

霍州市国土空间总体规划 (2021-2035年)

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF HUOZHOU

公示版



前言

P R E F A C E

中共中央、国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）明确指出国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。立足新时代，开启新征程。按照自然资源部《关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）、中共山西省委、山西省人民政府《关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》（晋发〔2019〕35号）的要求，霍州市人民政府组织开展了《霍州市国土空间总体规划（2021-2035年）》编制工作。

本规划是对霍州市全域范围内国土空间保护开发做出的总体安排和综合部署，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制相关专项规划和详细规划的依据。



目 录

CONTENTS

01 向上衔接，梳理工作背景

规划背景
指导思想
规划原则
规划范围和期限

02 明确方向，锚定目标定位

规划定位
规划目标
规划战略

03 优化格局，夯实底线管控

构建国土空间总体格局
统筹三线划定
维育山清水秀的生态空间
保障和谐共生的农业空间
建设集约高效的城镇空间
因地制宜构建整治修复体系

04 中镇霍州，璀璨历史文化

历史文化景观格局
历史文化保护体系框架
物质历史文化遗产保护
非物质文化遗产保护

05 精彩旅游，打造魅力霍州

加速生态旅游产业融合发展
推动霍山生态景区向5A级景区建设
构建全域旅游空间体系

06 产业优化，建设创新霍州

建立高质量可持续发展产业体系
构建产业布局结构
整合产业园区，打造高质量产业平台

07 生态宜居，营造幸福霍州

构建多层次城乡发展格局
构建绿色高效的综合交通体系
健全优质共享的公共服务体系
构建绿色安全的基础设施网络

08 规划传导，加强实施保障

明确规划落实和传导
保障近期项目实施
加强城市体检评估和考核制度
建设国土空间规划“一张图”

— 01 —

向上衔接，梳理工作背景

规划背景

指导思想

规划原则

规划范围和期限



■ 规划背景

建立总体国家安全观、推进城市高质量发展

“十四五”时期，我国明确提出“优化国土空间开发保护格局”的主要目标，也是霍州积极融入双循环新发展格局，加快高质量发展，依托核心企业培植产业链，构建现代经济体系的重大机遇期。

按照新阶段、新理念、新格局的总体要求，在新时代新起点上深刻把握霍州市新使命新担当，《规划》全面对标习近平总书记的重要讲话和指示批示精神，深入贯彻省委省政府工作部署，落实临汾市走特色化建设路线，以“生态+文化+枢纽”为重点，全面融入黄河金三角协同发展的发展格局，依据霍州自然地理格局特征和城镇化发展趋势，着力在破解国土空间开发保护突出矛盾和问题过程中推动高质量发展，提出未来国土空间开发保护的总体格局和安排。



■ 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话精神，按照省委、省政府部署要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，贯彻生态文明理念，统筹发展和安全，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，以推动高质量发展为主题，以满足日益增长的美好生活需要为根本目的，对霍州全域国土空间开发保护作出全局性、战略性、系统型安排，为霍州市转型发展提供空间保障。

■ 规划原则

坚持系统思维，全域统筹国土空间

坚持以人民为中心，推动高质量发展

坚持绿色发展，推动国土空间集约高效利用



■ 规划范围与期限

规划范围即霍州市行政区划范围，国土面积765.39平方公里。

规划期限目标年2035年，规划近期至2025年，规划远景展望至2050年。



— 02 —

明确方向，锚定目标定位

规划定位

规划目标

规划战略



规划定位

临汾市域副中心城市

晋南城市圈桥头堡

能源革命的先行区

高端装备制造的标杆区

文旅融合发展的示范区

乡村振兴的样板区



发展目标

立足2025年

在高水平全面建成小康社会的基础上，国土空间格局持续优化，生态安全屏障更加牢固，综合实力跃上新台阶，民生福祉达到新水平，治理效能实现新提升，努力打造富裕之城、数字之城、文化之城、绿色之城、幸福之城，成为宜居宜业的临汾市域的副中心城市。

展望2035年

霍州市紧跟国家社会主义现代化脚步，与全国同步基本实现社会主义现代化。经济实力大幅跃升，产业核心竞争力显著增强，改革开放取得重大进展，生态环境实现根本好转，人民生活更加美好，社会治理现代化基本实现，全面建成晋南城镇群中心城市之一，山西省核心中小城市。



规划战略

区域融入

立足构建全面开放新格局，积极**接轨山西中部城市群、融入关中平原城市群**，在发展中谋求突破和共赢。

文化复兴

保护历史文化资源，凸显历史文化特色。整合历史文化遗存，挖掘文化特色、整合历史文化遗存，挖掘弘扬“镇山文化、官衙文化、锣鼓文化、年馍文化、门神文化”五大文化之内涵，提升文化魅力，彰显城市特色。

产业突破

转变产业发展方式，培育新兴替代产业。通过发展方式转型来提升传统产业，通过循环经济路径实现产业发展与资源环境协调。

生态文明

集约利用资源，保育生态空间。划定生态保护区、水源地保护区、生态敏感区，明确保护范围，对于核心区域进行严格保护。树立“保护第一、开发第二”的科学发展理念，形成人与自然和谐相处的观念。

城乡统筹

因地制宜的城镇化战略，实现高质量的城镇化。建立较为完善的产业体系，促进人口向城镇集聚。强化中心城区的作用，提高其辐射带动能力。

品质提升

建设宜业宜居、公服共享的品质家园。补齐新城区公共服务设施短板，建设高效复合、服务共享融城社区。

— 03 —

优化格局，夯实底线管控

构建国土空间总体格局

统筹三线划定

维育山清水秀的生态空间

保障和谐共生的农业空间

建设集约高效的城镇空间

因地制宜构建整治修复体系



■ 构建国土空间总体格局

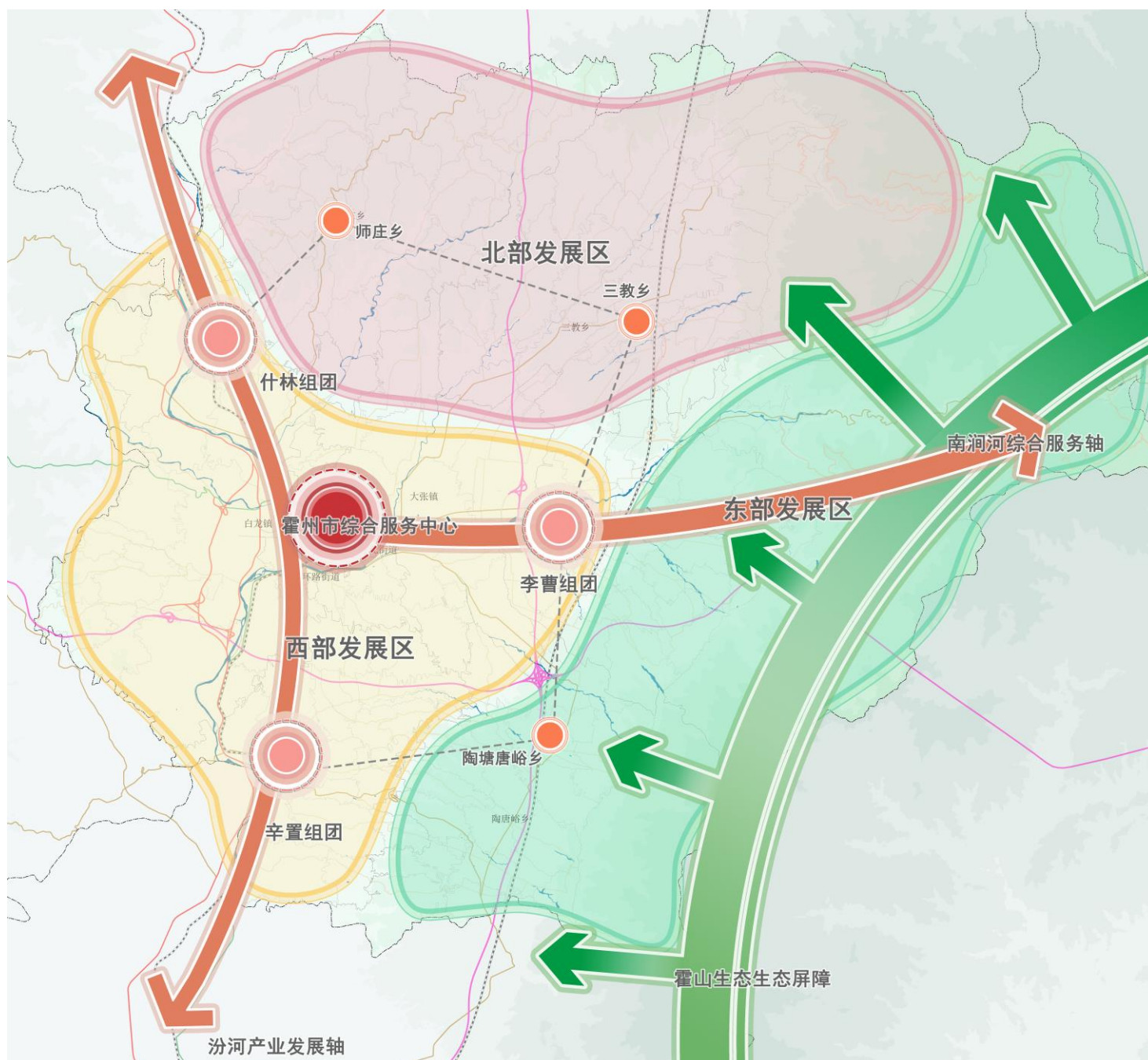
规划形成“**一心一屏，两轴三区**”的全域国土空间总体格局。

一心：即中心城区，以中心城区为全域发展核心，优化内部功能组织，增强中心区域对周边地区的辐射带动作用，提升中心城区对人口、产业等资源要素的集聚能力和承载能力。

一屏：即东部山区，是霍州市主要生态屏障，主要的水涵养区。

两轴：即南北向沿汾河城镇综合发展轴以及东西向沿南涧河城镇综合发展轴，充分落实“百里汾河生态经济带”战略，发挥汾河对城市的带动作用。

三区：即北部农业发展片区、西部城镇发展片区以及东部生态发展片区。



■ 统筹划定落实三条控制线



科学评估调整生态保护红线

严格保护自然保护地、生态功能重要区域和生态敏感区域。维系区域生态安全的底线，确保面积不减少，功能不降低、性质不改变，实行最严格的管控，除规定外原则上禁止占用。



从严核实优化永久基本农田

严格落实永久基本农田保护任务，对永久基本农田进行正向优化。保障区域粮食安全和重要农产品供给的底线，永久基本农田实行永久特殊保护，不得擅自占用或改变用途。



合理适度确定城镇开发边界

按照集约适度、绿色发展的理念，科学规划城镇总体空间格局，确定城镇集中建设区规模。确定城镇未来发展的空间边界，处理好城镇开发边界与生态保护红线和永久基本农田的关系，引导城镇开发建设由外延扩张向内涵提升转变。

