电改造工程，火灾自动报警系统建设。设置移动厕所，提供导航服务。完善旅游酒店、商业综合体、民俗风情街、乡村民宿、房车营地等配套设施建设。鼓励各景区适当延长游览开放时间，开发夜间游览项目。紧抓临汾市建设侯马至霍州轻轨交通网的机遇，高标准建设霍州轻轨始发站。

增加旅游通道，畅通文旅保障。新建和改扩建旅游公路，包括路基、路面、桥涵、排水、交安及沿线设施等。新建旅游公路，串联东部四大景区，与市域县乡公路连通，构筑市域交通大循环，形成“一主四射”（“一主”：上霍旅游公路，“四射”：油盆峪旅游公路、七里峪旅游公路、陶唐峪旅游公路、悬泉山旅游公路）霍州循环旅游大交通网络。重点推进七里峪云轨道建设项目、油盆峪至七里峪25公里道路改扩建工程、七里峪站前广场及道路修复工程、七里峪景区客运站前停车广场建设项目、七里峪至尉侯公路景观及慢行系统项目、太行一号旅游公路连接线霍州市七里峪至古县北平段旅游及森防道路建设项目。改扩建东关广场至观堆村旅游路，延伸南堡村到悬泉山旅游道路，落实旅游专线

修建，完善以车站广场为中心，北连七里峪、南通陶唐峪、东接悬泉山、西达主城区的旅游交通路线，构建我市旅游发展的交通大格局。

创新营销模式，共享文旅蓄势。成立政府、行业、媒体共同参与的文旅推广联盟，加强文旅产品推广。统一制作霍州文旅形象标识、主题宣传口号，加强城市文化名片建设，完善品牌宣传推广体系，叫响“中镇霍山·华夏州署·锣鼓先声”旅游品牌。设立旅游营销专项资金，充分利用抖音、快手、火山等短视频营销方式，基于大数据算法实施精准营销。强化旅游惠民便民政策，落实带薪休假制度。推行旅游年票制，创新联票类型，确保本地居民享受折扣优惠。探索发展福利旅游，给予老年人、青少年学生、残疾人等特殊人群旅游优惠保障。

区域联动合作，开放文旅拓基。开展黄河、根祖、太行“三大旅游品牌建设年”活动，制作捆绑黄河风情游、根祖文化游、太行山水游和中镇霍山游的“品牌路线图”。与周边区域联合打造“七里峪-陶唐峪-霍州署衙-汾西师家沟-隰县小西天-永和乾坤湾-东征纪念馆”精品旅游路线。加强与晋中晋商民俗文化、晋南根祖文化的抱团建设，利用一卡通等方式，与洪洞广胜寺、大槐树、临汾尧庙、吉县壶口瀑布、平遥老城、乔家大院、王家大院、渠家大院等知名景点联合打造精品文旅产品。加强霍州署衙与北京故宫、河北保定直隶总督署、河南内乡县衙等古代四大官衙的打包营销。

专栏 7-3: 文化旅游片区建设工程

一山一片建设工程: 东部山水休闲健康运动旅游片区。整合霍山特色生态环境资源, 依托京昆高速(京原铁路)和大西高铁交通优势, 以创建七里峪 4A 级景区项目为引领, 以油盆峪、陶唐峪、悬泉山为重点, 推进陶唐峪综合开发项目, 拓展中镇霍山品牌效应, 构建霍州东部山水休闲健康运动旅游片区的开发骨架, 聚焦发展山水观光、健康养生、山地拓展、生态旅游产业, 打造中镇霍山绿色精品旅游产品, 将东部霍山片区文旅产业建设成霍州转型出雏型的重要支柱。

一带一署建设工程: 西部汾河生态文化民俗旅游示范带。以汾河生态带为主线, 在汾河霍州段南北三十公里、东西两侧各五公里范围内, 依托主城区、辛置镇、退沙办现有基础, 高起点、高标准建设河西湿地生态带, 以千佛崖、宋代瓷窑遗址、许村朱家大院民居、白龙镇民俗文化产业基地、陈村威风锣鼓、白龙镇工业遗址文创园、红星厂工业遗址文创园等亮点为依托, 打造特色文化旅游示范带。联动霍州署文化产业示范园, 打造以廉政文化、民俗文化为核心的文旅精品, 形成霍州城市形象新名片。

多点引爆建设工程。统筹“城-镇-村-景”全域空间体系, 打造陶唐峪乡义城万亩玫瑰生态园; 以三教乡南车腰乡村民居为基础, 以歇马滩、龙泉等旅游资源为主体, 发展油盆峪休闲度假园; 以库拔美丽乡村为代表发展特色乡村旅游; 以石鼻村康养度假为代表建设健康休闲小镇; 以观堆滑翔运动基地和南北山绿廊步道为代表发展户外拓展基地; 以义城村“美好环境与幸福生活共同缔造”试点和李曹镇美丽乡村连片建设为代表发展特色旅游小镇; 以沙窝、贾村为代表发展历史文化名村; 形成多点开放的霍州旅游联动发展新格局。

第五节 加强多维保障, 丰富人民文化生活

以改革创新为动力, 激发文化创新创造活力, 不断提供高质量文化产品和服务供给, 更好满足人民群众基本文化权益和高品质生活需求。

丰富公共文化产品和服务供给。继续实施好国家、省市惠民文化工程, 增加文化下乡的场地和辐射面。开展“书香霍州·悦读人生”阅读季活动, 提供公益阅读服务, 建设“书香霍州”。坚持“大型示范、小型多样、特色带动、竞赛吸引”原则, 继续加强文艺精品建设工程, 推广“小剧场大巡演”模式, 开展“科

技之春”、广场舞大赛等文化惠民活动。举办“霍州好人榜”评选活动。组织特色群众文化活动、代表性非遗项目展演展示，提高群众性文化品牌影响力。鼓励群众自办文化，支持成立各类群众文化团队，搭建民间文化展示交流平台。

加强公共文化服务与科技融合。围绕“互联网+公共文化服务”，结合宽带中国、智慧城市等国家重大信息建设工程，统筹文化信息资源共享、数字“三馆”、数字农家书屋等项目。加快公共文化服务数字化建设，实施全媒体文化传播工程。为各级公共文化设施配套电子阅览室、有线电视、WIFI等信息基础设施。加强“霍州文化网”建设，搭建微信、网易云、腾讯云等即时通信平台，提供文化组织、文化培训等移动终端文化服务。完善市融媒体中心配套服务，融合文化资源和要素，提升文化服务水平。结合“智能社区”建设，搭建文化服务“一站式”平台。推进文化展馆、图书馆、博物馆等藏品作品数据库和云服务平台建设。

完善三级公共文化设施网络。加快建设霍州市美术馆、科技馆，完成市图书馆、文化馆硬件设施和服务职能的双重提升。推进农民文化乐园试点建设，配齐文体广场、农家书屋、文化活动室、简易戏台、阅览室、宣传栏、文化器材（含灯光音响设备和部分乐器）、广播器材和体育健身器材等，以公共图书馆、文化馆、博物馆、乡镇（街道）综合文化站、村（社区）综合文化服务中心为重点，以流动文化设施和数字文化设施为补充，形成市、

乡（镇）、村三级文化网络联动格局。

推进基本公共文化服务标准化建设。健全公共文化设施运行管理和服务标准体系，规范各级各类公共文化机构服务项目和流程。开发适合老年人、未成年人、残疾人、农民工、农村留守妇女儿童、生活困难群众等群体的公共文化产品和文化关爱服务。推动公共文化服务种类、人均资源、人员编制、经费投入、运行管理标准化建设，以标准化促进均等化，补齐公共文化建设的短板。

专栏 7-4 公共文化服务重点工程

公共文化服务效能提高工程。建立市文化馆、图书馆的区域总分馆制。建立以市图书馆为总馆、乡镇综合文化服务中心为分馆的市、乡（镇）两级图书资源建设、流通、服务网络，实现市、乡（镇）图书通借通还。推进公共图书馆、博物馆、文化馆（站）、美术馆等公共文化设施免费开放。推广文化服务“菜单式”模式。进一步推进霍州数字图书馆、文化馆、博物馆、美术馆建设。组织威风锣鼓等代表性非遗项目展演展示，举办二月二龙灯会等传统庙会。高标准完成村、社区惠民电影放映，在李曹镇、退沙办等地试行室内放映公益电影，探索商业影院开展公益电影放映。

公共文化服务标准化提升工程。实施文化惠民工程，全面落实《山西省基本公共文化服务实施标准》。完善新建小区文化设施。配套完善主要文博场馆和综合性文化服务中心残疾人无障碍设施。整合村文化活动室、农家书屋、文化信息资源共享工程村级服务点，建设乡村留守儿童活动室、农民体育健身活动室，各乡配备流动文化车等流动文化服务设备。

第八章 实施数字赋能战略，激活经济发展新动能

加快推进数字基础设施建设，筑牢新型业态发展基础，重塑开放式区域创新生态的发展路径，重点聚焦数据产业、智能制造、智慧农业、智慧生活四大新业态，优化产业布局，拓展数字产业链条，实现市场需求、产业发展、创新体系的良性互动。

第一节 加快数字基础设施建设，抢占新业态发展先机

立足我市新业态发展处于起步阶段的现状，加快建设新一代信息基础设施，做大新业态发展规模，以规模聚集促进产业聚集、人才聚集、技术聚集，筑牢新业态发展基础。

打造大数据与云计算协同发展新局面。挖掘数据要素在生产生活中的作用，以企业为主体，市场为导向，促进大数据与工业制造深度融合，鼓励本土龙头企业建设私有云、行业云，盘活空余云平台，实现剩余计算能力共享，降低大数据应用门槛和成本，提升大数据服务能力；完善大数据、云计算的协同发展机制，形成标准化的“数据—云端”配置结构，总结新业态基础设施建设的“霍州经验”。

持续跟进数据产业前沿技术。积极寻求与相关大数据产业重点实验室、工程技术实验室、高等院校等科研机构合作，突破在数据采集、传输、存储、处理、分析、应用、可视化等方面的技术障碍，支持将深度学习、类脑计算、认知计算等人工智能技术融入大数据技术研发；密切跟踪区块链、人工智能、虚拟现实（VR）、增强现实（AR）等前沿技术，孵化霍州本土高新技术企业。坚持“项目为王”理念，面向5G通信、人工智能、区块链等基础性前沿技术，着眼大数据价值实现，遴选一批发展前景好、带动作用大、示范效应强的重点示范项目，树立典型标杆，形成“项目—技术”的良性创新闭环。