生态空间
山清水秀



农业空间
疏落有致

城镇空间
集约高效



■ 维育山清水秀的生态空间

构建“一屏、两带、四区”的生态保护格局。划定生态保护红线面积为231.2平方公里（34.68万亩）。

一屏

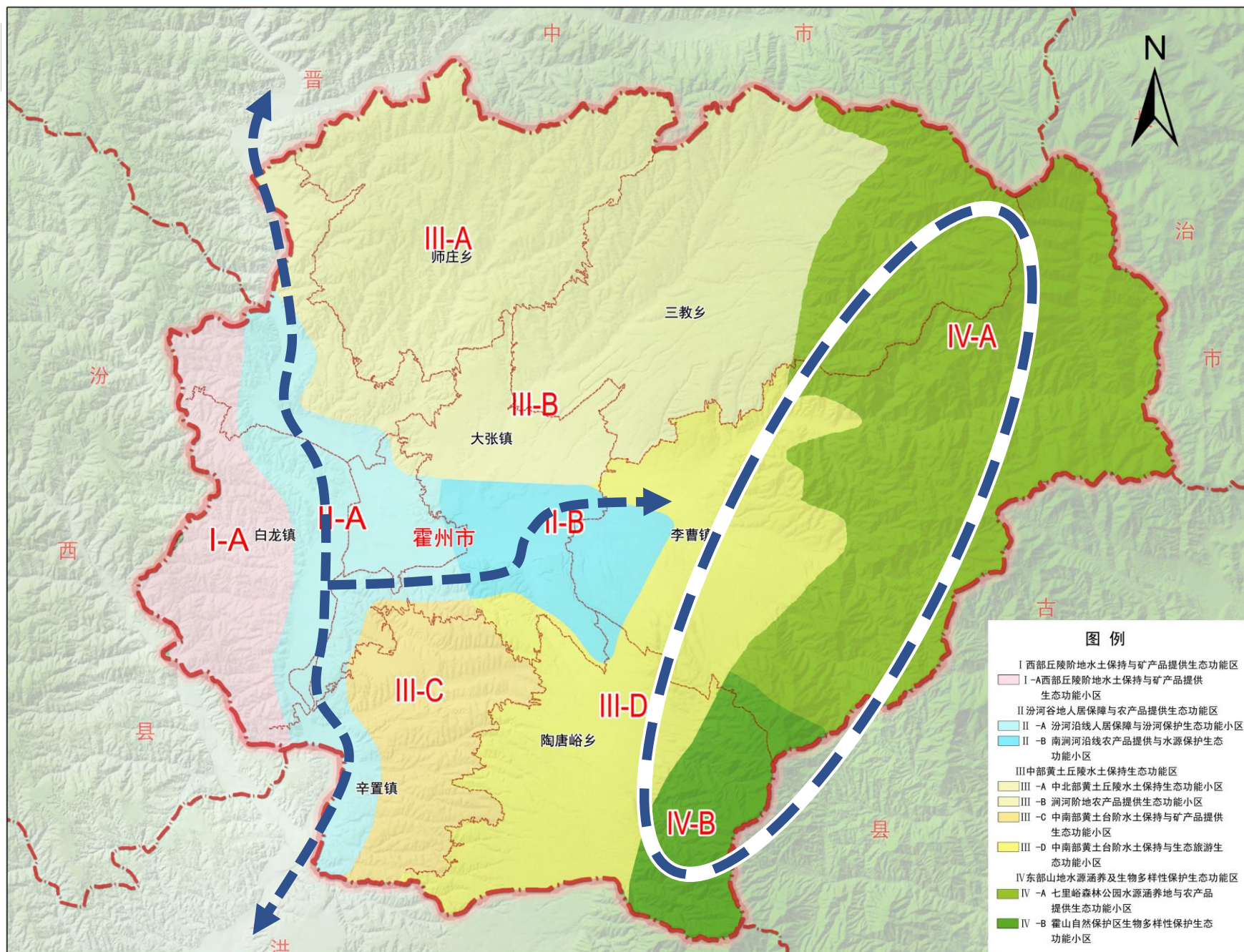
东部山区生态屏障

两带

汾河、南涧河生态涵养带

四区

东部山地水涵养及生物多样性保护生态功能区、中部黄土丘陵水土保持生态功能区、汾河谷地人居保障与农产品提供生态功能区、西部丘陵阶地水土保持与矿产品提供生态功能区。



■ 保障和谐共生的农业空间

构建“一带、五区、多点”的农业保障格局。划定霍州市永久基本农田保护面积196平方公里（29.4万亩）。

一带

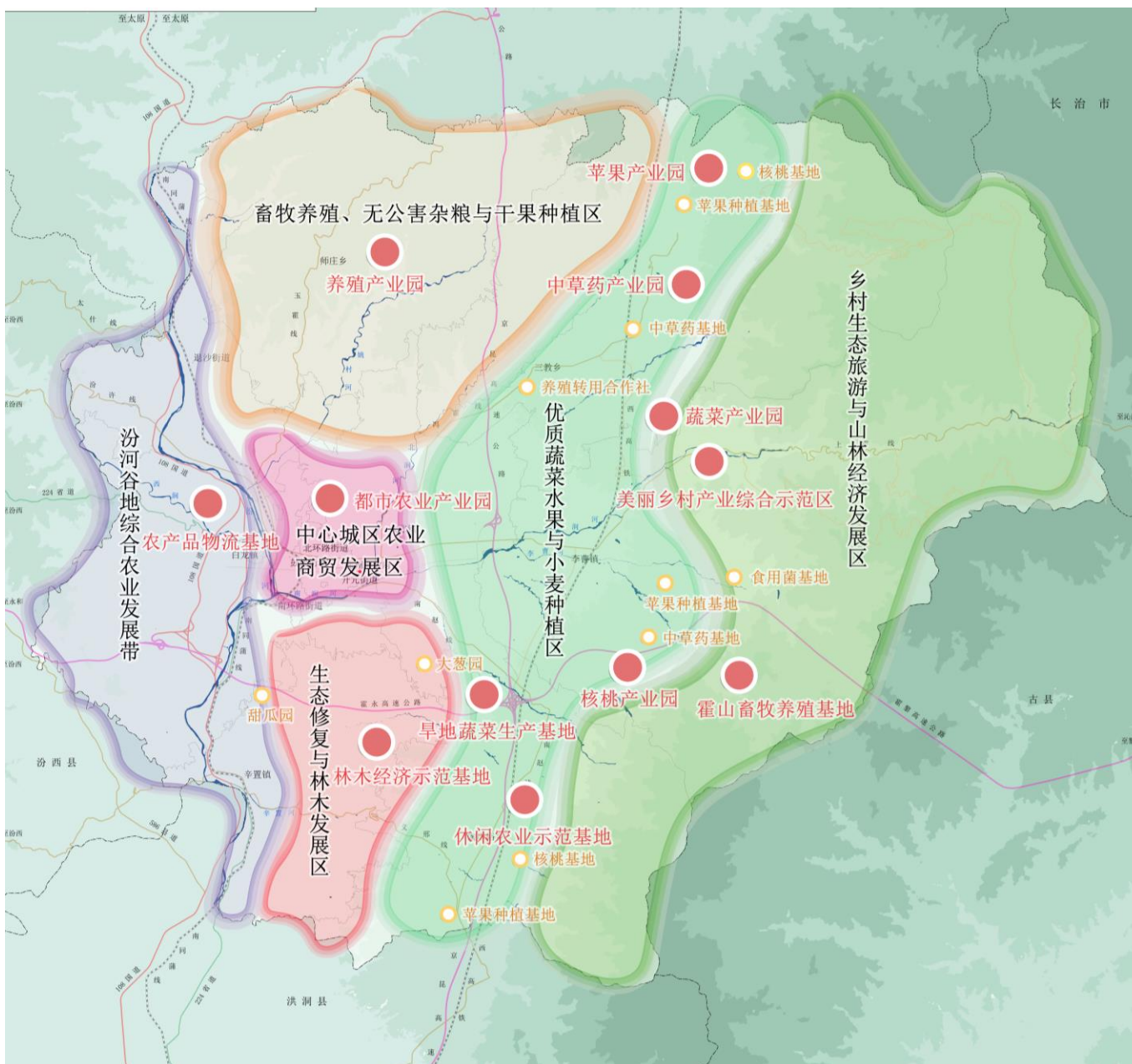
汾河谷地综合农业发展带

五区

中心城区农业商贸发展区、生态修复与林木发展区、畜牧养殖、无公害杂粮与干果种植区、优质蔬菜水果与小麦种植区、乡村生态旅游与山林经济发展区

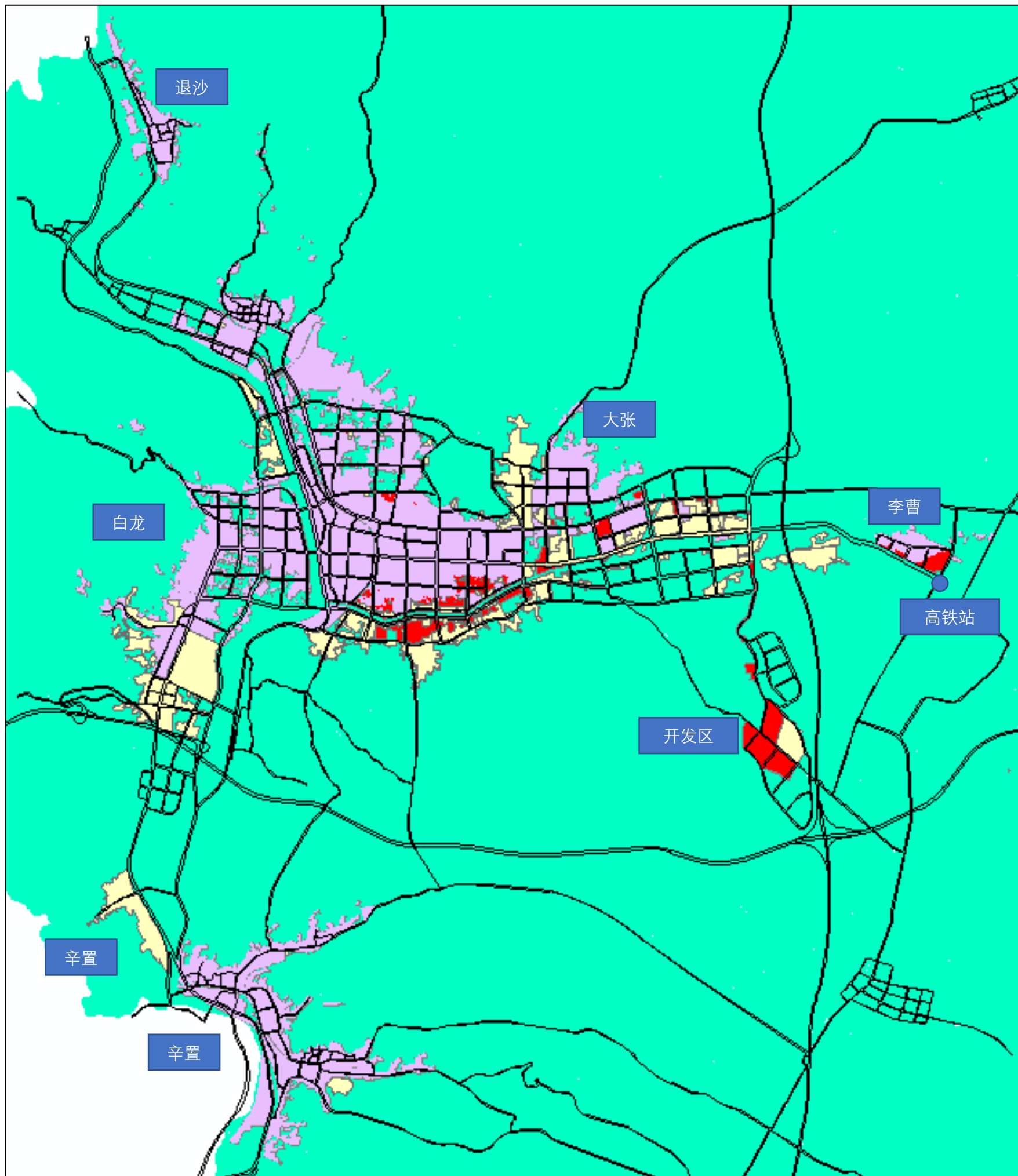
多点

都市农业产业园，中草药产业园、苹果种植基地、露地西红柿基地、核桃产业园、旱地大葱基地、牛羊生产基地、禽（蛋、肉）类生产基地、鲜奶生产基地等。



■ 建设集约高效的城镇空间

构建“**一主三副、两带三特**”的城镇发展格局，做强中心城区。划定城镇开发边界面积28.89平方公里（4.33万亩）。其中新面积增178.11公顷（2671.65亩）（红色）。



■ 因地制宜构建整治修复体系

国土空间综合整治

统筹推进农用地综合整治