充分发挥数据衍生价值。充分发挥大数据、云计算在社会治理、商事服务、环境保护、征信服务中的作用，加快推进智慧技术在社会保障、医疗健康、教育、住房等社会领域的深度应用，不断提供丰富多样的精准化智能服务，实现城市治理模式、服务模式和产业发展模式的突破；探索建设与物理城市相对应的数字孪生城市，提升对城市建设、环境、交通、居住等数据的收集、运算能力，研发和应用时空大数据标准、时空大数据资源、时空信息云平台等关键技术，逐步实现数字孪生城市与现实城市同步规划、同步建设，适度超前布局智能基础设施，推动全域智能化应用服务实时可控，建立健全大数据资产管理体系，打造具有深度学习功能的城市数字治理模式。

第二节 提升“智慧+工业”水平，加快制造业智能化改造

培育推广大规模个性化定制、网络协同制造、远程运维服务、众创众包等智能制造新模式，加快制造企业数字化、网络化、智能化转型。

推动新一代信息技术与制造技术深度融合。加快推进工业与大数据、云计算、物联网等新技术、新业态融合，提升制造业数字化、网络化、智能化水平；以煤机装备制造、矿用防爆电气设备制造为抓手，加大先进技术的应用程度，提高制造业生产中的数字化程度，以产品全生命周期的相关数据为基础，实现产品生

命周期中的设计、制造、装配、物流等方面的功能，降低设计到生产制造之间的不确定性；利用物联网技术和设备监控技术加强信息管理与服务，建立工业产品可追溯系统，提升生产过程的可控性；以先进技术提升作业质量，引入无线传感器技术，提升控制系统网络化、工业通信无线化的覆盖广度；探索生产中的“无人经济”，引进危险作业机器人等设备，提升生产流程安全性与生产场所的人性化程度。

推动制造业定制化发展。鼓励企业学习国内外个性化定制先进生产模式，积极引进专业人才，加强工业定制领域的合作与交流；强化企业在数据积累、挖掘、分析等方面的能力，充分发挥数字资源在生产中的价值，实现从客户需求到产品提供的直通，结合信号处理、计算机仿真等技术，提升供应链的柔性韧性；建设一批“智能+”试点示范项目，推广智能生产设备、智能工业软件、智能制造系统，利用智能技术实现供需精准匹配，促进制造业数字化发展。

培育共享制造新模式。对接国家“上云用数赋智”行动，依托互联网、大数据、云计算等新兴技术，以我市经济技术开发区为试点，积极发展多工厂协同的共享制造服务；结合人民网大数据项目、开发区麦田云际分布式存储数据中心，积极引导“企业上云”，建设企业公共数据资源共享平台与云服务平台，鼓励本土龙头企业围绕产业集群的共性制造环节，以大数据与云计算为

突破口，实现数据处理、算力算法技术的按需共享；围绕产品监测、设备维护、供应链管理、验货验厂等共性服务环节，探索发展集约化、智能化、个性化的服务能力共享；提高部门间、企业间的协同能力，形成“共享制造”的生产模式和应用场景。

打造智能再制造产业高地。充分发挥山西省智能再制造产业技术创新联盟作用，组织企业、大学、科研机构展开技术合作攻关，形成重要的产业技术标准，建立公共技术平台，提升工艺、设备方面的创新能力；积极通过技术交流、发展论坛等形式，搭建我市与新业态核心技术企业的交流合作渠道，加速科技成果转化，推动产品核心竞争力，增强产业持续创新能力。

第三节 推进“智慧+农业”发展，实施产业链数字化工程

加快农业高科技赋能，推动实现农业生产流程智能化管理，提高农业生产效率与农产品质量，做大做强农村电子商务，引导农产品零售新业态健康发展。

提高农业生产的数字化水平。依托西张垣现代农业示范园区，推广智能温室、气候控制、智能灌溉等智慧农业技术，打造智能化种植示范区，支持科研机构、装备制造企业开展智能农机研发应用，加大自动化喷洒、自动化收割、自动装卸堆存、无人配送等高科技技术应用。利用物联网、大数据等技术建立全市农产品质量安全追溯体系。试点探索出台智能温室大棚、农产品安全行业标准。

夯实电子商务发展环境。优化生产结构和产业空间布局，以干鲜果基地、小杂粮基地、规模养殖基地为主导方向，科学规划，合理布局，打造我市多样化农产品电商供给体系；启动电子商务人才培养计划，引导农业龙头企业、农业合作社、家庭农场农产品“上线”，与知名电子商务企业建立合作关系，争取引进苏宁、京东集团农村电商项目和阿里巴巴农村淘宝项目，为市、乡(镇)、村三级电子商务发展提供网络平台；依托城东现代商贸物流园、山西裕鑫博康食品电商物流孵化园等园区，扎实推进我市农村电商综合服务平台建设，打造集优质农产品销售、政策宣传为一体的电商综合服务平台，形成良好的电子商务发展环境。

提升线上销售品质。发挥中国产品互联网品牌示范县作用，实现特色产品向特色品牌转化，推进无公害蔬菜、特色经济林、规模养殖“三大产业”建设；对标京东、天猫等成熟电子商务企业，培育本土电子商务龙头企业；充分发挥大张镇农产品仓储保鲜冷链物流项目与节能型机械冷库作用，提升电子商务服务质量与农产品质量，形成自营式的本土农产品电子商务销售模式；创新农产品流通模式，加大信息技术在农产品销售过程中的应用，利用数字科技手段提高农业生产效率和产量水平，以二维码技术为核心建立质量可追溯体系，为消费者提供食品安全保障。

专栏 8-1 传统产业数字化改造工程

企业“上云用数赋智”与数字化改造行动。加快推进规模以上工业企业数字化转型，充分发挥数据价值，提高各类企业“用云”比例，实现“共享制造”的生产模式和应用场景。制定企业智能工厂和数字化车间培育计划，提升制造产业智能化水平。

本地特色共享经济培育项目。以共享出行为突破口，推进亿能电动车项目，充分利用亿能电气新能源汽车生产线，形成共享出行新供给；鼓励鑫钜出行公司开展多元合作，为本土共享经济发展提供配套技术、资源、人才支撑，形成带动我市转型发展的新业态产业集群。

农业信息化工程。支持智能感知、智能分析、智能控制技术与装备率先应用，结合物联网、云计算、大数据等技术，通过感知设备、防伪标签和二维码等设备技术，实现基地生产、农药残留监测等信息的全程可追溯。

第四节 促进“智慧+生活”建设，构建高品质服务新模式

大力发展各类“智慧+生活”新业态，推动传统服务业精准把握消费需求，不断提升服务品质与便利性，逐步建立以新消费需求为导向的产业促进机制，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

促进数字技术与传统零售业深度融合。紧抓新一代信息技术与“新零售”深度融合的发展机遇，聚焦细分市场、本地需求、个性化服务，引导企业提高信息化水平，将线下物流、服务、体验等优势与线上资金流、信息流融合，拓展智能化、网络化的全渠道布局；加快发展以品牌建设、供应链管理、线上线下一体为特征的新零售模式；鼓励企业、农户加强与电商平台的合作，提高经营效率和管理水平，培育一批“新零售”标杆企业，形成我市农产品零售特色，打造“新零售”示范之城。

加快布局智慧医疗健康服务体系。在强基础、优服务、促产

业上重点发力，推进实现全市医疗信息资源集成化、管理高效化、科研协同化。以新人民医院建设为契机，推进“智慧医院”建设，拓展“5G+智慧医疗”应用场景，围绕医院智能化管理、智能化诊疗等关键环节，开展预导诊机器人、远程会诊、远程影像、远程示教、远程监护、远程手术、AI辅助诊断等5G场景应用。打造卫生健康信息化服务平台，完成覆盖市、乡、村卫生健康机构及各级医疗卫生机构的“一张专网”建设。以医联体建设为重点，围绕智慧服务、电子病历、互联互通、安全等四大目标，建成集医疗基础信息公共卫生服务、医药卫生监管、医疗保障为一体的大数据综合平台。鼓励医疗机构、信息科研机构和企业开展健康医疗领域的大数据项目建设，探索利用大数据建立公共卫生事件预测预警机制，建成“互联网+智慧医疗”服务体系。

鼓励开展智慧教育新业态。打造智能时代教师队伍，创新智慧课堂、智慧校园等场景落地，推动教育系统性变革，培养面向未来的创造性人才。建设霍州教育信息化公共服务体系，促进信息技术与教育教学深度融合。推进“三通两平台”工程和“多媒体教室”全覆盖工程，中等职业教育学校率先建成智能校园、配备数字化技能教室、虚拟现实和仿真实训室等智能化教学环境。大力开展中小学、中等职业院校师资队伍的数字技能应用培训，在教师队伍中逐步配备一定比例具有现代数字应用技能的专业教师。推进智慧校园建设，开展基于互联网、多媒体、大数据、人

人工智能等新技术支持下的课堂教学改革，打造一批较好掌握数字化技术运用的教学团队，提高“智慧课堂”覆盖面。与“全国教辅之乡”和“教育装备基地”建设相结合，支持智慧教育产业发展，加大智慧教育产业扶持力度，支持全市教育机构开展在线教育课程。

发展智慧物流新业态。大力推进智慧物流园区建设。以作业自动化、管理数字化、运营智慧化为方向，大力推进先进信息技术在物流园区广泛应用，加强物流标准化建设，提升仓储、运输、配送等环节智能化水平。积极推动重点产业与霍北现代物流园区、城东现代商贸物流园区的深度融合，提升物流业规模化、集约化水平。构建物流信息共享体系。推进物流数据开放共享，加强物流基础数据库建设，提升城乡共配信息平台 and 车货精准匹配系统服务功能，建设智能立体物流网络。推进仓储设施智能化改造。加快推动仓储物流企业信息系统平台建设，提升仓储设施信息化、智能化水平。支持物流企业充分利用自动化、智能化的传输、装卸、分拣、包装等技术装备，加快传统仓储设施的智能化改造。鼓励发展智慧化末端配送新业态。鼓励物流配送企业与社区服务机构、连锁商业网点、大型写字楼、机关事业单位等单位开展广泛合作，设立物流末端配送站。引导城市公共配送平台与在线消费、网络社交、智慧社区等平台深度对接，大力发展以自助电子快递箱、智能快递站等为代表的智慧末端物流设施，提升自助设施的人性化体验和便捷性，打通智能配送“最后一百米”。

专栏 8-2 “一中心多平台”新业态布局

“一中心”：以开发区为中心，利用开发区技术优势，运用大数据、人工智能等技术，连接霍北现代物流园、农产品冷链物流、仓储中心等产业链关键环节，建立智能调度中心，打造新业态发展的信息技术服务中心，为新业态布局提供技术支撑和产业纽带。