加强高标准农田建设，提高粮食生产保障能力；建设美丽田园示范区、现代农业示范区，强化乡村地区农用地的生态功能，注重乡土文化和风貌的保护。

引导低效存量用地盘活

分区分类引导低效建设用地减量复垦，逐步提升建设用地的使用效率。

推动乡村人居环境提升

实施乡村振兴，开展乡村人居环境整治，推动美丽宜居乡村建设，统筹完善公共服务设施与基础设施。

国土空间生态修复

推进水环境治理

严格落实水资源管理制度，开展河道综合整治和生态修复，加强生态护岸、景观河道、湖泊等工程建设。

推动山林生态修复

加强山体、林地管理、实施破损山体、受损林地生态修复，提高林业资源质量，稳固山林；开展公园、环山绿道等基础设施建设。

改善提升耕地质量

提高耕地和永久基本农田质量，积极推进农田整治以及高标准农田优化提升建设。

开展土壤修复

加强土壤环境管理和终点监管对象的监测，有序开展土壤修复治理。

— 04 —

中镇霍州，璀璨历史文化

景观风貌格局

历史文化保护体系框架

物质历史文化遗产保护

非物质文化遗产保护



景观风貌格局

霍山巍巍州城秀，汾隄悠悠九村灵，
尧都畿里数百景，华夏五镇霍为中

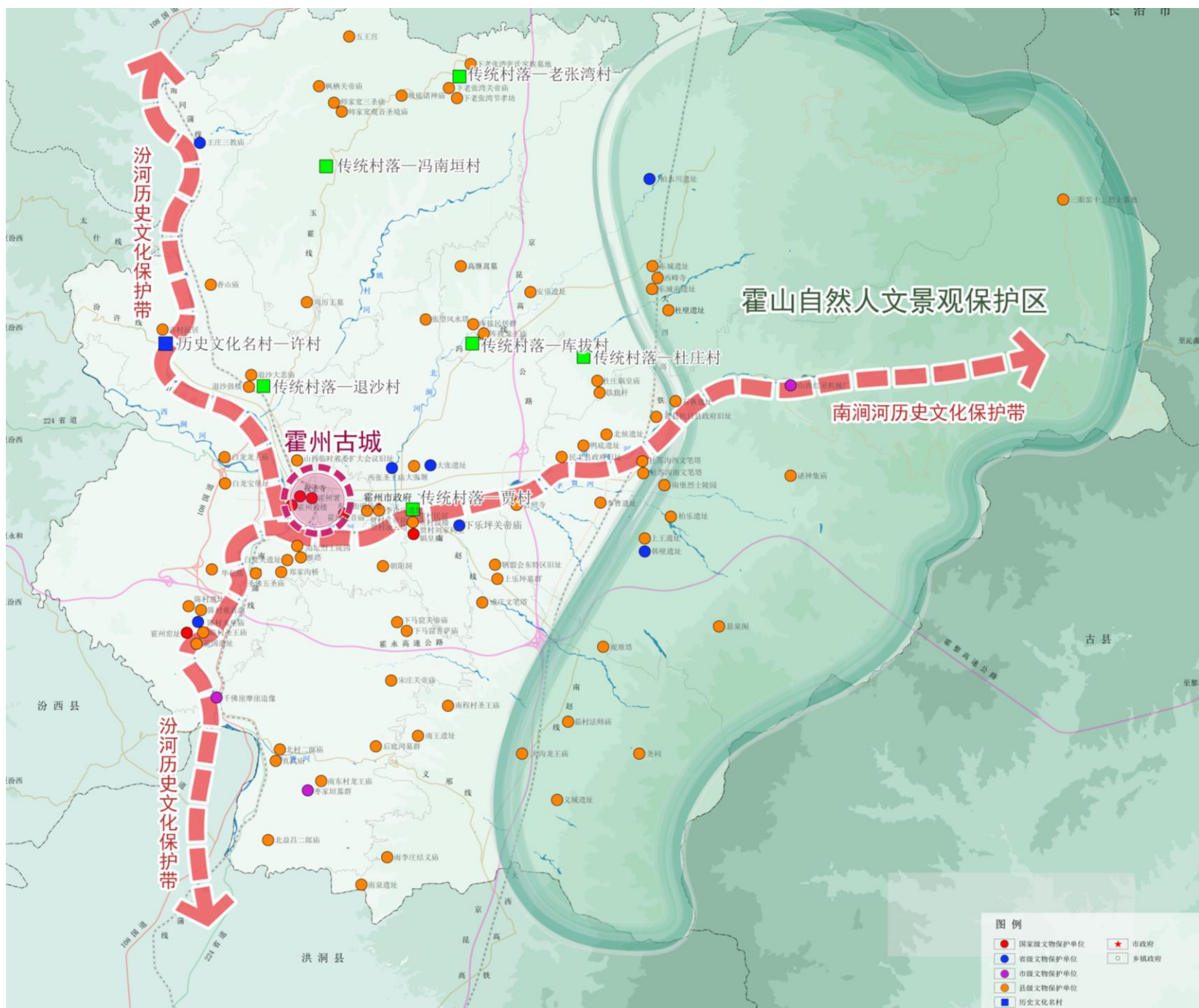
霍山：霍山自然人文景观保护区；

汾隄：汾河与南涧河（古称隄水）是霍州市主要的自然人文景观廊道；

州城：霍州古城，保存有国家级文保单位霍州署、鼓楼等，以及大量传统民居；

九村：包括中国历史文化名村退沙街道许村，中国传统村落中国传统村落许村、退沙村、贾村、库拔村、杜庄村、老张湾村、冯南垣村，以及文化特色村陶唐峪乡义城村、李曹镇七里峪村等。