“多平台”：集中打造三类新业态平台——互联网农业品牌示范平台、新零售服务平台、城市外环体验式文旅平台等新业态平台。

互联网农业品牌示范平台：以三教乡（富硒苹果种植片区、小杂粮种植片区、同兴禽业三教乡下三教村肉鸡养殖基地建设项目、田园综合体项目）、陶唐峪乡（大棚蔬菜种植基地、干果林基地、苹果种植基地）为主要农产品供给，通过开发区新业态服务中心为上述地区农产品经营主体提供推广、销售、物流、金融等服务。充分发挥信息技术整合作用，尝试构建“线下参观/体验+线上服务/购买”新型农业电商模式，打造霍州农产品品牌，形成示范效应。

新零售服务平台：以师庄乡（中药材养殖基地、东方希望养殖循环产业链项目）、退沙街办（中药材种植基地建设项目）、李曹镇（裕鑫博康农产品电商孵化基地）为核心，依靠开发区新业态服务中心提供技术支撑，拓宽购物渠道，实现线下参观体验与线上购物的充分结合，以新技术、新模式促进实体经济发展。

城市外环体验式文旅平台：借助我市丰富的文化旅游资源，通过流媒体支撑、人工智能、VR等技术应用，模拟构建虚拟三维立体旅游环境。通过虚拟平台提供高品质文旅产品的网络销售接口，实现线上游览—购物一体化。

第九章 实施改革开放战略，激发高质量发展新活力

坚定不移走好改革开放必由之路，不断提高改革的战略性、前瞻性、针对性，建设更加有为的政府，打造更加有效的市场，实施更高水平的开放，实现以改革促发展、以开放促改革，加快融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

第一节 深入推进能源革命，打造转型发展样板

依托综改试验区“金字招牌”，利用先行先试的政策“尚方宝剑”，发挥资源枯竭型城市“后发优势”，深入推进能源革命，坚定转型发展之路，打造资源型经济转型样板和能源革命先行区。

深入推进资源型经济转型体制机制改革。通过引外援、强筋骨、优合作，改革关键领域的体制机制，解决长期存在的结构性、体制性、素质性突出矛盾，化解发展的不平衡、不协调、不充分、不可持续问题，蹚出一条资源枯竭型城市转型发展的新路径。引进一批适应新发展格局和产业结构提档升级需求的新兴产业与未来产业；转变矮化本土企业的观念，因地制宜，大力培育本土新型业态，挖掘和培养一批新型业态领军人才，加大政策支持力度，打造我市产业发展新的核心竞争力；坚持合作共赢原则，改革创新合作模式，加强与霍煤集团合作，打造新兴产业集群，重塑经济增长引擎，做好非煤产业大文章，破解“一煤独大”资源型经济困局，加快培育和发展多种经营、建筑建材、高端装备制造、数字传媒、现代物流贸易、新兴服务、节能环保、文化旅游、新能源汽车、煤层气综合利用等战略性新兴产业。

深入推进能源革命综合改革试点。落实碳达峰碳中和重大决策部署，加快推进能源领域重大改革，以“一煤两电”为重点，推动传统煤电产业绿色发展、智能化发展和可持续发展；优化能源产业结构，加快新能源产业发展。变革煤炭开采方式，以5G通信、先进控制技术为牵引推进煤矿智能化改造，大力实施煤炭充填开采、保水开采、煤与瓦斯共采等绿色开采技术，实现煤炭“无（少）人化、减损化”变革；创新煤炭利用方式，提高清洁高效利用水平，提高煤炭综合利用程度，积极探索“分质分级、

能化结合、集成联产”的新型煤炭利用方式。推进电力企业低碳循环发展，做好粉煤灰等固废的综合利用和对外输送；大力推进热电联产项目，与干洗店、饭店、霍州馍加工店、企业食堂、豆制品厂等工商户合作，加强对电厂废热、电厂蒸汽的再利用。按照规划引领、市场竞争、技术进步、成本下降、补贴退坡的原则，引导新能源企业加快技术创新、商业模式创新，降低土地等非技术成本，实现风光发电平价上网。开展“新能源+储能”试点示范，发展壮大节能环保产业，做大做强节能服务业；加快数字化、网络化、智能化技术在能源领域的融合应用。推动能源消费革命，倡导绿色消费，积极开展绿色交通绿色建筑行动，稳步推进清洁供暖，加快在全社会形成清洁低碳用能模式。加快科技创新能力建设，练好能源革命内功。加强国际合作，引进国外先进技术和管理模式，以霍煤集团为重点探索我市绿色煤电产业向“一带一路”沿线国家投资推广路径。

加快建设新能源产业集群和示范基地。以光伏电站建设与全国整县屋顶分布式光伏开发试点为牵引，打造百万千瓦级光伏电站能源基地，实施整县屋顶分布式光伏建设，实施地面集中光伏电站建设；以循环经济产业链项目为龙头，打造全国光伏新材料高端产业基地；以实施光伏+制氢一体化+二氧化碳综合利用项目为试点，推动能源可持续发展；以新能源的应用和传统能源的改造为抓手，助推乡村振兴战略实施，发展“光伏+取暖制冷”、

“光伏+种养殖业”、“光伏+农旅融合”、“光伏+文旅融合”；以强化科技赋能、推广减排技术为抓手，建设低碳绿色城市，推进工业企业绿色建筑，打造绿色出行服务体系，推广绿色智慧建筑应用。

专栏 9-1 新能源及绿色低碳发展项目

1. 国家能源集团霍州发电厂 100MW 光伏电站项目。
2. 山西兆光电厂 100MW 农光储一体化科教示范项目。
3. 霍州市国盛能源有限公司 100MW 光伏发电项目。
4. 临汾华得宇新能源有限公司 100MW 光伏发电项目。
5. 国家能源集团霍州发电厂整县屋顶分布式光伏项目。
6. 东方希望集团循环经济产业链项目。
7. 国家能源集团霍州发电厂、山西兆光电厂二氧化碳捕集、利用和封存（CCUS）试点。
8. “光伏+取暖制冷”。试点安装“光伏+取暖制冷”设备，优先在学校、幼儿园、卫生院、养老院、便民服务中心等公共建筑中使用，实现绿色清洁取暖、制冷全覆盖。
9. “光伏+种养殖业”。引导种养殖户对现有的温室大棚和规模养殖场养殖用房进行“光伏+”技术改造，完成 1200 亩的大棚棚顶和 60 家规模养殖场屋顶改造，实现农村种植、养殖产业零碳排放。
10. “光伏+农旅融合”。以光伏发电为依托，结合古村落资源、农村红色资源，打造农旅融合绿色产业链。有机结合光伏发电储能和“官道”文化底蕴，在全长 16 公里的玉霍线沿线建设智慧路灯、光电一体化多功能充电桩等设施，实现所有乡镇主干道光伏照明、光伏发电储能和农村旅游一体化发展。
11. “光伏+文旅融合”。对旅游景点进行能源供应改造，通过建设光储充一体化停车棚、开通新能源观光车、使用新能源灯光照明等，实现景区用电光伏全覆盖，完成全市所有风景景区和人文景点的新能源改造和应用。
12. 工业企业绿色建筑。加大对国家能源集团霍州发电厂、山西兆光电厂现有发电机组技改力度，促进煤炭清洁高效利用。利用山西建筑产业现代化绿色建材园区的示范引领作用，推进山西兆光电厂 120 万吨粉煤灰超细微粉项目和工业固废治理项目。
13. 绿色出行服务体系。打造“光储充放”多功能综合一体充电服务站，2023 年底全市住宅小区、城市公交车和乡村客车全部纳入新能源充电服务体系，实现新能源充电网络全覆盖。
14. 绿色智慧建筑应用。大力推广清洁能源应用和节能减排技术，对广场、公厕、停车场等城市基础设施进行新能源改造。制定有关激励政策，在城市建设中引导支持建设新能源智能建筑，新建建筑要求一律使用低碳环保材料，打造低碳生态城市，倒逼绿色能源循环体系发展。

第二节 加快重点领域改革，增强发展内生动力

坚持改革为要，聚焦重点领域关键环节，加强改革举措，打通堵点、难点、痛点，激发整体效应，以更高层次的改革引领高质量转型。

推进要素市场化配置改革。扩大要素市场化配置范围，推进要素市场制度建设。高标准补齐土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化短板，推进水、电、气、热等资源类产品价格改革。创新资源配置方式，对于全民所有自然资源、特许经营权、农村集体产权等资源股权，排污权、碳排放权、用能权等环境权，健全出让或转让规则，引入招投标、拍卖等竞争性方式，完善交易制度和价格机制，促进公共资源公平交易、高效利用。创新公用事业和公益性服务价格管理，加强成本审查和信息公开，完善公众参与、合法性审查、专家论证等程序，主动接受社会监督，实现政府定价权力清单化。坚持放管结合，加强居民消费品、医疗服务、涉农、物业等重点领域价格监督，规范市场价格秩序，保障人民群众切身利益。

深化国资国企改革。按照“根上改、制上破、治上立”的基本要求，全面推行企业内部“六定”改革，提升企业管理水平，激发国有企业发展活力。建设国企国资在线监管系统，促进国有资产保值增值。优化国资布局，深化战略重组，提升国有资本在

基础性领域和优势行业的集聚度。积极推进企业到期债务置换，降低国资系统流动性风险和债务风险。建立健全纪检审计监管体制和市场化投资风险容错纠错保障机制。加强国有企业党的领导和党的建设，推进党建与生产经营融合，增强国企在转型发展蹚新路中的引领作用。

促进非公有制经济改革。全面落实支持非公经济发展政策措施，打破约束非公经济发展的障碍和隐性壁垒，依法保障非公企业在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面的平等机会。支持引导非公经济参与国有企业混合所有制改革、基础设施建设和特色产业发展，择优选择一批市场前景好的项目开展社会资本投资示范。完善民营企业服务机制，畅通政企沟通渠道，推动民营企业规范发展。推动中小企业“个转企”“小升规”“规改股”“股上市”，加强政银企数据共享，建立健全融资担保体系和风险补偿机制。构建亲清新型政商关系，建立领导干部联系民营企业制度，健全企业家参与涉企政策制定机制。弘扬企业家精神，引导民营企业办实业，推动民企守法合规经营，积极履行社会责任。

深化财政金融体制改革。健全完善标准科学、规范透明、约束有力的预算制度，加强预算体系管理，推动部门预算改革，加大预算绩效管理力度。加强财政收入管理，统筹资金使用，整合项目资金，盘活存量资金，优化支出结构，全程跟踪审计，确保

政府资金使用安全和效率。健全优先使用创新产品、绿色产品的政府采购政策。加强政府专项债券管理，规范政府举债融资，有效防范和化解财政风险。深化政银企对接，搭建政银企对接平台，协调解决重点企业、重大项目融资困难。

第三节 深化营商环境改革，激发市场主体活力

坚持问题导向，推动政府职能持续转变，进一步简政放权，加强监管和服务，积极营造亲商、重商、爱商、护商的良好氛围，不断解放和发展社会生产力。

构建新型政商关系。完善市民中心服务功能，建立专业化代办服务队伍，推行全程护航“保姆式”服务，实现新设企业“一天办结”“拎包入住”，营造亲商安商的浓厚氛围。以深化“放管服效”改革为牵引，推进政务服务“五合一”，实行“一枚印章管审批”“一张网络管服务”“一个系统管监管”“一个平台管交易”“一条热线管便民”。落实“标准地+承诺制”机制，提高土地供应效率，实现一般工业项目“今天签约、明天落地，拿地即开工”。健全企业投资项目承诺制，明确承诺事项清单。落实“要素跟着项目走”机制，推动重点项目所需的土地、能耗、产能、污染物排放总量、水资源、资金等要素统一调配，强化服务导向、提高资源配置效率，打通项目建设绿色通道、快速通道。加快政府数字化转型，推行政务服务“网上办理”，强化“一朵

云，一张网，一平台，一系统，一城墙”支撑能力，落实“一网通办”机制。建立健全权力清单、责任清单、负面清单管理模式，增强简政放权的针对性、协同性，开展减事项、减时限、减环节、减要件、减证明“五减”专项行动。

深化信用体系改革。推进“双随机、一公开”监管常态化，以加强信用监管为着力点，创新监管理念、监管制度和监管方式，建立健全贯穿市场主体全生命周期，衔接事前、事中、事后全监管环节的新型监管机制，推进“互联网+监管”，提升监管效率。建立健全信用承诺制度、信用信息自愿注册机制、市场主体信用记录机制、失信联合惩戒及信用修复机制，深入开展公共信用综合评价，大力推进信用分级分类监管，着力提升信用监管信息化建设水平，切实加大信用信息安全和市场主体权益保护力度。依托“信用霍州”全面加强对信用信息的归集与公开，完善信用信息基础数据库，推进信用体系建设，营造诚实守信舆论氛围。

第四节 发展高水平开放经济，助推经济跨越式发展

积极抢抓新一轮高水平对外开放的机遇，着力补齐外资外贸短板，以制度创新提升开放水平，做大做强实体经济，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

探索更高水平开放型经济新体制。坚持以高水平改革开放为引领，促进各类要素资源高效流动、高效配置、高效增值。健全

促进对外投资政策和服务体系，加强跨境贸易、投融资、金融创新、出入境等改革创新，推动制度型开放迈出更大步伐。有序推进金融、教育、文化、医疗、商贸、物流等服务业领域扩大开放，支持服务业企业通过新设、并购等方式到境外开展投资合作。推动有条件的企业到境外融资，利用国外优惠贷款。深化外商投资便利化改革，全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，营造内外资企业稳定、透明、可预期和公平竞争市场环境，切实保障外商合法权益。创新稳外贸政策措施，增强政策支持力度，加快培育外贸骨干企业，推动发展外贸新业态、新模式。加快标准化改革，助力经济社会开放发展和提质增效升级。

全面提高招商引资质量。建立健全招商引资机制，国际层面重点面向“一带一路”国家及地区，国内层面重点面向京津冀、长三角、粤港澳大湾区以及关中平原城市群、成渝都市圈、中原城市群等重点区域，加大招商引资力度。加强招商队伍建设，选优配强专业化招商队伍和招商人才，优化驻外招商布局，增强招商引资工作力量。创新招商方式，开展网上招商、不见面招商，推动“线下”洽谈与“线上”洽谈相结合，“面对面”签约与“屏对屏”签约相结合。进一步完善招商引资工作目标责任制和年度考核评价体系，加强对招商项目落地全生命周期服务与监管，强化动态督导考核和招商引资项目市领导联系推进机制，促进招商引资任务落实。

第十章 实施绿色发展战略，建设天蓝地净美丽霍州

实施“绿色发展”战略，打通“绿水青山”和“金山银山”转换通道，以高标准保护促进高质量发展，推动形成绿色生产生活方式，建设产业优、生态好、山清水秀、天蓝地净的“美丽霍州”。

第一节 系统治理山水林田，构建优美生态空间

坚持山水林田草系统治理，落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，紧抓汾河流域生态保护、矿山修复治理的突出问题，谋划生态保护与修复的重点任务，提升生态功能和服务价值。

强化生态环境空间管控。统筹生态、生产、生活三大空间，划定“三区三线”，把生态保护放在优先位置，形成“一带、一路、四组团、一连片”的集约型空间开发格局。“一带”是指沿汾两岸城镇人居环境优化提升片区，“一路”是以霍东大道为东西发展轴的城镇东向新兴发展片区，“四组团”分别为师庄乡水土保持与农产品生产片区、大张镇与三教乡农产品主产区、辛置镇水土保持与煤炭资源开发利用片区、李曹镇与陶唐峪乡水土保持与生态旅游片区，“一连片”是七里峪和霍山水源涵养、生物多样性保护与生态产品供给片区。以山西省、临汾市“三线一单”划定成果为依据，严格区域产业准入，优化产业空间布局、结构与规模，推动产业高端化、绿色化转型升级。划定并严守生态保护红线，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，对重点生态功能区范围内各类开发活动进行严格管制，降低人类活动强度，

减小生态压力。

构建城乡蓝绿生态网络。优化城镇与河道之间，组团与组团之间的生态空间结构，加强生态廊道和自然保护区建设，构建以水为脉，林田共生、城绿相依的自然格局。建设城市水景观体系，推进霍州市环城山体生态绿化项目建设，构建以公园游园为点、城市林荫路网为线、环城山体生态廊道为圈组成的城市绿色空间体系。开展乡镇、街道园林绿化“四个一”工程，在汾河沿线乡镇发展水土保持林，在七里峪、陶唐峪发展风景林，在辛置镇、白龙矿区和李曹镇、南环办、退沙办等地开展荒山绿化，在霍永、霍黎高速公路、国道、省道及主要市乡公路、镇村公路等交通沿线推进道路绿化，在城区四周建设环城山体生态绿化景观廊道。全面落实“林长制”，加快霍山自然保护区育林改造工程，提升水源涵养功能，提高封禁管护与封山管护面积，不断提高森林覆盖率和林木碳汇蓄积量。

推进沿汾生态治理战略。以河道治理、生态湿地建设、生态公益林建设、泉域保护等为主要内容，加快推进“五水济汾”，着力打造“一带、两源、三河、四地、多景观”的汾河流域生态景观空间。统筹水资源、水环境、水生态保护，构建“治水、节水、用水”的综合治理格局，实现“河畅、水清、岸绿、景美”的治理目标。统筹推进水源涵养区、百里汾河经济带湿地植被恢复区两大生态屏障建设。启动汾河流域生态治理 PPP 项目，完成汾河城区段、南涧河、对竹河河道生态治理工程，营造水清岸绿、

和谐自然的生存和发展空间。推进汾河干流（什林-辛置桥段）生态治理项目，构建起以防洪、控污、调水、增湿、绿岸、保土等功能于一体的汾河生态景观廊道。启动汾河流域生态景观建设与修复工程，凸显霍州峡谷内山峡湿地风光，建设霍州河湾公园与南涧河大张湿地工程，实施汾河流域生态治理堤防补缺工程。严格执行《关于坚决打赢汾河流域治理攻坚战的决定》，通过沿河城乡截污纳管、污水处理厂提标改造等措施，确保入河水质达标。在支流入河口、重要排污口以及退排水口设置水质净化湿地，通过植物、生态措施提升入河水质，使各景观湿地水质满足所在功能区水质要求。

统筹山水林田草生态修复。实施矿山生态环境保护与修复工程，严格地质环境保护准入管理，加强矿产资源开发全过程中的矿山地质环境保护和综合防治，建立并完善矿山地质环境保护监督管理体系，矿山开发基本达到“绿色矿山”标准。制定已关闭矿山生态环境恢复治理专项规划，以南环办、退沙办、白龙镇等工业废弃地长期生态恢复治理为重点，对矿山开采造成的滑坡、塌陷、泥石流、地裂缝、水土流失等地质灾害和矿山生态环境问题进行专项治理。实施废弃工业场地环境恢复治理工程，以辛置矿、李雅庄煤电分公司矿区、霍州王庄煤矿环境恢复治理重点工程为抓手，推进全市矿山生态环境综合治理。加强霍州主城区水源地、郭庄泉水源地、大张镇水源地、白龙镇水源地保护。实施郭庄泉生态保护修复工程，健全地下水位监测站点，严格限制泉

域范围内取用地下水，关闭泉域重点保护区内煤矿，对泉域范围内采矿企业实施禁采、限采，深入开展采空区综合治理，减缓地下水水位总体下降趋势。以保持水土和涵养水源为目标，完善以水土保持为主要功能的防护林体系，大力实施退化林修复工程。以辛置镇、李曹镇和三教乡小流域治理工程和南塬塬面治理工程为重点，推进水土保持管护。

加强黄河流域生态保护与治理。站在黄河流域生态保护的全局高度，抓好水土保持和污染治理，大力建设旱作梯田、大力推进汾河霍州段及其支流的污染治理及水沙调控工作；推进水资源节约集约利用，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，把水资源作为最大的刚性约束，合理规划人口、城市和产业发展，坚决抑制不合理用水需求，大力发展节水产业和技术，大力推进农业节水，实施全社会节水行动，推动用水方式由粗放向节约集约转变；加快对历史遗留废弃矿山的治理和修复；保护、传承、弘扬黄河文化，推进黄河文化遗产的系统保护，深入挖掘黄河文化蕴含的时代价值，讲好“黄河故事”，延续历史文脉，坚定文化自信，为实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚精神力量。

第二节 统筹治水治土治气，守卫碧水蓝天净土

实施升级版碧水、蓝天、净土污染防治攻坚战，突出精准治污、科学治污、依法治污，治水治土治气统筹推进，系统提升生态环境质量。

推进大气污染防治，持续改善空气质量。进一步提高电力企业除尘、高效脱硫、脱硝等先进适用技术利用水平，减少工业粉尘排放量。引导煤炭企业采用先进的生产工艺及装置，控制煤、煤矸石和矿物灰渣在运输、使用、破碎和存储过程中引发的扬尘，降低大气污染物含量。按照“市区无煤化、周边区清洁化”的要求，加大燃煤锅炉淘汰力度，推动清洁取暖和散煤替代由城区向乡村扩展，继续实施集中供热、煤改气、煤改电等清洁改造工程。加强“禁煤区”“高污染燃料禁燃区”建设，持续开展柴油货车、工业炉窑、挥发性有机物和扬尘专项治理行动，加大交通运输领域“公转铁”力度，加快机动车特别是公交车绿色迭代，积极有效应对重污染天气。进一步完善“一厂一策”精准减排方案，推进减污降碳协同增效，空气质量稳定达到良好水平。