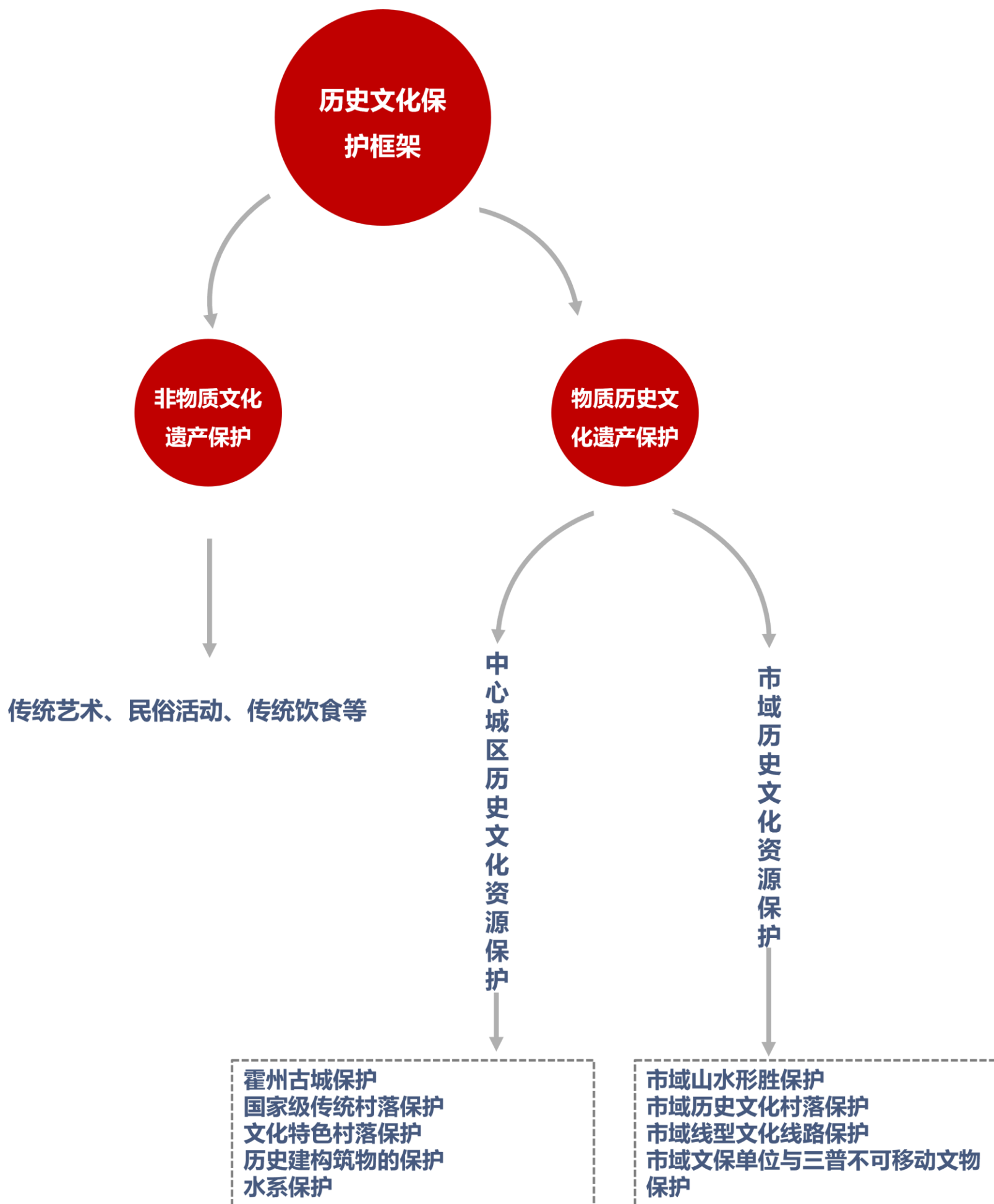
数百景：霍州市域境内各级文保单位与三普文物。



历史文化保护体系框架

物质历史文化遗产与非物质历史文化遗产两手抓

霍州历史文化保护体系框架包括物质历史文化遗产与非物质历史文化遗产两大部分。



■物质历史文化遗产保护

山川名胜保护

市域重点保护的山川名胜文态空间包括霍山、汾河、南涧河（隄水）。霍山作为霍州中镇霍山文化空间载体，汾河、南涧河作为霍州母亲河。

历史文化村落保护

霍州市域历史文化村落保护重点对象为中国历史文化名村退沙街道许村，中国传统村落许村、退沙村、贾村、库拔村、杜庄村、老张湾村、冯南垣村。

线性文化线路保护

霍州市域线性文化线路包括古道雀鼠谷、千里径等。通过古驿道等线性文化空间保护和再利用，串联散落的文化资源，产生新的历史景观，成为更具有综合价值的历史遗产。促进传统村落、历史城镇的发展，结合产业而获得新的动力。

文保单位与三普不可移动文物保护

霍州市域文物国、省、市、县级文物保护单位共计104处，其中国保6处，省保7处，市保3处，县保88处，三普不可移动文物429处。各级文物保护单位，由霍州市人民政府划定必要的保护范围，作出标志说明，建立记录档案，并区别情况分别设置专门机构或者专人负责管理。

古城保护

霍州古城基本格局完整，聚集三处国保、较大面积的传统民居，具有较高的保护价值，符合申报历史文化街区的基本条件，应积极推进霍州古城历史文化街区的申报认定工作，为古城保护奠定政策基础。在国土空间规划中，对霍州古城的整体格局进行保护。远期适当恢复城门、护城河、偏门场等古城历史地标。

■ 非物质历史文化遗产保护

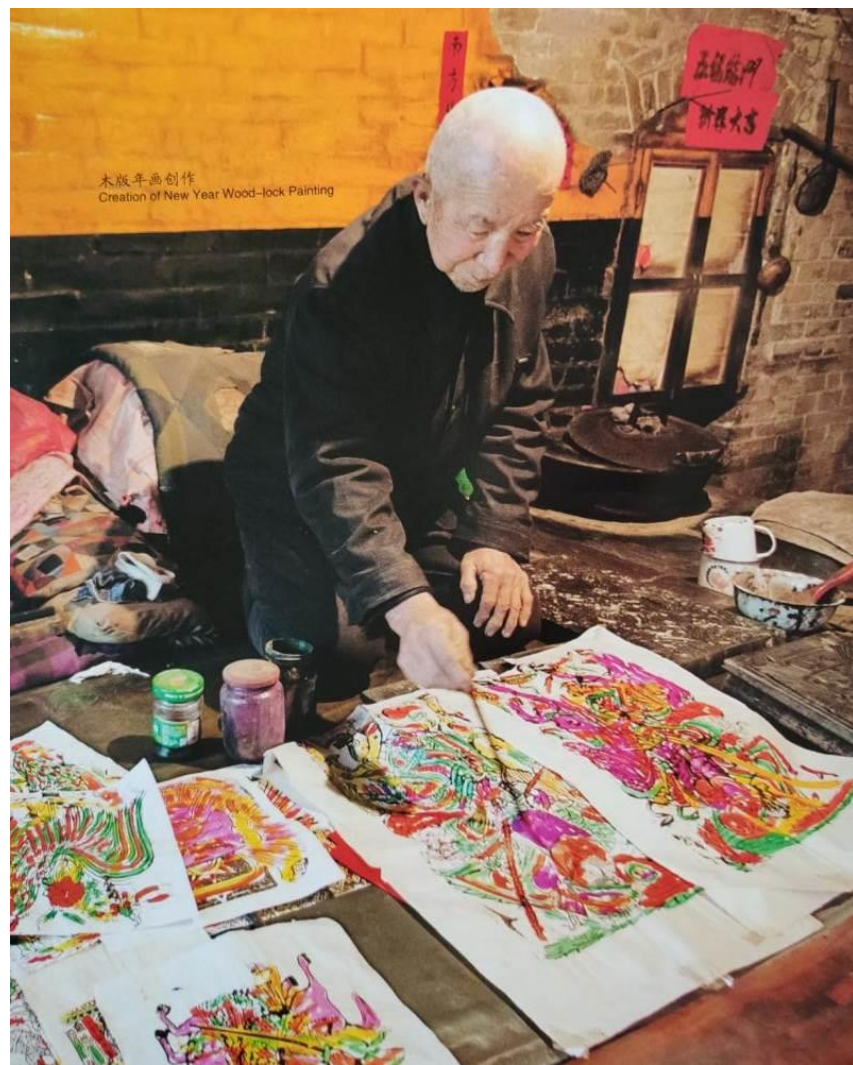
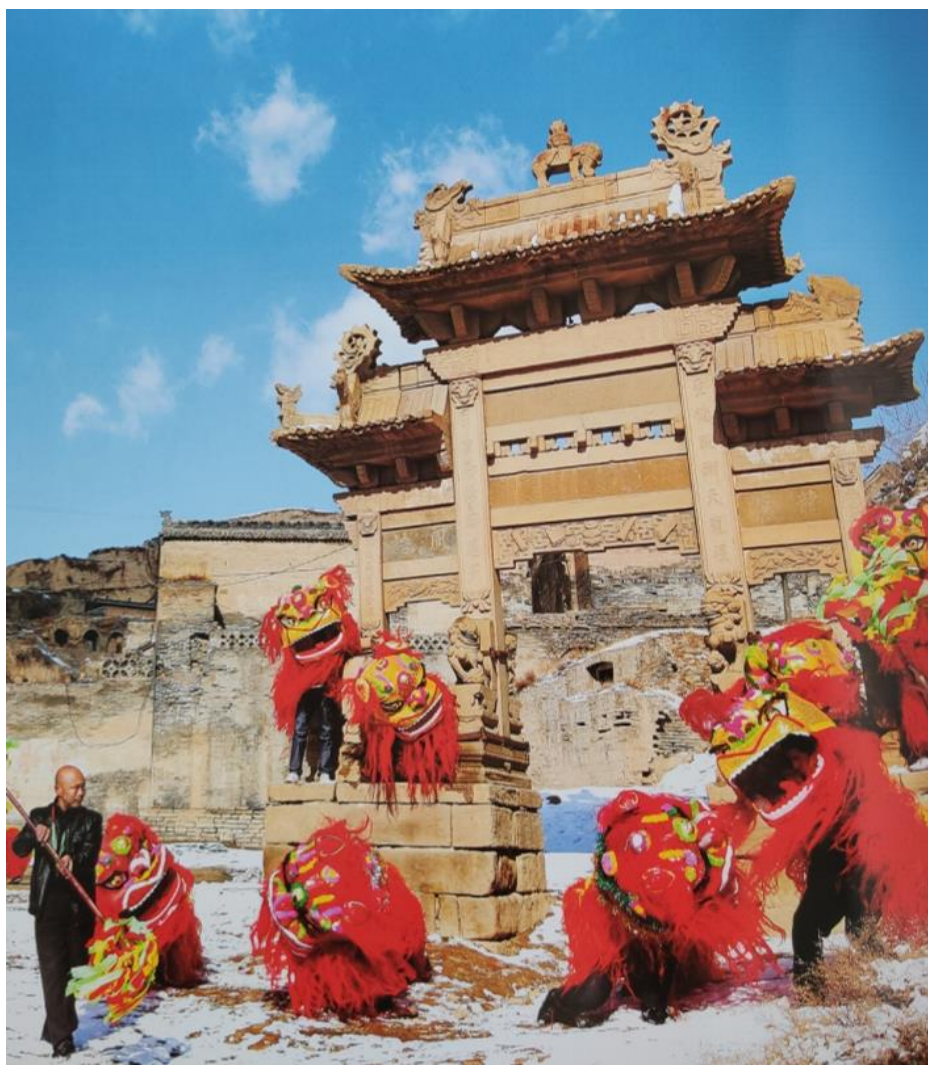
保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展