推进五水共治，稳定提升水生态质量。全力抓好水资源保护、水污染防治、水环境治理、水生态修复、河道长效管护、河道执法监管等工作，着力打造“河畅、水清、岸绿、景美”的幸福美丽新霍州。以全面落实“河长制”为核心统筹推进饮用水源、黑臭水体、工业废水、城镇污水、农村排水“五水共治”。按照“三线一单”的要求将水资源开发利用与保护纳入“十四五”社会经济发展全过程，全面落实最严格的水资源管理制度，推进农业节水、高耗水行业节水与城市公共用水节水，以技术创新推动节约用水。开展水资源承载能力评价与动态监测预警，合理管控人口、

经济发展规模和资源开发强度。同步高标准配套开发区及其他新建园区的水污染治理，多措并举实现达标排放，鼓励高耗水企业废水深度处理回用。深入开展饮用水源地环境保护专项行动，开展专项督查，严厉打击水环境违法犯罪行为。

加强土壤环境安全管理和污染防控。深入开展土壤环境质量调查，建立农用地土壤污染与重点行业企业用地污染地块台账。建设并完善土壤环境质量监测网络，加强土壤环境监测能力建设与技术人员培训，优化省控监测点位，定期检测重点行业企业集中区域。建立数据集成共享机制，提升土壤环境信息化管理水平，构建全市土壤环境信息化管理平台。实施农用地分类管理，保障农业生产环境安全，鼓励发展现代农业和生态循环农业。严格控制在优先保护类耕地集中区内新建、扩建金属矿采选、有色金属冶炼、化工、焦化、电镀、农药、制革、铅酸蓄电池等行业企业和危险废物处置填埋场所，逐步将符合条件的有限保护类耕地调整为永久基本农田。对受污染耕地开展安全利用、种植结构调整与治理修复，对水果、杂粮、蔬菜基地土壤环境质量开展常规调查与检测，保障农产品安全持续供应。根据建设用地土壤环境调查评估结果，实施分级准入管理，建立污染地块名录及其开发利用的负面清单，防范人居环境风险。依照土壤环境质量状况与承载能力，强化规划和建设项目布局论证。加强工矿污染源、农业污染源与生活污染源防控措施，按照“谁污染，谁治理，谁损害，

谁担责”原则，开展污染治理与修复，改善土壤环境质量。

第三节 推进绿色循环发展，促进生态优势转化

树立生态产品价值观，完善绿色生产生活体制机制，促进绿色低碳集约循环发展，围绕产业生态化，强化资源环境承载力约束，倒逼资源型产业绿色转型；围绕生态产业化，积极培育战略性新兴产业，加大清洁能源、节能环保等产业支持力度，加快培育现代生态农业、特色生态林业、生态文化旅游业等特色产业，形成具有霍州特色的绿色发展版图。

“绿色标准”推动传统产业转型。推进重点行业全过程精细化环境管理，全面夯实排污许可管理制度。实施传统产业智能化、循环化、清洁化升级改造，高标准推动传统产业绿色转型。紧抓建设晋北、晋中、晋东南三大煤电基地的有利契机，发挥霍州位于晋中煤炭基地的区位优势，加大电力企业技改力度，提高发电效率，鼓励发展热电联产，推动电力产业优化升级和规模发展。积极推广减排保护开采技术、开采方法与工艺，提高煤炭回采率。在选煤、煤炭共伴生资源利用、固体废弃物处理与利用、矿井疏干水利用环节提升资源综合利用水平。提高废水、废气、粉尘、噪声、固体废弃物污染防治水平，推进煤炭绿色高效开发利用。

“清洁低碳”引领节能环保产业发展。聚焦废弃资源综合利用，着力培育发展节能环保产业。加强煤炭企业和电力企业固废

综合利用、农业废弃物综合利用、矿山生态修复与重建、水生态环境治理与修复、大气污染协同治理，鼓励发展节能环保终端产品和节能环保服务业，培育节能环保企业品牌与产业集聚区。推进以工业废弃物综合资源化利用为主的静脉产业园区建设。推进余热供热项目、光伏发电项目、风力发电项目、煤改气项目及其他新能源的开发利用，主动应对气候变化，以市场化机制和经济手段降低碳排放强度，贯彻实施碳达峰、碳中和行动方案。

“两山转化”打造绿色发展示范基地。以“绿水青山就是金山银山”理念为指导，高标准推进生态农林与生态文旅融合建设，重点构建生态产品型、乡土风情型生态文旅示范体系，着力培育并创建具有霍州特色的“两山”价值转化示范基地。统筹生态保护和脱贫攻坚两大战略，发展壮大特色生态农林产业，建设生态农业示范基地，围绕“两品一标”提升生态农产品供给水平。大力发展生态文化旅游产业，综合发挥霍州峡谷、山水自然风光和人文遗产优势，整合优质生态文旅资源，挖掘生态文化旅游价值，实施一批深度融合重大工程。大力发展“生态文旅+”工程，培育生态文化旅游新业态，激发关联产业发展新动能。

第四节 完善生态文明制度，增强绿色发展动能

强化生态系统制度保障，完善我市生态文明制度体系，增强人与自然和谐共生的绿色发展新动能。

构建高质量发展评价体系。构建助力高质量发展的政策与制度体系，发挥生态文明建设服务经济高质量发展的作用。建立健全科学规范的自然资源统计调查制度与台账，建立并完善以资源消耗、环境损害、生态效益为主的生态文明绩效评价考核和责任追究制度。建立我市绿色发展年度报告制度，开展绿色 GDP、GEP 核算、绿色发展标准体系建设，为区域绿色发展提供科学依据。

建立“双向”绿色转型机制。运用环评、污染排放许可、环境信息公开等环境治理工具，建立绿色标准倒逼与正向激励相结合的绿色转型机制。严格落实清洁生产、生产者责任延伸制度，构建绿色审计、绿色审批与绿色报表制度，加大环境治理信息公开力度，引导排污企业切实承担环境治理主体责任。持续深化生态环境领域“放管服”改革，大力推广政府购买环境服务模式，建立健全“污染者付费+第三方治理”机制，鼓励社会资本参与污染物减排和排污权交易。加快生态环境损害评估管理制度建设，建立生态环境保护激励机制，对为保护生态环境做出贡献的单位和个人给予奖励。

打通生态优势价值转化通道。增强绿色生态产品和绿色基础设施供给，建立我市生态产品目录清单和生态产品数据库，推进自然资源统一确权登记法治化、规范化、标准化、信息化。构建生态产品价值核算体系，对森林、湿地、农田生态价值开展试点评估，为探索建立横向生态补偿机制筑牢基础。开展出让、租赁、

买卖等生态资产产权和生态产品交易试点，构建生态产品价值核算结果的市场应用与交易机制，打通“绿水青山”与“金山银山”之间的转化通道。推动各类金融机构建立生态产品绿色金融服务平台，探索并培育生态资源银行，推出以生态产品为对象的绿色信贷产品，为建立生态产品市场化交易构建基础。

构建生态环境全民共治格局。将生态文化与霍山文化、汾河文化有机结合，培育霍州特色生态文化。培育公众生态文明意识，加强信息公开，鼓励新闻媒体加强舆论宣传和监督，完善公众参与决策与监督机制。大力推广节能技术和新能源汽车，鼓励提前淘汰高耗能、高排放车辆，积极开展绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场创建行动。充分发挥企业环境信用体系作用，积极发挥环保组织、环保志愿者等群团组织作用，引导全社会提升生态文明意识，增强绿色环保理念，全面推广绿色生活方式。

第十一章 实施民生优先战略，全面提升公共服务水平

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，以教育、卫生、就业、社会保障为重点，通过扩大供给、整合资源等具体手段，形成覆盖面广、针对性强的民生保障制度，不断提高公共服务均等化水平，打造民生新高地，加快提升人民幸福感。

第一节 提升育人实力，打造优质教育体系

充分挖掘霍州市教育潜力，推进学前教育普及发展，义务教育优质发展，职业教育特色发展。

整合资源，扩大义务教育覆盖面。全面优化学校布局，加快基础教育设施建设。推进北环路小学搬迁工作与北环办中心幼儿园建设，完善小区配套幼儿园建设，满足适龄儿童就近入学需求；加快完成霍东学校、西张小学建设，缓解基础教育学位不足问题；积极建设农村寄宿制学校，保留必要的小规模学校和教学点，稳妥合并部分小规模学校和教学点。加强教师队伍建设，提高公办学校教师待遇水平，防止教育人才流失；通过公开招聘、柔性引进、三支一扶、特岗教师招聘、公费师范生等方式进行多渠道招聘，吸收专业教师人才，壮大教师队伍。

多元共创，推进教育现代化。加快推进县管校聘改革，以辛置教育集团为试点，推行集团化办学、联合办学，不断缩小城乡校际差距；积极探索与省内、国内名校合作办学机制，引进先进办学理念与优秀师资力量，鼓励民间资本进入教育领域，优化教育软硬件资源，打造本土名校，带动相关产业发展。深化产教融合试点，探索职业教育与制造业企业的融合机制，围绕市技工学校、职业中专学校的专业设置，依托市技工学校临汾人才工作基地，支持建立一批先进制造业产教融合实训基地和公共实训基地，

培育一批产教融合型试点企业与产教融合联盟；充分发挥山西传媒学院等高校实践教学基地作用，推动职业学校和行业企业深入合作，形成命运共同体。提升教育信息化水平，大力发展融合化在线教育、远程教育，联合具备实力的科技企业，自建或利用现有网络教育资源平台，汇聚优质教育资源；鼓励学校应用新技术手段实施因材施教，推动教育进步；加强教育信息化基础设施建设，结合大规模在线教育的实际需要开展前瞻性规划与建设，消除贫困及边远地区教育信息化“最后一公里”问题；通过政府购买、学校配置、企业支持等形式，补齐贫困地区教育信息化硬件短板。