1、对非物质文化的保护要遵循“保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展”的原则，要正确处理保护和利用的关系。例如：宣传霍山文化、廉政文化、蔚汾锣鼓等的相关内容，发扬霍州特色饮食相关制品，使其与旅游发展相结合，做到传统保护与经济发展相协调。

2、坚持非物质文化遗产保护的真实性和整体性，在有效保护的前提下合理利用。防止对非物质文化遗产的误解、歪曲或滥用。

3、在科学认定的基础上，采取有力措施，使霍州非物质文化遗产得到确认、尊重和弘扬。

4、要抓紧整理、研究非物质文化遗产，进行普查摸底，运用文字、录音、录像、数字化多媒体等各种方式进行真实、系统和全面的记录，建立档案和数据库。要及时整理这些民间传说、轶闻趣事，在市域历史村镇与古城内外用结合旅游景点雕刻或展示等多种形式展现出来。



— 05 —

精彩旅游，打造魅力霍州

加速生态旅游产业融合发展

推动霍山生态景区向5A级景区建设

构建全域旅游空间体系



■ 加速生态旅游产业融合发展

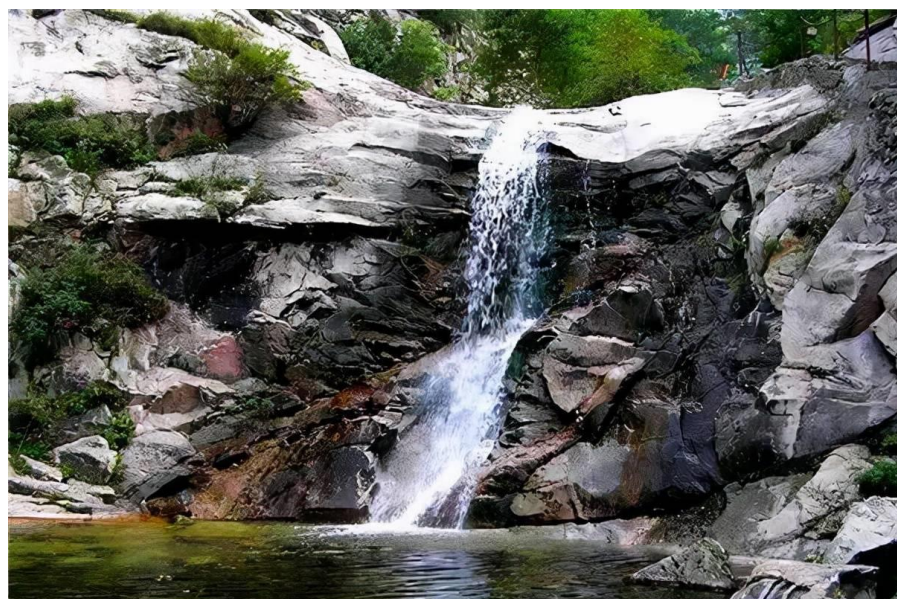
全域谋篇、全面发力，着力开发构建以生态休闲度假旅游产品为龙头，以国宝文物观光、文化休闲体验、工业旅游、生态农业、旅游节庆等特色专项旅游产品为补充的多元化旅游产品体系。

依托得天独厚的生态环境资源、厚重的历史文化底蕴以及丰富的旅游资源等优势，围绕建设霍山生态旅游基地目标，坚持全景化打造、融合化发展、智慧化服务，形成“移步有景、四季可游、处处可玩”的全域旅游示范区。



■ 推动霍山生态景区向5A级景区建设

围绕霍山生态景区核心区，整合七里峪景区、陶唐峪景区、蝴蝶谷、油盆峪等旅游景区资源，注入文化体验、山水休闲、生态度假功能，按照国家级旅游度假区标准，推进周边非景区空间项目建设，丰富休闲度假功能，逐步完善旅游产业要素，打造国际生态体验旅游及旅游度假目的地，推动景区升级5A级景区。



■ 构建全域旅游空间体系

3 个品牌带动

七里峪景区
陶唐峪景区
霍州署、霍州鼓楼

改革创新标杆
资源聚合核心
国家市场热点

7 个重点升级

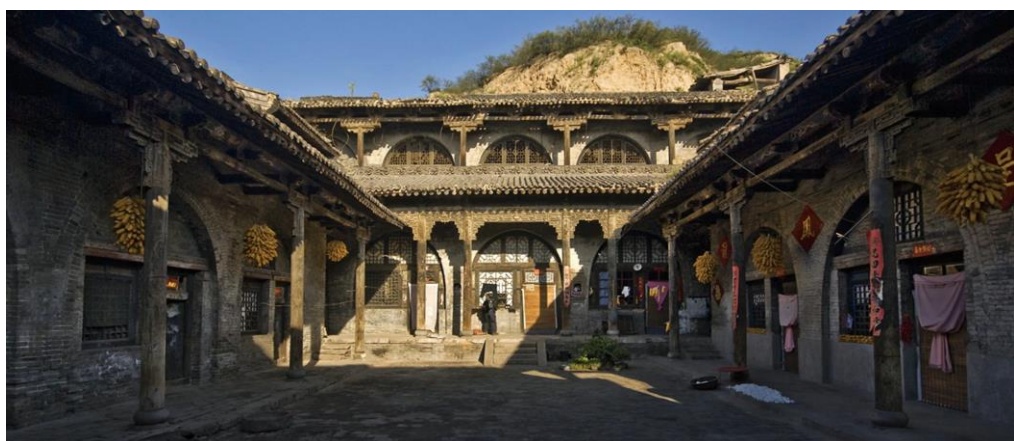
悬泉山景区
蝴蝶谷
油盆峪
祝圣寺
娲皇庙
千佛崖
观音庙

空间扩容、创意植入、
综合升级优先增补龙头
、引擎项目

7 个重点培育

霍窑窑址
华夏门神文化园
明威官邸
许村朱家大院
霍姓名人堂
民俗艺术中心
矿山乐园

优先确保土地供应
优先完善交通等基
础设施



— 06 —

产业优化，建设创新霍州

建立高质量可持续发展产业体系

构建产业布局结构

整合产业园区，打造高质量产业平台



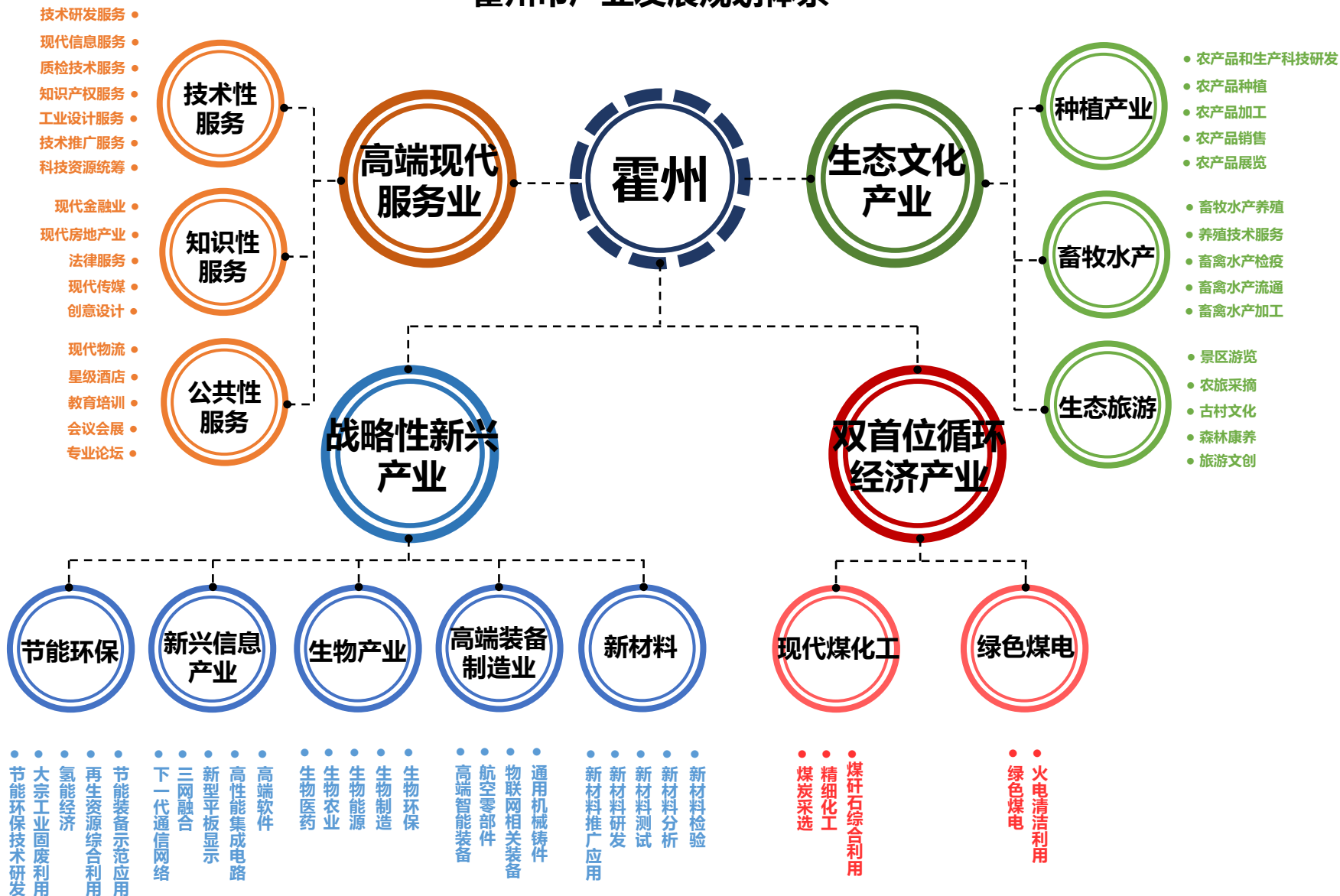
■ 建立高质量可持续发展的全产业链体系

聚焦产业优化转型时代主题，以生态保护高质量发展为出发点，围绕多元手段创新、路径依赖转型，做好“优质工业引领、高端服务激增、生态文旅延伸”，建立以**双首位循环经济产业、战略性新兴产业、高端现代服务业和生态文化产业**为主的高质量可持续发展产业体系，实现产业集群化发展、园区集约化发展的目标。