合理布局，打造本土特色教育体系。准确定位，突出不同教育层次中的重点，形成层次分明的教育体系。大力发展普惠性学前教育，推进义务教育均衡化，统筹发展高中教育、职业教育、特殊教育、继续教育和网络教育；试点短期培训教育，建设以技能提升为核心的培训体系，以短期课程等形式，推进全民技能提升工程；加快发展面向每个人、适合每个人、更加灵活开放的教育体系，促进各级各类教育纵向衔接、横向沟通，实现学历教育与非学历教育、正规教育与非正规教育、线上教育与线下教育的相互融合。强化职业教育优势，探索支持现代职业教育体系的制度建设，用标准和制度解决职业教育办学过程中仍然存在的顽固性问题，提升教学质量监控、师资培养培训水平，推动课程体系

改革与落地，加强实习实训过程质量保障；紧扣我市职业教育特色，深化产教融合，把好生源质量关，加大招生宣传力度，主动对接初高中学校，探索知名企业冠名班、订单班、定培班等合作机制，实施“1+X”证书行动；加强校企合作，实行校企互聘互通，深化“引企入教”改革，对接本地企业，做好学生实训和就业推荐工作，加快实现教育大市向教育强市跨越。

专栏 11-1 教育体系提质工程

学前教育普及发展工程。鼓励优质公办幼儿园建设分园或合作办园，支持机关、国有事业单位、街道等集体组织办园；将原北环路小学改扩建为四轨十二个班的北环办中心幼儿园，推进鼓楼办诚瑞源小区配套幼儿园建设，完成霍煤 5 所幼儿园整体接收工作。

义务教育均衡发展工程。新建十轨制霍东学校，有效缓解城区公办小学学位数量较少的问题，满足城区适龄儿童就近入学；改建大张镇西张小学，由单轨制变为双轨制，增加学位 45 个；调整北环路小学校舍，增加学位 160 个。进一步提升义务教育学校标准化建设水平，教学设施、生活设施全部达到省定办学标准。

职业教育优质发展工程。继续推行“3+2”的办学模式，积极与对接学校联系，扩大学生升学途径；成立行业、企业等多方参与的行业指导委员会，加强专业建设调研工作；实施职业中专学校整体搬迁工作，不断提高职业教育质量和学生就业覆盖率。

教育资源整合工程。对现有的农村寄宿制学校进行全面改造提升。鼓励有条件的学校增设食堂、餐厅、宿舍，为师生提供更好的服务；根据生源情况，进一步合理规划学校布局，建设农村寄宿制学校，保留必要的小规模学校和教学点，稳妥合并部分小规模学校和教学点，实行资源整合，集中办学，优化学校布局，大力推进乡村教育振兴。

第二节 完善卫健体系，推进健康霍州建设

持续深化医药卫生体制改革，推进医疗卫生服务重心下移和资源下沉，进一步提高人民健康水平。完善公共卫生体系建设，建立突发公共卫生事件应急处理体系。推动新时代全民健身高质量发展，以更广泛的全民健身助力全面小康。

提升卫生服务能力。加快推进人民医院（新医院）和妇计中

心基础项目建设，推进山西康宝生物医疗综合体项目，完善我市卫生健康体系；强化医疗集团管理自主权，理顺管理体制和内部运行机制。加强机构和队伍建设，通过多样化的人才招聘方式，加快卫计专业人才引进，确保用编比例达到 100%；以全科、儿科、产科、精神科、病理、护理、助产、康复、心理健康等急需紧缺专业为主要方向，加强人才培养；制定和完善医保基金管理的相关规章制度，配套完善医保待遇和医药管理等相关制度；推进医联体改革，加强医院和乡镇、社区医疗机构能力建设，推动与三甲医院、专科联盟深度合作，形成我市市域医共体，构建更加完善的区域医疗服务网络。推动中医药传承，推进中药材种植基地项目建设，提升中药材生产和质量，实现中药产业现代化，将中药纳入公共卫生防控救治体系统筹规划，推动中西医优势互补。加强信息化建设，积极发展远程医疗，实现医保智能审核和常见病、慢性病、大病、重病和罕见病等疾病的远程诊断、治疗与转诊备案工作；接入健康山西、丁香医生等成熟互联网医疗平台，汇聚优势医疗资源，鼓励本地医生加入平台，建立居民线上问诊与线下就诊相结合的健康保障措施；加强医保管理系统更新升级，严格依据“三个目录”和“医用耗材统一编码”，抓好医保基金监管和协议考核等相关工作。进一步加强医疗废弃物的收集、运送、贮存、处置等污染防治和环境监管工作，防止疾病传播，做好应急准备。

健全医疗服务体系。提升医疗服务的覆盖面，合理规划医疗资源布局，完善社区医院、卫生站等建设，实现均等化的基本医疗卫生服务；进一步推进 15 分钟基本医疗卫生服务圈建设，每千常住人口注册护士数达到 3 人；实施健康扶贫工程，提升服务能力，保障贫困人口健康；完善家庭医生签约服务，提升公立医院综合服务能力。构建分类分级式的医疗服务体系，根据服务对象建立针对性强、反应灵敏、分工明确的医疗服务框架，划分服务层次，对慢性病筛查和早期发现、适龄儿童免疫规划、生育服务等不同就诊类型提前进行预案并提供规范化的治疗思路。加强对重点人群的健康服务，如孕前检查、儿童重点疾病防治等。建立协同高效的应急救治体系，完善疾控中心基础设施，建成“防、控、治”三位一体的疾控中心，提升现场检测检验、流行病学调查和现场应急处置能力，建立健全覆盖“预防—控制—治疗—康复”全链条的专业公共卫生服务网络；与国内、省内三甲医院建立合作关系，推动全市形成现代化突发公共卫生事件防控体系。

创建国家慢性病综合防控示范区。成立示范区建设领导小组明确并落实部门职责，建立完善的信息反馈沟通制度；引导市民形成健康生活方式，在大众媒体上设置慢性病宣传栏，组织媒体做好慢性病综合防控工作进展情况的宣传报道；制定并落实青少年体育活动促进计划，中、小学生每天锻炼 1 小时的比例达到 100%，提供学校体育场地免费向社区居民开放的相关文件，督促

学校落实课间体操和体检制度；在各部门行政与规章制度中融入烟草控制、降低有害饮酒、减盐、控油、控制体重、全民健身等慢性病危险因素干预、疾病管理等相关政策，保障慢性病防控经费，建立有效的绩效管理评价机制；发挥中医药在慢性病预防、保健、诊疗、康复中的作用；推动医养结合，为老年人提供健康管理服务。

提高全民身体素质。增加公共体育设施供给，建成市、乡（镇）、村三级公共体育设施网络，提升人均体育场地面积，在城镇社区实现 15 分钟健身圈全覆盖；学校体育场地设施与器材配置达标率达到 100%；加快推进篮球馆、足球场、游泳馆等大型体育场所建设。搭建全民健身平台，积极探索全社会多层次、多渠道开展全民健身活动，鼓励青少年积极参与各类健身活动，提高学生体质健康标准优秀率，促进妇女、老年人和职业群体积极参与全民健身，推动残疾人康复体育和健身体育广泛开展，调动各乡镇开展群体健身活动的积极性。引导市民科学健身，加强体育骨干培训与配备工作，每村（街道）配备 3 名以上社会体育指导员，科学指导居民健身活动；促进传统媒体与新媒体结合，大力普及健身知识，介绍适合各类人群特点的体育活动；发挥我市各健身组织作用，探索形成我市品牌健身活动，进一步打造“霍山滑翔伞邀请赛”“HBA 篮球联赛”“门球交流赛”等精品赛事，形成典型示范；主办或承办省内外各类体育赛事，推动体育产业发展。

专栏 11-2 卫生健康提升工程

基层卫生服务能力提升工程。推进霍州市人民医院（新医院）建设项目、市疾病预防控制中心业务用房及配套设备工程、市妇幼保健计生服务中心业务用房及配套设施等工程和县乡医疗机构一体化信息化建设工程。

饮水安全提升工程。改造农村饮水安全巩固提升工程三处，涉及陶唐峪乡义城村、李曹镇上王村、三教乡娃节村三个乡镇的三个自然村，人口 3617 人。通过水源更改改造，输配水管网的铺设，实现自来水入户。

康养健康工程。推进霍州太岳山五龙壑国家级康养基地建设项目。

打造品牌健身活动。通过举办霍山滑翔伞邀请赛、HBA 篮球联赛、全国老年人门球交流赛等体育赛事，逐步实现全民建设新局面，加快建设体育强市、提升城市整体形象。

第三节 拓宽就业渠道，营造良好就业环境

在坚持稳就业和保就业的基础上，借助产业转型升级契机，创造更多就业岗位，解决结构性就业矛盾，实现高质量就业。

保持就业大环境稳定。完善就业服务，健全人力资源市场法规政策体系，建立就业信息共享网络、公共就业服务体系和人才服务体系，破除人才流动的体制机制障碍；建设基层就业创业平台与政策平台，权限下放，简化手续，建立综合性劳动保障服务窗口，向广大求职者提供职业介绍、职业指导、推荐培训、社会保障、维权等服务，逐步实现就业服务标准化；统筹开展公共就业服务专项活动，稳定就业局势，稳步实施收入分配制度改革，深化事业单位工资制度改革，落实机关事业单位基本工资调整政策，健全事业单位岗位绩效工资制度。关注各类重点人群就业，做好农民工就业“点对点”服务保障工作，全力解决企业用工难，以城区周边村镇以及开发区、工业园区周边为重点，圈定发展区域，配套建设公租房，吸引农村劳动力向城市转移；全面深化就

业援助制度，面向城乡劳动力中就业特困群体，重点实施一对一的就业援助帮扶工作，通过提供职业指导、职业培训、岗位推荐、项目推介、政策支持等一系列就业援助服务，确保不出现“零就业家庭”；做好高校毕业生实名制登记、人事代理及人事流动工作，并对离校未就业的高校毕业生提供就业服务。加强就业失业形势动态监测，利用现代信息技术，建立健全就业失业统计体系，制定针对性的扶持政策；建立面向全市居民的就业电子档案，实时跟踪，及时应对失业风险；跟踪城市发展中的重大决策、重大项目、治理措施对就业的影响，同步制定相应的应对措施；建立劳动力供给储备库，支持灵活就业和新业态就业。

促进劳动者就业能力提升。大力实施全民技能提升工程，扎实推进“人人持证、技能社会”提质增效，依托市技工学校 and 经过择优选择的民营培训学校，开展创业培训、城镇失业人员培训、农村进城务工人员培训、岗前培训，围绕烹饪、电焊、保健、月嫂服务等专业技能，加强职业技能培训，继续努力打造“霍州技工”品牌。创新就业类别，紧跟科技革命和产业升级，培育大数据分析师、算法工程师等新类型职业，占领高端就业市场，持续推动大众创业、万众创新，弘扬工匠精神，培育创新人才。持续举办职业技能大赛，提升全民技能、叫响“霍州锁匠”“霍州书商”等技工品牌，打造一支知识型、技能型、创新型的“霍州劳务大军”，服务临汾乃至全省高质量高速度发展。

提升创业带动就业能力。优化创业环境，鼓励自主创新，对优质创新项目实行行政性收费减免、资金扶持、场地安排、岗位补贴等优惠政策；扩大创业融资渠道，搭建融资合作平台，充分利用互联网金融平台，完善政策支持，激发民间投资，提升创业带动就业能力。优化创业载体，探索新型职业形式的本土化应用，积极培育新个体，支持自主就业；鼓励市民通过直播带货、社交电商、网络约车、跨境电商等新交易形式，形成相应的就业类别；拓宽就业渠道，大力发展“微经济”，实现“副业创新”，鼓励利用闲暇时间，实现价值创造；强化灵活就业劳动权益保障，探索多点执业模式。

第四节 健全保障体系，提升社会保障能力

坚持以人民为中心的发展思想，关注不同人群的保障需求差异，做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，形成覆盖全民的社会保障体系。

健全多层次社会保障体系。扎实抓好基本医疗保险、大病保险、补充医疗保险和长期护理保险的征缴工作，加快建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次医疗保障体系，不断提高医疗保障水平；确保医保资金合理使用、安全可控，推进医疗、医保、医药“三医联动”改革，修订我市基本医疗保险定点医药机构协议管理办法，完善以促进健康为导向的创

新型医保制度，推进医保支付方式改革，完善异地就医结算机制。推进基本养老保险全国统筹、渐进式延迟法定退休年龄制度、基本养老保险筹资和待遇调整机制，发展多层次、多支柱养老保险体系。建立健全功能完备的失业保险制度，健全预防、补偿和康复相结合的工伤保险制度。推进基本医疗保险、失业保险、工伤保险纳入全省统筹，健全灵活就业人员社保制度，实现以社保卡为载体的“一卡通”服务管理模式。

提升社会救助管理水平。加强社会救助的兜底保障，完善城乡统筹，实现城乡社会保障均等化。建立健全分级分类的社会救助体系，强化儿童福利机构规范管理，加快建设市儿童福利院，各乡镇建立社会工作服务站、村级设置儿童福利主任，逐年提高孤儿基本生活费标准，为孤儿成长提供必要的服务和支持；建立社会救助管理中心，为社会救助工作开展提供必要的人员、经费、设备和办公条件；完善残疾人康复服务体制机制和帮扶政策，建立健全残疾人“两项补贴”动态调整机制，强化各项救助制度的有效衔接。完善政府购买服务机制，进一步抓好保障性住房建设，推进沉陷区治理，逐步解决城镇低收入群体、新就业职工、农民工住房困难。

积极应对人口老龄化。提高优生优育服务水平，建立健全3岁以下婴幼儿照护服务体制机制，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展。深化公办养老

机构改革，支持社会力量兴办养老机构，推动养老事业和养老产业协同发展，加强养老院提质改造，加快区域性敬老院和日间照料护理中心建设，完善居家社区机构相协调、医养护养为一体的多层次养老服务模式，推动建成规模适度、布局合理、服务高效的公共养老服务设施体系。发展普惠型养老服务和互助性养老，实施老年人心理关爱项目，促进老年人心理健康，培育智慧养老、医养康养联合体等新模式，积极发展“银发经济”，建设老年友好型社会。

第五节 推进社区建设，提高社区服务水平

立足服务城乡居民，完善城乡社区服务功能，创新基层管理，逐步建立起与我市经济社会发展水平相协调的“居民自治、管理有序、服务完善、环境优美、文明祥和”的城乡社区。

加强城市社区的规范性和服务能力。结合我市的空间布局，依据管辖区域与户数适当、界线清楚、区域相对集中、资源配置相对合理、功能相对齐全的原则，合理设置和划分社区，理顺街道办和社区的关系，明确社区工作职责，有效缓解社区工作压力。加强社区基础设施建设，按照“标准化”要求解决社区办公用房和办公环境问题，推进社区工作独立化、规范化。完善城市社区服务功能，将政府各项公共服务职能下沉到社区，对接群众需要开展种类多样、质量较高的便民利民服务，进一步完善社区文化、

教育、健康、养老、托幼、医疗、就业等功能，体现社区服务的便捷性。加强社区工作人员的教育培训工作，提高服务水平。

加快农村社区服务体系建设。立足农村实际，遵循乡村熟人社会的传统美德和良好习惯，在有条件的乡村推进农村社区建设工作，并逐步加以推广完善。以行政村为基本单元，建立以村“两委”为主体的社区服务中心，统领全村各村落社区建设，形成上下衔接、服务功能完善，满足群众多元化、多层次需求的新型农村社区建设发展体系。加快农村社区服务体系的建设和发展，着重建立市、乡（镇）、村三级联动互补的基本公共服务网络，力促城乡基本公共服务均等化；创新和发展乡贤文化，整合村级组织的活动场所、农家书屋、文化广场、体育健身器材等资源，满足群众日益丰富且多元化的公共需求；筹建农村综合性服务中心，做好对村民的各类生产生活服务，提升农村公共服务水平；健全农村“三留守”人员关爱服务体系，重点发展学前教育和养老服务，培育青年志愿组织和妇女互助组织，建立农村社区“三留守”人员动态信息库，切实提高对农村留守儿童、留守妇女、留守老人的服务能力和服务水平。

完善以自治为基础的基层治理机制。城市社区倡导居民参与社区治理，探索“社区服务+物业管理+居民自治”等模式，在充分尊重居民意愿的基础上，可将大型社区再进行自治单元的划分，推进社区自治在基层的延伸和加强，逐步形成政府引导、社会多

元参与、专业组织服务的社区治理新格局。在农村完善村党组织领导下的以村民自治为基础的农村社区治理机制，形成以基层党组织为核心，村民自治组织为主体，村务监督组织为基础，集体经济组织和农民合作组织为纽带，各种经济社会服务组织为补充的农村社区自治体系。加强农村普法宣传教育，提高基层党员、干部的依法办事能力，指导村民完善自治章程和村规民约，支持村民自我约束和自我管理，提高乡村治理法治化水平。

第十二章 实施安全发展战略，系统推进平安霍州建设

全面践行总体国家安全观，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，统筹发展与安全，坚持底线思维，增强忧患意识，加强系统治理，把安全隐患消除在萌芽之时，把安全风险化解在成灾之前，把我市安全防线筑得更实更牢。

第一节 贯彻落实总体国家安全观，坚决捍卫政治安全

始终把维护政治安全放在首位，深入抓好政治安全风险隐患排查化解，建立健全重大敏感节点“战时指挥联动”机制，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。防范和抵御宗教极端思想渗透，深入开展反邪教斗争，坚决打击非法宗教活动。严格落实党委（党组）意识形态工作责任制，全面加强学校思想政治工作，加强网络、学校、青少年等重要阵地建设管

理，牢牢掌握意识形态主动权。加强国家安全人民防线建设，建立多层次国家安全宣传和教育培训机制。强化军民融合综合协调、督导落实机制，完善国防动员和后备力量体系建设，不断巩固和发展军政军民团结。

第二节 践行人民至上生命至上理念，保障人民生命安全

坚持人民至上、生命至上，全面落实城市安全运行主体责任、领导责任、监管责任和属地责任，完善城市安全常态化管控和应急管理体系，提高风险防控和应急处置能力。健全完善和落实安全生产责任制，扎实开展安全生产专项整治行动，加强安全生产监管执法，有效遏制危险化学品、矿山、建筑施工、交通等重特大安全事故。进一步落实消防安全责任制，提高公共消防安全水平，预防火灾和减少火灾危害。加快构建生物安全风险防控和治理体系。进一步加强食品药品安全源头治理和全程监管，建立严密高效、社会共治的食品药品安全治理体系，提高关系人民健康产品和服务的安全保障水平。健全重大疫情防控体制机制，完善公共卫生应急管理体系。健全公共安全隐患排查、安全预防控制和应急救援体系，加强应急物资保障体系建设，发展巨灾保险，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力，加快《人防工程建设专项规划》编制，提高人防专业队伍应急抢险和人防准军事化建设水平，构筑全天候、系统性、现代化的城市安全保障体系，推进应急管

理体系和能力现代化。

第三节 健全经济风险预警化解机制，全面加强经济安全

健全经济风险预警和化解机制，在法治轨道上防范化解经济风险，保障和维护重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等领域安全。提高产业链供应链韧性，着力提升关键环节、关键领域、关键技术、关键产品保障能力，常态化开展断链断供风险排查。实施粮食安全战略，落实藏粮于地、藏粮于技战略，保障粮食和重要副食品生产稳定，加强粮食仓储、物流和应急供应能力建设，开展粮食节约行动，筑牢粮食安全底线。加强金融风险防控，健全金融风险预警、防范、处置制度机制，不断完善金融监管机制和金融联合执法体系，守住不发生区域性金融风险底线。依法规范平台企业发展，提升监管能力，坚决反对垄断和不正当竞争行为。严控地方政府债务风险，完善发债项目筛选机制，确保债务风险安全可控。强化城市安全保障，维护水利、电力、供排水、油气、交通、通信、网络、人防等重要基础设施安全，提高水资源集约安全利用水平。

第四节 提升城市治理平安建设水平，维护社会和谐稳定

完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，探索具有霍州特色的社会

治理现代化路径。推动社会治理和服务重心向基层下移，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径，完善群防群治队伍参与社会治理的激励机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。加强和完善重大决策社会风险评估机制，健全社会矛盾纠纷排查预警等机制，有效防范和妥善处置群体性事件，加强重大舆情和突发事件舆论引导。以“三无”单位创建为契机，着力化解群众因上访、事故和案件引发的不稳定因素。健全社会心理服务体系和疏导、危机干预机制，完善社会心理服务网络。推进新一代“雪亮工程”建设利用，完善现代化社会治安防控体系，创建社会治安防控体系示范城市，加强政法基层基础建设，依法打击各类违法犯罪活动，推动扫黑除恶专项斗争长效常治，常态化开展扫黑除恶，全面铲除黑恶势力滋生土壤，持续净化社会环境。

第十三章 党建和保障措施

以政治建设为统领，把党的全面领导贯彻到“治霍兴霍强霍”各领域各方面各环节，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，汇聚起“霍州之治”强大合力，不断把制度优势转换为治理效能和发展动能，以健全的保障措施为转型发展蹚新路提供坚强后盾。