霍州市产业发展动力机制

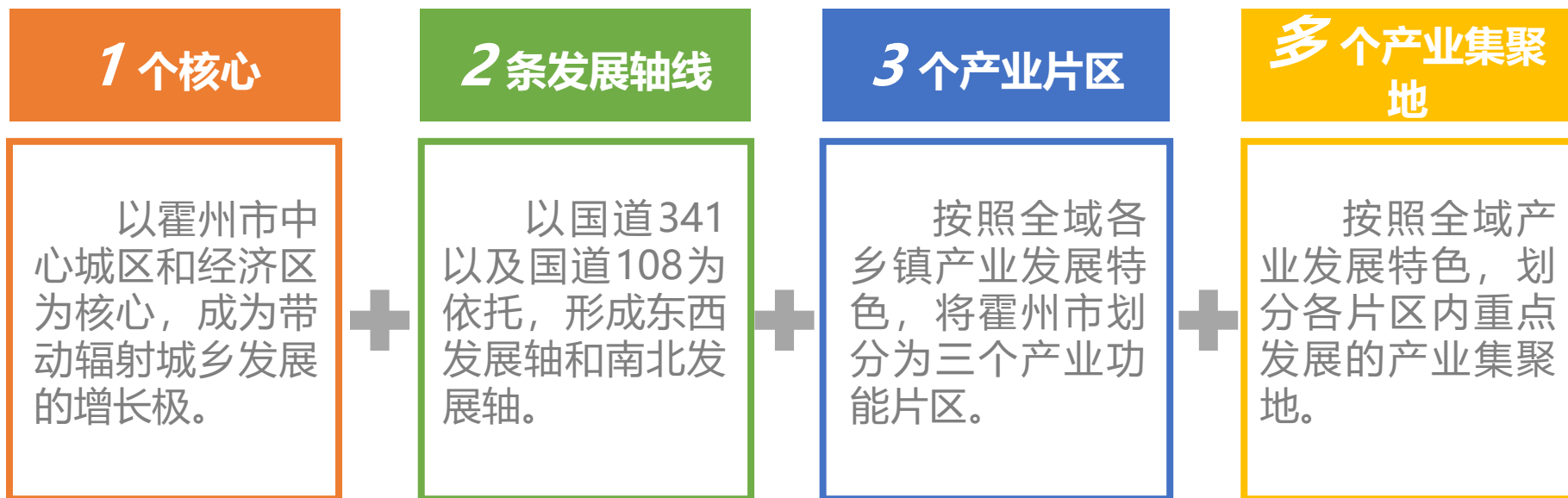


霍州市产业发展规划体系

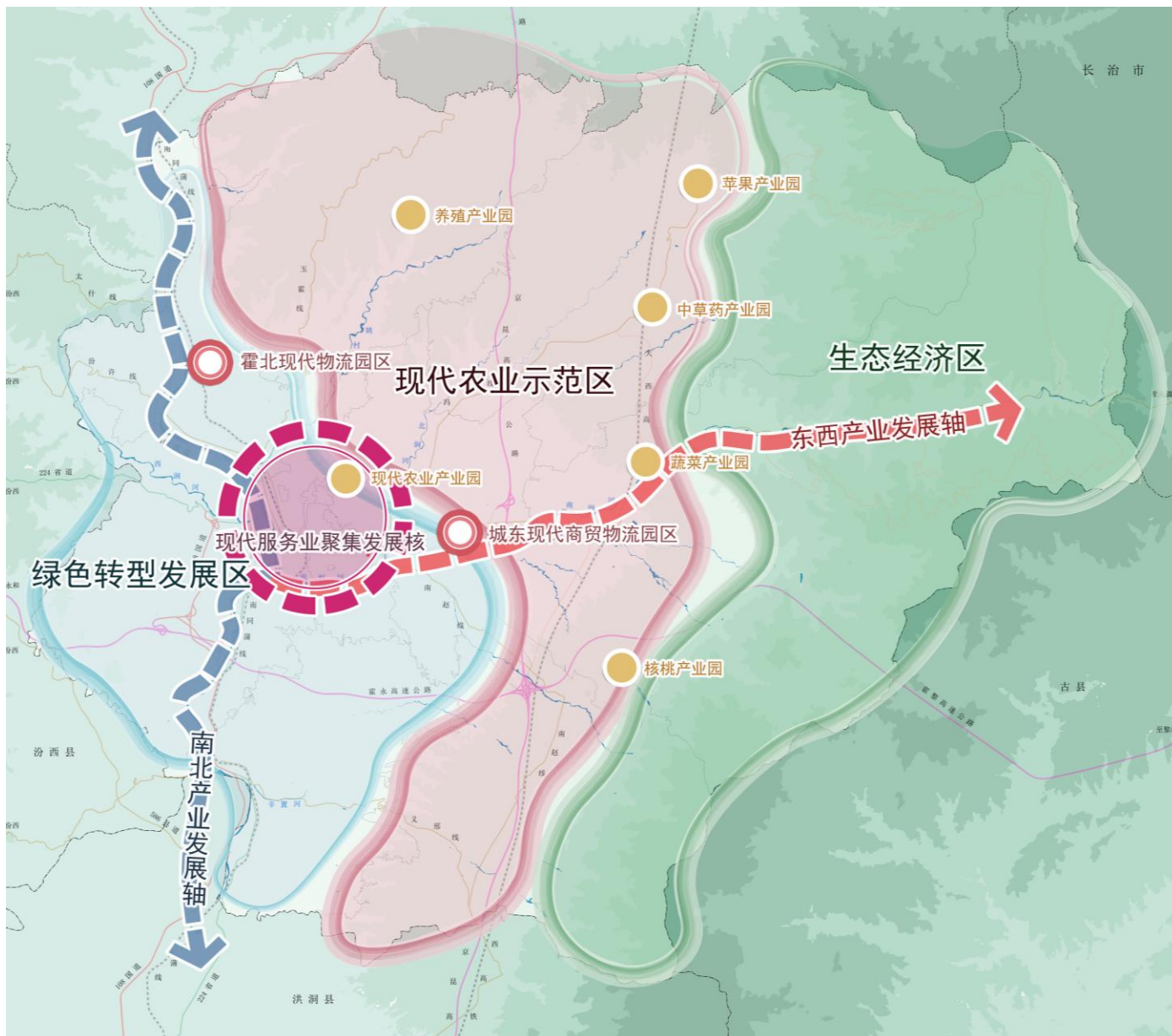


■ 建构“一核双轴、三片多点”的全域产业格局

基于国家及山西省产业发展规划，根据霍州市产业发展现状，资源发展条件以及主导产业选择，确定霍州市产业空间布局为：“一核双轴、三片多点”。



霍州市产业发展功能结构图



■ 优化整合产业园区，打造高质量的全产业平台

积极推动霍州市经济技术开发区的建设。整合产业资源，合理划分园区功能，构建“一园多区”发展模式。

创新发展模式

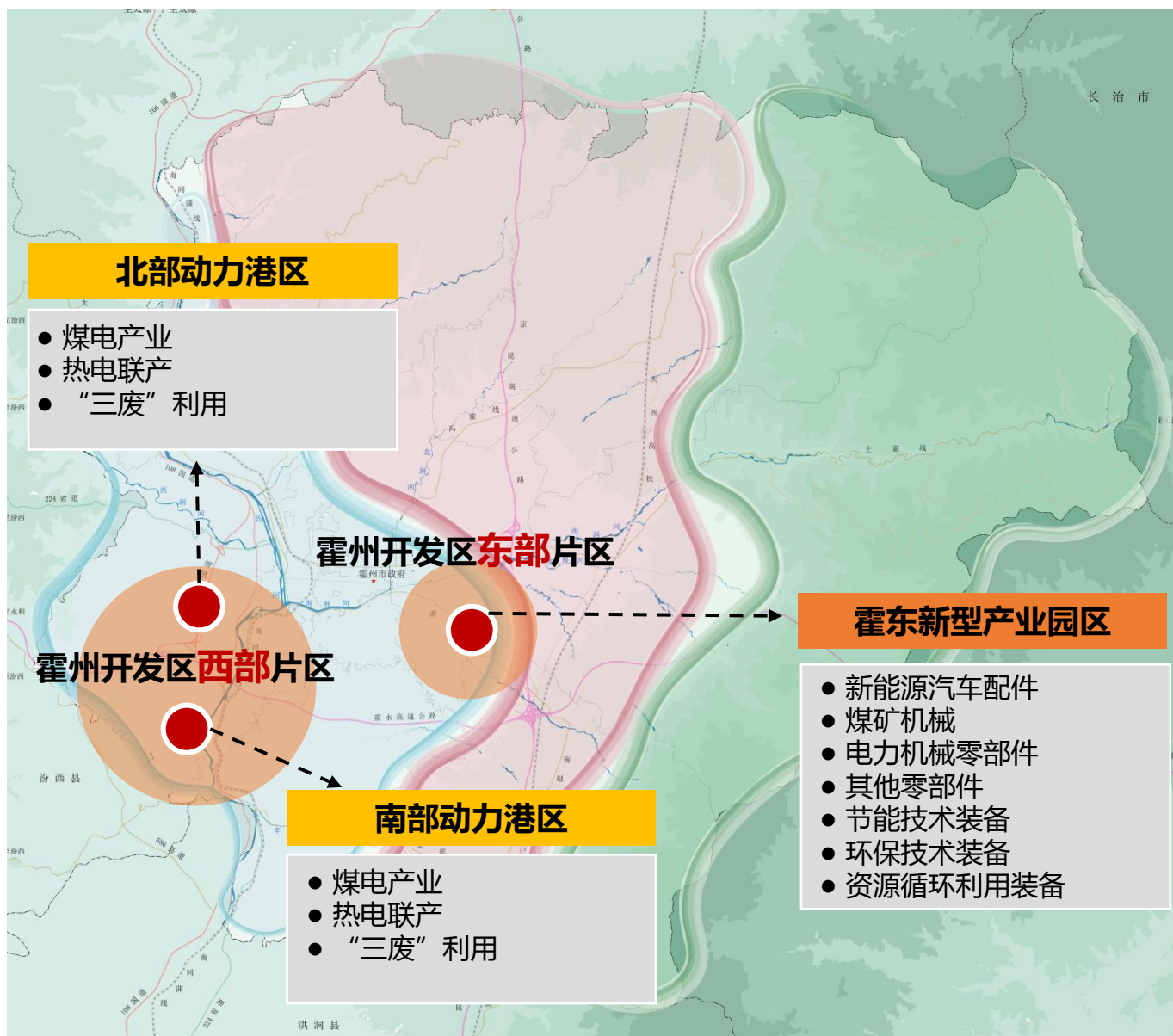
创新服务增强园区发展活力，通过链接服务平台，实现数据共享，整合外部资源，组建专家团队，为企业提供配套服务产品。

优化园区环境

提高园区服务质量，优化园区发展环境，切实落实有关优惠政策，全方位为企业服务。

注重人才要素

整合各类培训资源，鼓励“零增地”投资，充分发挥人才的研发作用。



— 07 —

生态宜居，营造幸福霍州

构建多层次城乡发展格局

构建绿色高效的综合交通体系

健全优质共享的公共服务体系

构建绿色安全的基础设施网络



■ 构建多层次的城乡发展格局

根据霍州地域特点及城乡体系现状，本着“集聚、集中、集约”的原则，以构筑新型城乡关系为目标，全市形成“**中心城区—一般乡镇—中心村—基层村**”的四级城乡居民点体系。同时，依托主次发展轴线，以县乡公路联系市域其它乡镇，主要中心村集中分布于公路两侧区域。