第一节 加强和改善党的领导

坚持党的全面领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为我市高质量发展提供根本保证。

坚持党的集中统一领导。坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动我市经济社会发展的强大合力。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，推动全市各机关党委深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央在我市决策部署有效落实。

坚持和完善党委领导经济社会发展的体制机制。完善党委研究我市经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大政策的工作机制，强化党委决策和监督作用。健全决策咨询机制，加强高质量智库建设，发挥市内外专业机构作用，提高决策民主化、科学化、制度化水平。完善信息发布制度，确保我市确定的重大战略、重大政策和重大措施符合客观规律、符合发展实际、符合广大群众意愿。加强对重大方针政策和发展形势的宣传引导，营造良好氛围。

发展社会主义民主政治。紧紧围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，深化政治体制改革，保持政治定力。坚持和完善人民代表大会制度，继续通过这一制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，推进政治协商、民主监督、参政议政制度化、规范化、程序化，充分发挥人民政协作为协商民主的重要渠道作用。保障人民依法直接行使民主权利，切实防止出现人民形式上有权、实际上无权的现象。

广泛凝聚富民强市强大合力。发挥我市工会、共青团、妇联等人民团体作用，积极为各民主党派、工商联和无党派人士发挥作用搭建平台，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。完善我市“大统战”工作格局，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，巩固和发展大团结大联合局面。全面贯彻党的侨务政策，凝聚侨心、服务大局。做好新形势下民族、宗教、侨务和对台等工作，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。贯彻党的群众路线，完善深入群众制度，加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商，依法保障人民群众权益。加强人民政协专门协商机构建设，发挥社会主义协商民主独特优势，提高建言资政和凝聚共识水平。

建设党的高素质干部人才。提拔重用坚决维护党中央权威、全面贯彻执行党的理论和路线方针政策的、忠诚干净担当的干部；

在各部门机关建立激励机制和容错纠错机制，为那些敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。抓好党性教育，解决好世界观、人生观、价值观问题；教育引导广大党员干部树立共产主义远大理想，不忘初心、牢记使命，为党和人民事业不懈奋斗。全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，落实好干部标准，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，加强对敢担当善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向。大力弘扬霍州廉政精神，传承红色基因，引导干部继承革故鼎新的超越精神、敢为人先的创新精神、只争朝夕的追赶精神、敢闯敢试的攻坚精神、脚踏实地的务实精神、直面难题的担当精神。

推进全面从严治党。落实全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量。把严的主基调长期坚持下去，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。完善我市各党委机关监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。严肃查处影响党的路线方针政策和重大决策部署落实的腐败和作风问题，落实全面从严治党的责任制度，完善政治监督制度机制。

健全廉洁发展体制机制。深入开展廉洁教育，推进廉政文化、法治文化、红色文化建设。建立完善促进廉洁发展的用人机制，

推进惩防体系建设，强化权力运行制约和监督。推进廉政监督体系建设，畅通群众知情、参与、监督渠道，提高政府和公众监督能力和水平，形成廉洁发展的制度保障。提高领导干部推进廉洁发展主动性和自觉性，带头廉洁自律，带头廉洁用权。强化干部理论武装、党性修养和能力建设，建立健全并严格落实新任干部廉政谈话和廉政培训、领导干部述职述廉、报告个人有关事项等各项制度。探索建立政绩考核评价体系和奖惩机制，保护和调动干部干事创业积极性、主动性、创造性。建立干部“廉政健康体检”有效机制。

落实第一责任和第一要务。各级党组织特别是负责同志要紧紧围绕“在转型发展上率先蹚出一条新路来”的政治路线，切实履行好第一责任，更好的领导和保障第一要务。构建党委（党组）主体责任、党委书记第一责任人责任和纪检监察机关监督责任贯通协同工作机制，各级领导干部要落实“一岗双责”，进一步把广大党员干部的思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央做出的各项决策部署上来，统一到习近平总书记视察山西重要讲话重要指示上来。

建设基层党组织。要持续增强基层党组织的政治功能和组织力，加强基层干部队伍建设，推动基层党组织全面进步，成为容纳基层治理、团结动员群众、推动转型发展的坚强战斗堡垒。要持续抓好“三会一课”，做好我市组织生活会、民主评议党员、

党员领导干部双重组织生活等基本制度落实。落实基层群众自治制度，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。加强城市基层党建，深化街道管理体制改革，扎实推进街道扩权赋能、社区减负增效。

第二节 全面推进法治霍州建设

深入践行习近平法治思想，健全党委领导全面依法治市的工作机制。加快推进治理体系和治理能力现代化，为高质量发展提供强有力的法治支撑。

提升行政决策水平。健全重大行政决策制度机制，完善重大决策公众参与制度，提高政府决策科学化民主化法治化水平。逐步完善重大行政决策目录管理与公开、公众参与、风险评估等制度。充分发挥政府督查工作在行政决策中的监督检查作用。严格落实重大行政决策终身责任追究制度和责任倒查机制。全面推行行政规范性文件合法性审核机制，充分发挥法律顾问、公职律师作用。

深入推进执法司法体制改革。深化行政执法改革，合理配置基层执法力量，规范行政执法程序和执法自由裁量权。全面落实行政执法责任制，推行行政执法“三项制度”，继续做好“双随机、一公开”行政执法监督。持续深化司法体制综合配套改革，确保司法机关依法独立行使司法权，加强司法队伍建设，规范司

法行为，推进司法公开，提升司法公信力。健全司法权力监督体系，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制，促进司法公正。

加大全民普法力度。高标准谋划开展“八五”普法，加强青少年法治教育，不断增强国家工作人员特别是各级领导干部依法办事的能力和水平，提升人民群众法治意识和法治素养。深化全民普法工作改革创新，长期开展宪法宣传教育活动，强化“谁执法谁普法”普法责任制，大力宣传《民法典》及与促进高质量发展密切相关的法律法规。健全公共法律服务体系，强化法庭、法律服务站、人民调解委员会等服务职能，组织开展听证、在线调解、法律援助等活动，推动各级各类法治示范创建，提高全社会尊法学法守法用法水平。

第三节 规划实施的保障措施

“十四五”规划是我市今后五年经济社会发展的总体部署和行动纲领，是编制专项规划、建设重大项目、制定各项政策、安排年度计划的重要指南。全面落实“十四五”规划纲要，必须进一步建立健全规划实施保障机制，把握好规划实施的重点和时序，确保规划目标和任务的实现。

加强组织领导。成立“十四五”规划实施领导小组，统筹负责“十四五”规划的实施，市政府组成部门、市直各单位根据规

划制定具体的实施方案，推动规划的有效实施。严格按照本规划纲要确定各项改革任务、发展战略和发展目标，健全政策法规，加大执法力度，综合运用政策、制度、投资、财税等手段，引导规划实施，强化项目建设，确保规划项目落实。

围绕规划强化政策导向。落实各项有利于规划实施的现行政策，研究制定相关配套政策。产业发展要立足既符合国家投资导向又符合我市实际，引导产业合理布局、优化升级；产业准入要紧扣转型为纲的要求，坚决管控和淘汰落后产能。投资政策要优化投资结构，保持投资合理增长，注重提高投资的质量和效益，严禁重复建设。土地供应要适当扩大建设用地供给，满足工业化和城镇化发展的需求。人口管理政策倾向吸纳更多的外来人口，促进流动人口本地化，提高城镇化水平。在用足用活用好国家、省各项支持政策措施的基础上，积极争取国家、省、临汾市在土地、环保、节能、财税、改革、创新等方面给予我市的政策支持，争取“十四五”期间有更大的发展空间。

规划衔接平稳有序。要强化“十四五”规划对我市经济社会在“十四五”时期发展的统筹引领作用，按照“八大定位”加强各类规划的衔接，在《规划纲要》统一指导下，努力形成总体目标一致、空间配置协调、时序安排有序的区域经济社会发展规划体系。各专项规划要细化落实规划纲要提出的主要任务，与总体规划 and 上级专项规划衔接。规划中确定的目标任务，列入相关职

能部门年度工作计划并组织落实，加强年度计划与规划的衔接，确保规划目标任务有计划、有步骤地落实。

细化目标任务分解落实。将规划确定的发展目标、重点任务和政策措施进行分解，明确牵头部门和工作责任，并将之作为综合考核的重要内容。各级各部门要深化细化落实措施，明确时间表、任务书、路线图，用目标倒逼措施，以责任推动落实，确保各项规划目标任务圆满完成。

强化公共财政支撑。国民经济和社会发展年度计划、财政预算计划要按照本规划提出的发展目标和重点任务，明确年度目标、工作指标和推进措施。加强财政预算与规划实施的衔接协调，强调公共财政对规划实施的保障作用。中期财政规划要根据本规划提出的目标任务合理安排支出规模和结构，滚动调整时要充分考虑本规划实施需要。年度预算安排要优先考虑本规划实施的年度需要。

增强民营企业政策保障。保障民营企业融资需求，落实好定向降准、再贷款、再贴现等货币政策，引导金融机构加大对民营、小微企业贷款支持力度。全面落实减税降费政策，有效执行降低增值税税率、扩大享受税收优惠小微企业范围、加大研发费用加计扣除力度、降低社保费率等减税降费政策，实质性降低企业负担。建立企业参与政策制定机制，拟定非涉密涉企政策时一律听取行业协会商会、企业意见，探索建立企业家智库，强化各项政

策稳定性、协同性、可操作性，从源头上把好政策落地关。

加强规划实施监测、评估与考核，接受民主监督。加强对规划实施的监测、预警、协调，及时向政府报告重大问题。完善规划实施监测机制，组织开展规划实施年度检测分析，强化检测评估结果应用。在规划实施的中期阶段，要由市政府组织开展全面评估，分析评价规划实施效果和政策措施落实情况，及时发现问题和提出修改意见，并将中期评估报告提交市人大常委会常务委员会审议。根据职责分工，市政府要将“十四五”提出的主要目标和任务分解落实到各部门、乡镇，并纳入年度计划和目标责任考核体系。政府要自觉接受人民代表大会及其常务委员会对“十四五”规划实施情况的法律监督，定期将规划目标和主要任务实施情况向人大常委会报告，向市政协通报，定期向社会发布“十四五”规划实施情况和重大变动情况，接受民主监督。及时公布经批准的“十四五”规划和专项规划，广泛宣传“十四五”规划和专项规划的内容，保障公民、法人和其他组织参与规划编制过程和了解规划实施情况的权利。对重大民生决策或者决策中涉及人民群众切身利益的事项，要通过多种形式听取社会公众的意见。

抄送：霍州市委办、人大办、政协办、市法院、市检察院

霍州市人民政府办公室

2021年10月9日印发

校对：刘红华（霍州市发展和改革委员会）

共印200份