规划分类进行村庄发展，构建层次结构合理、布局有序的镇村体系。确定“**集聚提升中心村庄、保护开发特色村庄、转型融合城郊村庄、搬迁撤并衰退村庄**”。

集聚提升中心村庄

在城镇开发边界以外现有规模较大的中心村和其他仍将存续的一般村庄，细分为集聚示范型和完善提升型。

保护开发特色村庄

在村庄产业、文化、风貌等方面拥有特色资源，具有保留价值的村庄。

转型融合城郊村庄

城市近郊区、县城城关镇所在地、乡镇驻地村庄。产业受城镇地区较大辐射带动，承接城镇外溢功能的村庄。

搬迁撤并衰退村庄

根据村庄整体发展情况进行评估。以搬迁撤并为主，并非整村搬迁，保留部分基本功能。

■ 构建绿色高效的综合交通体系

构建区域融合、外联内畅的市域交通系统，建设市域一体/快捷舒适的市域交通网络。

铁路轨交：南北双纵

一纵：大西高铁

一纵：南同蒲线

高速公路：一横一纵

一横：霍永高速、霍黎高速

一纵：京昆高速

国省道网络：一横两纵

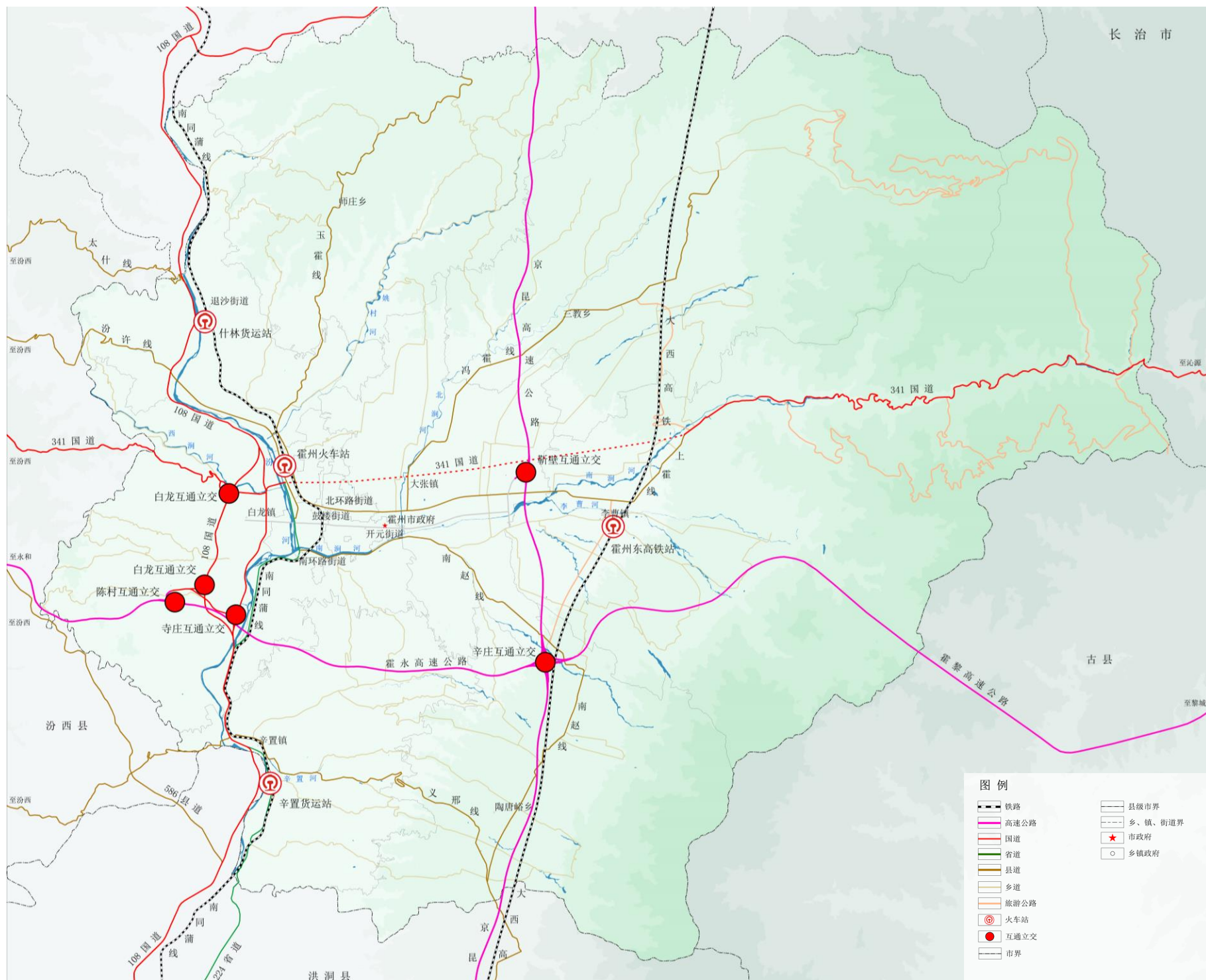
一横：G341国道

两纵：G108国道（改线扩容）、
S224省道

县乡道网络：枝状布局

县道：X924县道、X931县道等

乡道：Y013乡道、Y014乡道等



■ 健全优质共享的公共服务体系

构建由“县+乡镇+村”组成的三级全域公共服务体系。

县级公共服务设施

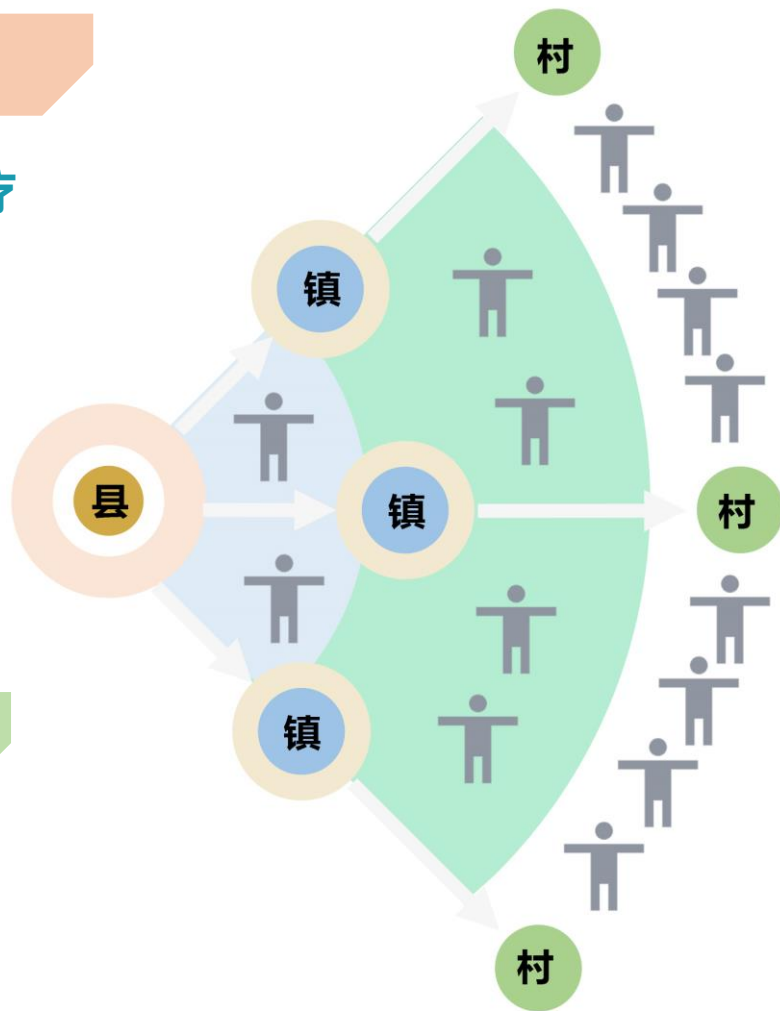
全面提升县级文化、教育、体育、医疗、福利等设施服务能级，辐射全域。

镇级公共服务设施

配置：初中、小学、幼儿园、文体活动中心、卫生服务中心、中小型养老院等设施。

村级公共服务设施

配置：幼儿园、文化活动室、室外综合健身场地、居家养老照料中心等设施。



■ 健全优质共享的公共服务体系

提供全龄友好、类型齐全的公共服务。



学有所教

建成公平、优质、创新、开放的教育体系



文化惠民

构建均衡活力、惠及全面的现代公共文化服务体系



全民康体

构建完善、多元的公共体育服务体系



住房保障

建立类型丰富、市场联动的住房供应体系



病有所医

完善覆盖城乡、服务均等的医疗卫生体系



老有颐养

完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老体系

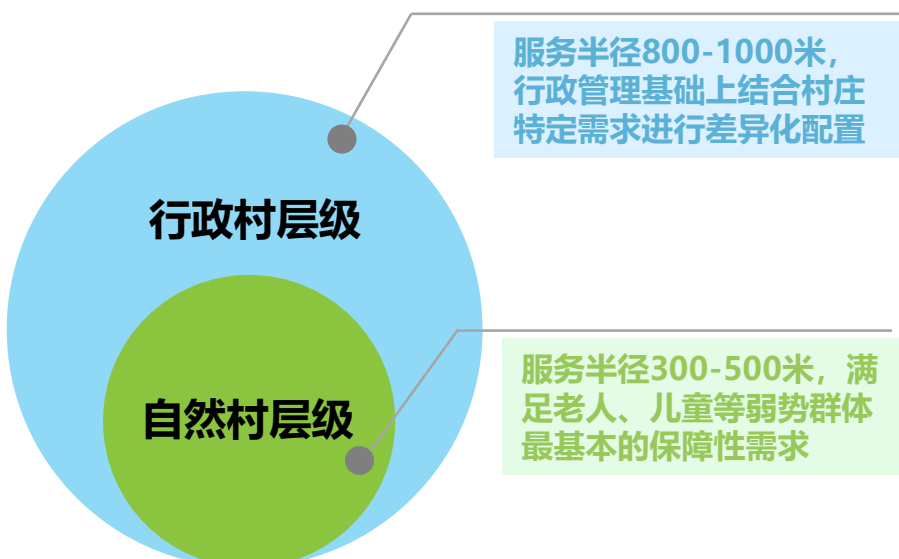
建设有温度的社区生活圈。

构建5--10--15分钟生活圈设置配套服务设施，重点加强“15分钟生活圈”设施配置，按照步行15分钟可达的要求，合理布局商业/文化/体育/卫生/教育/娱乐/休闲等共享设施，打造城市社区“15分钟生活服务圈”、农村社区“30分钟生活服务圈”，促进城乡社区生活服务便利化。

城市社区生活圈



农村社区两级体系



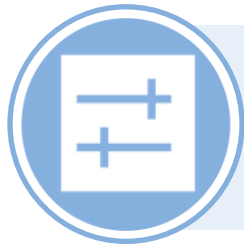
■ 构建绿色安全的基础设施网络



给水工程：提高水源供水安全保障，扩大城区供水规模，加强区域供水的管道连通，提高供水区域间联合调度及应对突发性事故能力。



排水工程：坚持集中和分散相结合、截污和治污相协调，完善污水、污泥处理，提升再生水品质扩大应用；完善雨水排放，强化治理积水点、易涝区。



电力工程：加强电力设施建设，完善110kV、35kV变电站点布局，提高霍州市电网线路供电安全。



电信工程：按照“三网融合、设施共建”理念，统筹推进新一代移动通信网（包括5G）、互联网和广播电视网建设。



燃气工程：实施“气化霍州”战略，在省域天然气管网基础上，以城镇、工业园区为重点，统筹规划建设燃气场站与管网设施，实现区域“多气源点接入，输配气量统筹”，满足规划期末燃气需求。



防洪排涝：加强城市排水河道、雨水管网及排涝泵站等工程建设，实施海绵城市建设分区管控策略，使海绵城市建设不雨水系统共同构建排水防涝体系，减低城市内涝风险，改善城市综合生态环境。



环卫工程：按照垃圾处理“无害化、资源减量和产业”要求，推行分类、推进建筑垃圾资源化利用，加强医疗危险固体废物源头控制并引导培育市内静脉产业发展。



殡葬设施：按照“控制存量、适度增量、生态节地”的原则，合理规划殡葬设施。

— 08 —

规划传导，加强实施保障

明确规划落实和传导

保障近期项目实施

加强城市体检评估和考核制度

建设国土空间规划“一张图”



■ 明确规划落实和传导

构建“县-乡镇”协同发展的纵向传导机制，建立有效约束的横向部门衔接机制，明确规划落实和传导。



■ 保障近期项目实施

结合十四五，落实近期建设计划。重点保障重大发展平台、公共服务项目、保障性住房、重要基础设施和重大产业项目等方面的土地需求。

梳理项目清单

- 梳理霍州市“十四五”重点项目清单，形成十四五重点项目清单表。
- 摸底各部门规划期间重点建设诉求，合理纳入国土空间规划体系。

项目分级分类

- 按照项目类别及实施时间，对重点项目进行分类分级。
- 优先保障民生以及基础设施类项目。

制定实施计划

- 根据项目选址范围或拟选址范围，衔接国土空间规划，保障重点项目建设诉求。

■ 加强城市体检评估和考核制度

建立监测预警机制

完善规划实施监测预警的各项设施，建立国土空间规划动态监测评估预警机制。

建立监测预警机制

体检：深入剖析年度重点指标的变化情况；

评估：针对五年期国土空间规划实施的总体情况进行全面评价和阶段性总结。

实行国土空间规划全周期管理

实施监督信息系统中设置自动强制留痕功能，监管国土空间规划执行情况，分类制定政策和措施解决历史遗留问题。

■ 建设国土空间规划“一张图”

建立统一的国土空间基础信息平台，形成全市国土空间规划“一张图”，实施监督管理系统，结合霍州市国土空间开发保护指标体系，建立差异化的监督措施。

霍州市国土空间规划“一张图”应用

国土空间规划
分析评价

规划成果
审查与管理

支撑规划实施

国土空间规划
监测评估预警

资源环境承载
能力监测预警

全市国土空间规划
管理信息在线
上报

全市“一张图”
建设进度管理

国土空间规划
指标模型管理

后台运维管理

系统接口建设

■ 重点项目清单